

政府工作报告

——2008年1月24日在区七届人大三次会议上
乐山市沙湾区人民政府区长 陈 昆

各位代表：

我代表沙湾区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2007年工作回顾

2007年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，区人民政府紧紧依靠全区人民，围绕“坚持科学发展、构建和谐沙湾”主题，以“产业发展年”和“十大惠民行动”为载体，推进跨越发展，切实改善民生，促进社会和谐，圆满完成了区七届人大一次会议确定的工作任务，各项事业都呈现出加快发展、科学发展、又好又快发展的良好势头。

一、坚持发展为要，经济发展态势强劲

（一）综合实力再上台阶

扎实开展“产业发展年”工作，推进三次产业互动、城乡经济相融，加快经济结构调整和发展方式转变，全区经济发展提速、质量提高、实力增强。实现地区生产总值55亿元，同比增长17.6%。实现财政一般公共预算总收入6.4亿元，同比增长45.9%；财政一般公共预算收入占地区生产总值的比重达到11.8，比上年提高2.1个百分点，经济发展质量进一步提高。实现区本级财政一般公共预算收入1.6亿元，同比增长30.6%。城镇居民人均可支配收入达到10676元，比上年增加2435元；农民人均纯收入达到4258元，比上年增加590元。

（二）工业经济提速增效

产业发展成效明显。市列重点项目和区列“四个一批”项目建设顺利推进并已初见成效。德胜公司高速棒材生产线2007年2月底建成投产，全年新增产值12.8亿元，中厚板项目前期工作进展顺利。西南不锈钢一期产能基本实现，全年实现产值30.4亿元；二期冶炼技改扩能即将建成投产，热轧生产线快速建设。重点企业对经济发展的带动能力增强，2007年西南不锈钢和德胜棒材新增产值占到了全区增量的90%。沙湾电站建设全面推进，主厂房机坑浇筑、大坝浇筑、尾水渠施工等进展顺利。海虹火电一、二号机组投运发电，安谷电站前期工作有序进行，嘉华特种水泥项目进场，金广、川闽新型镍铁冶炼技改项目竣工投产。全社会固定资产投资29.7亿元，同比增长22.6%。园区招商和产业招商成效良好，新引进项目6个，全年招商引资到位内资14.9亿元、同比增长44.7%，到位外资652万美元，实现外贸出

口 190 万美元。

质量效益稳步提升。规模工业企业净增 4 户、达到 66 户，实现总产值 100.6 亿元，同比增长 49.1%；实现增加值 42.1 亿元，同比增长 30.8%；实现产品销售收入 84.1 亿元，同比增长 40.2%；实现利税总额 16.4 亿元，同比增长 25.3%。引导产业和产品结构调整，生铁和钢产量分别比上年翻了一番多，电石产业基本调整为镍铬合金。鼓励企业加快技术创新步伐，天华公司轻轨电车轮芯研制和金广公司新型镍铁冶炼技改申报为“省级重点技术创新项目”；福华纸业产品转型技改工程竣工投产，“金福桦”文化纸品牌成为四川省著名商标；斯堪纳公司建成国内一流的产品检测和技术实验室，高铬铁轧辊、高铬钢轧辊等高新技术产品开发取得重大突破和良好经济效益。

要素配置持续好转。国家调整四川“直购电”相关政策后，区委、区人民政府正确审视沙湾区情，迎难而上，通过艰辛努力，争取到了“沙湾延长一年实施直购电调整”的扶持政策；沫水、曹山变电站扩能改造抓紧实施。天然气供给紧张的局势得到缓解，工业用气基本满足需要。铁路货运紧张一直是沙湾大工业发展的瓶颈制约因素，经过我区长期不懈努力，在市委、市政府高度重视和促进下，沙湾火车站战略装车点扩能改造正式动工，一期工程已于 2007 年底完成；二、三期工程完成后，装卸能力将达到 800 万吨以上，从而彻底改善沙湾铁路运输条件，为大工业的发展创造基本条件。金融生态环境进一步改善，2007 年银行贷款余额 30.9 亿元、比年初上升 40%，新增贷款 8.8 亿元。全区要素保障能力进一步提升，企业加快发展的信心进一步增强。

节能减排取得实效。积极引导企业实施技改升级，淘汰落后生产工艺，推进节能降耗减排，大力发展循环经济。德胜蓄热式加热炉技改项目进入全面调试阶段，圣达焦化年产 20 万吨活性石灰生产线投产以来已节约标煤 2.5 万吨，金广、川闽镍铁合金技改工程已经完成。列入国家“千家节能企业”的德胜公司和列入省“百家节能企业”的圣达焦化公司，万元工业增加值能耗比上年均有大幅度下降。全区万元地区生产总值综合能耗 3.1 吨标煤，同比下降 7%。进一步强化污染排放总量控制和《排污许可证》制度，2007 年减排工作取得新的成绩，COD、二氧化碳、氨氮排放总量比上年减少 1632 吨。

（三）农业发展形势喜人

农业生产喜获丰收。战胜了 2006 年夏季至 2007 年春季持续干旱少雨的自然灾害，通过调整种植结构、改种旱地作物、依靠科学技术等措施奋力抗旱保生产。认真落实各项支农惠农政策，全年兑现农业生产各项补贴 2519.1 万元，农民种粮积极性进一步提高。切实加强农资市场监管，全力抓好病虫害统防统治，粮食生产大灾之年喜获丰收，全年粮食总产量达到 4.9 万吨、比上年增产 0.3 万吨。实现农业总产值 6.8 亿元，同比增长 4.3%。

新农村建设取得成效。坚持以“示范新村”建设为突破口，切实

把新农村建设与现代农业、“产业发展年”、加快城乡统筹发展、农田水利基本建设、“十大惠民行动”等有机结合起来，加大投入，整合资源，充分发挥农民的主体作用，着力抓好试点村和重点村建设，培育出太平孙坝、嘉农魏坝和新泉、碧山中桥、福禄大坪、沙湾世坪等一批试点村和重点村。移民后期扶持试点政策全面落实，农业生产和畜牧业政策性保险工作任务圆满完成。坚持落实农村发展“一事一议”办事准则，农村民主管理得到进一步加强。

特色产业发展实现突破。大力发展特色农业，着力打造“一村一品”，畜牧、林竹、中药材、蚕桑产业加快发展。健康“受控”猪场建设取得成效，全年出栏“受控”肉猪9万余头；养殖小区基本成型，新发展特色畜禽300多万只（头）；培育养殖企业、畜产品加工企业和畜产品商标注册17个，新增市级产业化龙头企业1个。改造低产林竹1万亩，优质中药材、优质蚕桑、优质水稻、优质果品等种植面积达到5万亩，“沙湾区黄连标准化示范区”通过国家级考核验收。新发展安吉白茶1500亩、稻田蘑菇230亩。农业产业化科技项目顺利实施，部分项目已取得良好经济效益。

农业基础条件继续改善。以通村通组道路、农村安全饮水、农业综合开发等项目建设为重点，进一步夯实农业发展基础。在一系列扶持奖励政策激励下，广大群众积极筹资投劳参与项目建设。全年农田水利基本建设投入5400多万元，其中区本级财政投入3600多万元，群众投工投劳200余万个，新建和改建农村公路238.6公里、硬化127.1公里。嘉农镇、碧山乡率先在全区实现了村村通水泥路，铜茨乡安池村、营业村结束了不通公路的历史，我区提前3年实现“十一五”公路建设“村村通”目标。新建蓄水池33口，新解决安全饮水8500人，整治堰渠230公里，新增灌面5000亩。农业综合开发项目顺利实施，新增耕地1800亩；改田改土、交通、农机三个项目均获全市“大佛杯”竞赛奖。

（四）第三产业蓄势待发

进一步加大旅游宣传促销力度，实施了沫若故里对外宣传工程，编制“沫若故里沙湾一日游”旅游线路，对郭沫若故居、美女峰森林公园和龚嘴、铜街子电站库区进行整合包装。乡村旅游加快发展，建成市级五星级乡村旅游点3家。启动沙湾区特色旅游商品和特色餐饮店评选及开发工作，“罗老武干巴牛肉”和“范店黄连”分别被评为“四川省特色旅游商品”和“四川省优秀旅游商品”。全年接待游客96.5万人次，实现旅游综合收入4.2亿元，同比分别增长12.4%和25.9%。积极推进“万村千乡”市场工程建设，建成示范店25家。城乡市场消费趋旺，市场供给和物价秩序保持稳定，全年社会消费品零售总额11.8亿元，同比增长17.5%。

（五）城乡建设快速发展

加大城市改造和建设力度，完成港口路片区四条道路和石子西路市政工程建设，对丰都庙至城区风貌进行了全面改造，完成龚电老基地和城区

闲置地市政绿化等项目。城市房地产开发有序推进，港口路片区、西山水岸、汇景阁、金沙映象等楼盘完成建筑面积 12 万平方米，建成沙湾首批经济适用房 7200 平方米。正式启动城市垃圾处理场和污水处理厂工程建设。农村无房户和受灾群众住房问题妥善解决，农村贫困残疾人和其他贫困家庭住房搬迁改造全面完成，农村住房“两改一池”建设加快推进，沙湾电站移民得到妥善安置。省道 103 线水淹段和踏水镇通村环线公路顺利建成通车，车福公路沙湾段改造已完成路基工程。推进农村小码头和客运站建设，开通了沙湾至谭坝客运线路，人民群众出行更加便捷。小城镇建设扎实推进，城乡通讯条件进一步改善，新增和改造光纤电视用户 3032 户，卫星电视“转星”和“农村信息机”工程顺利实施，率先在全市实现广播“村村通”。

二、坚持民生为本，社会事业蓬勃发展

扎实开展惠民行动，千方百计改善民生。全年“十大惠民行动”总投入达到 9000 多万元，其中区本级财政共计投入 4314 万元。

（一）公共服务水平不断提升

科教事业成果喜人。申报省、市级科技项目 12 个，与中科院成都分院开展“白术无菌苗种植试验”、“沫若故居建筑保护材料”等科技项目合作与技术交流。青少年科普教育成效明显，参加省、市科技创新大赛获奖作品数量名列全市前茅；被科技部命名为“全国科技进步区”。建成四川省首批“规范教育收费示范区”，高考再创佳绩，本科上线突破 300 人，中考成绩保持全市领先，职业教育取得新的成绩。全区办学条件不断改善，2007 年校舍维修资金安排达 474 万元，乡镇中心校道路接口全部硬化。教育资助体系不断完善，“两免一补”政策扩面覆盖全区农村义务教育阶段学生，免除 19354 名学生学杂费，为 1604 名学生免费提供教科书，补助贫困寄宿生 2159 名，989 名普高、中职和大学贫困新生通过接受资助顺利入学。农民工子女教育、残疾儿童特殊教育等问题妥善解决，“两基”成果全面巩固。

医卫计生服务逐步完善。新型农村合作医疗试点工作成效显著，参合率 94.4%，居全市首位，全年为 13809 人次参合农民报销住院医疗费用 357.6 万元。农村医疗救助资助参合人数 9058 人，大病医疗救助 1073 人。建成文豪社区卫生服务中心和绥山社区卫生服务站，建成 45 个标准化村卫生站，覆盖城乡居民分别达到 4.5 万人和 5.4 万人。法定传染病防治取得成效，血吸虫病防治工作顺利通过省、市预评估。健康教育形式多样，医疗和药品市场秩序更加规范。人口计生事业稳步发展。先进生育文化氛围正在形成，计生技术优质服务水平不断提高，保持并稳定低生育水平，人口自然增长率 1.9‰，人口计生工作获全市一等奖。“两纲”中期成果得到巩固，妇女儿童合法权益得到有效维护。

文体事业蓬勃发展。全年开展大型群众文体活动 12 次，推出了《律动金秋》等大型文艺晚会。建成条件一流的县级文化馆、图书馆并正式向群众开放，文化信息资源共享工程如期建成投用。全民健身

运动蓬勃开展，群众自发健身活动方兴未艾，区第二届体育运动会成功举办；市级“农村体育示范镇、村和城市体育示范社区”创建成功。成立了沙湾区作家协会和民间艺术家协会，创办了文学季刊《沫若风》，地方民俗民间文化挖掘整理取得新进展，“沫若文化”建设取得新成效。依法理顺郭沫若故居管理体制，“郭鸣兴达号”恢复原貌。野外文物安全保护进一步加强，城乡文化市场健康发展。顺利建成省级“文化先进区”。

（二）环境资源保护有效加强

污染源监测实现全覆盖，环评执行率和环保“三同时”执行率均达到100%。进一步加大污染治理力度，省、市、区控共计9户企业限期治理任务顺利完成并通过验收，主要污染物排放总量继续减少，全区环境状况进一步好转。退耕还林成果全面巩固，森林覆盖率比上年提高3.5个百分点，实现了连续42年无森林火灾。国土资源保护全面加强，全区基本农田保有面积1.6万公顷。矿产资源开发秩序更加规范。

（三）社会保障机制更加完善

就业服务成效明显。全年开展农民工劳务培训、阳光培训、品牌培训及劳动技能培训5万多人次，转移输出农村劳动力3.4万人，新增转移输出4548人；新增城镇就业3529人，其中下岗和失地无业农民再就业1983人。积极鼓励扶持全民创业，新发展个体工商户和个体私营企业832户，新增从业人员1693人。推进基层就业服务平台和体系建设，大学毕业生就业保障等促进就业目标圆满完成。加强劳动监察和保护，企业用工进一步规范，劳动关系日趋和谐。

社会保障更加有力。全区城镇居民最低生活保障标准提高到165元，月人均补差96.9元，高于市定目标13.9元。农村低保提标扩面，7811名农村贫困群众全部纳入保障范围，月人均补差23.3元，高于市定目标3.3元。沙湾区社会救助综合福利院和龚嘴镇敬老院建成投用，农村五保集中供养率达到35%，高于全省15个百分点。新增企业养老、医疗、工伤、失业、生育保险参保9751人，城镇养老保险覆盖2.6万人。成立区慈善会，筹集慈善资金224万元。城乡医疗救助、救灾救济、扶贫解困、慈善捐赠、法律援助等工作扎实推进，解决绝对贫困群众温饱753人，改善低收入群众生产生活条件1613人，帮助贫困残疾人实现脱贫345人。

（四）其它各项事业全面发展

审计监督不断强化，所有政府投资项目全部按规定实行招标。圆满完成农业普查任务，统计服务水平明显提高。第二轮区志续修工作稳步推进，破产转制企业档案清理全面完成。物价、邮政、民族、宗教、外事、侨务、对台、老龄等各项工作服从和服务于经济建设，都取得了新的成绩。

三、坚持稳定为重，社会秩序整体平稳

信访和群众工作全面加强。坚持以切实维护人民群众合法权益为出发点和落脚点，全面加强和改进新时期信访和群众工作。创新体制，完善机制，建立健全区、乡、村、组四级工作网络和基础台账。坚持依法办理信

访事项，严格按政策解决问题；切实加强人民调解，努力构建大接访、大调处工作格局，千方百计化解了一大批矛盾和问题，各类信访总量比上年减少三分之一左右，全区初步形成了经济快速发展、信访总量持续减少的良好局面。

历史遗留问题妥善处理。国有和集体企业产权制度改革成果进一步巩固，完成了对原大钢、金刚公司人员和非经营性资产接收。区财政安排 500 多万元资金，妥善处理了原沫江煤矿、山水公司、市钢铁厂以及福祿农机站等转制遗留问题。探索创新化解乡镇债务的工作思路和措施，对乡镇和村组债权债务再次进行清理锁定，全年新化解乡镇债务 2800 多万元。我区化解部门、乡镇历史债务的做法和经验得到省政府高度评价，并在全省推广。

安全生产形势总体趋好。2007 年，全区安全生产任务艰巨。区人民政府狠抓安全生产工作，强责任、抓整改，切实加强安全监管和隐患排查，安全监管网络进一步完善，企业安全生产和政府安全监管“两个主体责任”进一步落实。全年安全投入 3000 多万元，6600 余人参加了各类安全培训，建立健全煤矿驻矿安监员制度，安全生产基础水平进一步提高。安全指标控制在市下目标范围内，全年无较大以上事故发生，安全生产工作获得全市综合一等奖，全区产品质量和食品安全专项整治取得阶段成效。

社会秩序保持和谐稳定。扎实开展“平安创建”活动，新建乡镇、社区和校园警务室 37 个。深入推进社会治安综合治理，着力强化群众防范力量整合，进一步加大维护社会稳定的投入力度，全年综治工作投入达 800 多万元。深入开展严打整治专项斗争，各类案件发案率继续下降、破案率持续上升。公安“三基”工程建设效果良好，“苦练基本功”的做法和经验得到公安部充分肯定。强化应急管理，完善处置预案，加强救援演练，有效预防并妥善处置涉及自然灾害、安全事故以及社会治安等突发事件。依法防范和打击各类邪教活动，确保了“三无”目标的实现。深入推进“五五”普法，全区治安大局平稳，群众对社会治安的满意率达到 92%。

四、坚持效能为先，自身建设全面加强

依法行政全面推进。坚持重大事项向区委、区人大常委会报告制度，主动接受民主监督，自觉接受社会监督。严格按程序办理人大代表建议 75 件、政协委员提案 56 件，满意和基本满意率 100%。严格行政执法责任制，梳理编制《区级行政机关行政执法职权依据》；强化行政复议，编印《区人民政府行政复议申请指南》。深入推进政务公开和办事公开，清理取消了一批行政审批事项和收费项目，规范了审批程序，严格了审批权限，全年财政评审项目节约资金 1376 万元。依法扩大基层民主，第七届村（居）委换届选举顺利完成，城乡基层自治组织建设得到进一步加强。

体制改革成效明显。顺利完成乡镇机构改革，降低了行政成本，提高了行政效率。全区乡镇行政机构由 60 个精减为 34 个、减幅 43.3%，

事业机构由 78 个精减为 52 个、减幅 33.3%；乡镇行政编制由 310 个精减为 230 个，减幅 25.8%。在全市率先实施乡镇畜牧兽医体制改革，健全了畜牧兽医服务体系，提高了动物疫病防控能力。进一步理顺了农村信用社管理体制，化解了存在困难，增强了服务“三农”功能。集体林权制度改革全面铺开，水利管理体制正式启动。

政府效能持续提升。进一步强化行政监察和政务督查督办工作，突出抓好工作落实和提高执行力。认真落实《政府重要工作及部门主要工作责任制》，每两月对政府工作完成情况进行总结通报，对后两月工作重点和工作措施进行专题研究。扎实开展党风廉政建设和领导干部作风整顿建设，“为民、开拓、务实、清廉”的政风基本形成。深入开展“访民情、解民忧、助民富”主题实践活动和“坐班访户·办实事”活动，解决了群众关注的相当一部分热点和难点问题，“富民惠民、改善民生”取得良好实效。积极拓展政务服务渠道，探索创新政务服务方式，不断提高政务服务效能，政务服务中心和惠民帮扶中心建成投用并保持良好运转，“区长热线”作用得到全面发挥。

各位代表：2007 年是具有特殊意义的一年，党的十七大胜利召开，省、市掀起新一轮发展热潮。一年来，我们坚持在发展中顺应调控，在调控中谋求发展，把握工作大局，理清工作思路，细化工作措施，强化工作落实，发展能力进一步增强；我们坚持开拓创新，着力创新发展理念，破解发展难题，发展速度进一步加快；我们坚持推进产业结构调整，加快转变发展方式，狠抓节能减排和资源集约利用，发展质量进一步提高；我们坚持加强效能建设和服务体系建设，深入开展作风整顿建设，发展环境进一步优化；我们坚持用科学发展观统筹经济社会协调发展，着力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，沙湾人民群众的生活水平进一步提高。2007 年，全区最大的特点是实现了经济的高速增长，最显著的成效是切实改善了民生，和谐沙湾建设起步良好。

这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区人民共同奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大干部群众，向人大代表和政协委员，向驻沙解放军、武警官兵和公安干警，向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志，向所有关心支持沙湾发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒地看到，沙湾经济社会发展中仍存在不少薄弱环节和突出问题。主要表现在：发展不够、总量不大、水平不高、后劲不足的问题依然存在，实现又好又快发展任重道远；经济发展不平衡，产业结构和水平提升的问题还没有得到根本解决；随着宏观政策调控幅度加大，我区工业发展面临的制约和考验将会愈来愈大；农业的发展虽然已经有了很大进展，但与现代农业发展要求和引导农民创业致富的目标还有较大差距；保障和改善民生的任务繁重艰巨，群众整体生活水平不高，低收入群体和困难群体数量较大；全区影响发展的一些关键性矛盾和遗留问题尚未解决。我们

将始终保持清醒的头脑，通过千方百计抓发展、走改革创新之路来逐步缓解和解决。

2008 年工作重点

各位代表，2008 年是贯彻落实党的十七大战略部署的第一年，是市委、市政府确定的“产业提升年”，也是实现我区新形势下发展目标的关键之年。做好今年的政府工作，保持和增强经济社会发展的好势头，意义极其重大。按照区委提出的“一个提前”、“两个进入”、“三个确保”、“四个力争”发展目标，2008 年政府工作的指导思想和总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，在党的十七大精神指引下，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“坚持科学发展、构建和谐沙湾”主题，牢牢把握加快发展、科学发展、又好又快发展的工作目标，以“工业强区”为着重点，扎实推进“产业提升年”工作，抓发展、重民生、保稳定、促和谐，促进全区政治、经济、社会、文化建设协调发展，为实现富民强区全面小康奠定坚实的基础。

全区经济社会发展的**主要目标**是：在 2007 年完成实绩的基础上，地区生产总值增长 15%；地方财政一般预算收入同口径增长 18%；全社会固定资产投资完成 30 亿元以上；规模工业增加值增长 22%；招商引资到位资金 12 亿元以上；社会消费品零售总额增长 15%；城镇居民人均可支配收入增长 10%；农民人均纯收入增长 10%；城镇登记失业率控制在 5%以内；人口自然增长率控制在 2.5‰以内；万元地区生产总值综合能耗下降 4.5%以上；主要污染物减排 2.5%以上。

为实现上述目标，重点抓好以下工作。

一、转变发展方式，推进经济科学发展

（一）强化产业提升，实现工业发展新跨越

扎实抓好“产业提升年”工作，坚持把工业作为产业发展和产业提升的重中之重。按照“依托大企业、做强大产业、延长产业链、提高竞争力”的思路，大力实施“优势产业集群、产业优化升级、市场主体培育”三大工程，强力推进钢铁、能源、机械铸造三大产业基地建设，持续推进“21510”工业发展战略，努力实现工业发展新跨越。

项目推动，提升产业优势。全力促进西南不锈钢二期炼钢扩能及热轧生产线建成投产，加快推进 30 万吨冷轧及酸洗、退火项目的实施，力促其尽快投产达产、实现最终产品生产；抓好德胜 60 万吨中厚板技改项目，力争早日建成投产。加快沙湾水电站建设，力争完成厂房、枢纽及尾水渠工程量的 80%。把握建材产业发展新机遇，促进嘉华 60 万吨特种水泥项目建设进度，实现 2008 年投产目标。全力支持和推进沙湾火车站扩能建设，力争尽快完成二、三期改造。统筹做好企业要素配置协调服务，支持培育壮大德胜川钢、西南不锈钢、龚电总厂、圣达集团、斯堪纳机械铸造等重点优势企业，促进百亿企业、十亿企业、亿元企业和千万元企业朝着既定目标迅速发展壮大。

创新驱动，推动产业升级。充分发挥科技对转变经济发展方式的支撑作用。贯彻国家发改委等 12 部委联合印发的《关于支持中小企业技术创新的若干政策》，全面落实各级政府激励企业自主创新的财税、金融、科技、服务等政策。引导创新要素向企业集聚，鼓励企业加大研发投入，加强人才培养和储备，培育一批创新能力突出、产业效益明显的创新型企业。加速培育拥有自主知识产权和知名品牌、主业突出、核心竞争力和辐射能力强的大企业大集团。引导中小企业走专、精、特、新发展道路，全面推进“中小企业成长”工程。坚持把节能减排作为推动产业优化升级、转变经济发展方式的重要抓手，综合运用经济、法律和必要的行政手段，狠抓重点领域、重点产业和重点企业的节能减排，全面推广节能减排新技术，坚决淘汰落后生产能力。

骨干带动，加快园区建设。把加快“不锈钢产业园区”建设作为 2008 年工业强区、优化工业结构、推动工业集约化发展的主要抓手。依托西南不锈钢公司，抓住产业链上下延伸、资源整合这个关键，加快园区基础设施建设，做好项目用地报批和征地拆迁，确保园区企业后续项目建设用地。在扶持母体企业扩张的同时，围绕不锈钢制品加工这一重点，大力实施项目招商和产业链招商，带动一批从事不锈钢制品生产的中小企业落户园区。用几年时间，努力将“不锈钢产业园区”打造成为沙湾“工业结构调整、实现最终产品生产、提升工业发展水平和综合竞争力”的重要孵化器和助推器。

（二）发展现代农业，推动农业发展新突破

按照城乡经济社会发展一体化新格局要求，突出加强农业基础设施建设，积极促进农业稳定发展和农民持续增收，扎实推进社会主义新农村建设。

加快发展农业产业化。研究巩固和完善支农惠农政策，以发展特色农业和培育龙头企业为着力点，实现农村经济发展新突破。进一步落实好发展粮食生产各项扶持政策，稳定粮食播种面积，确保全区粮食总产基本稳定；高度重视“菜篮子”工程，保持关系群众生活产品的生产稳定、价格稳定和市场稳定。大力加强基地建设，培育壮大农业主导产业，大力发展特色农产品，出栏“受控”肉猪 10 万头，分别建设 1 万亩优质中药材、优质茶叶、优质蚕桑、优质蔬菜和优质果品基地。重点抓好福华纸业、兴农牧业等龙头企业的培育发展，新增市级农业产业化龙头企业 1 家；大力实施产业拓展，积极发展园艺业和特种养殖业。进一步促进农业科技推广应用，建立健全动植物疫病防控体系，大力培养农村实用人才，发展农民专合组织和农村服务组织。加强农村市场体系建设，进一步完善覆盖城乡的农业信息服务网络。

加强农业农村基础设施建设。加大对农业和农村基础建设的投入力度，采取奖励、补助等形式，调动农民修路和建设小型农田水利工程的积极性。突出抓好修路、治水，全面推进沼气、改土、兴林、以工代赈、户办工程、农建重点村等各项建设，切实提高农业综合生产能

力，进一步改善农村生产生活条件。大力实施抗旱应急水源、水土流失治理、水毁堤防除险加固工程，增强水利工程蓄水灌溉能力。加大耕地保护和土壤改良力度，推进“金土地工程”和“沃土工程”，实施碧山乡和踏水镇两个土地开发整理项目，稳步提高田土质量，保持全区耕地总量动态平衡。稳妥做好沙湾电站库区移民搬迁安置，切实做好地质灾害防治和抗灾救灾工作。

（三）创造良好环境，开创服务业发展新局面

突出重点，积极发展现代服务业。大力发展以旅游、物流、金融、保险、房地产、社区服务为主要内容的现代服务业。旅游业关联度高、带动性强，且乐山旅游在全国已拥有相当地位。沙湾要积极探索自身文化旅游产业发展道路，今年要抓好以郭沫若故居保护性规划的形成和开发郭沫若故居片区、美女峰为重点的文化旅游景点建设工作；有序发展以展示沙湾自然美景、沫若文化、铜河风情为重点的乡村休闲旅游，实现我区旅游资源优势向旅游经济优势转变。加快发展沙湾物流业，支持物流企业建立、发展和壮大，支持建设各类有形市场，鼓励发展第三方物流。鼓励金融机构入驻沙湾和开展业务创新，增加农村服务业信贷投放；加强信用体系建设，创建良好信贷和信用环境。推动房地产业健康发展，优化住房供给结构；推进经济适用房和廉租房建设，保障中低收入家庭住房要求。

做实特色，改造提升传统服务业。根据沙湾实际情况，加快建设城区商业体系，提升城区商业服务水平和消费购物能力，打造“特色商业街区”。推进“万村千乡”市场工程建设，加快构筑农村日用消费品、农产品购销、农业生产资料连锁经营服务网络。支持现有餐饮、住宿业提高服务质量和水平，促进其向特色经营和品牌经营发展。加快发展社会养老、家政、物业、社区、文化休闲娱乐等服务业，繁荣城乡商贸，丰富人民群众的精神文化生活。保障粮食、食用油、肉类等基本生活必需品的生产和供给，加强市场监管和价格监测，促进城乡市场繁荣稳定发展。

二、优化基础条件，统筹城乡协调发展

综合提升城市品位。以沙湾城区基础设施建设、改造和管理为重点，整合城市资源，提高城市公共服务水平，增强沙湾城市的吸引力和凝聚力。加快推进城市总体规划修编，提高详规覆盖率，加大规划执行力度。加快港口路新区、滨河路三期、金沙映像、汇景阁、石子坝片区旧城改造等房地产项目开发进度，实施德胜大道及沫若大道南段路灯改造，完成港口路、玉龙街、银河街市政基础设施建设，整治乐山监狱至原市铁厂道路和沙湾火车站进站道路。进一步完善城市综合管理机制，不断提升城市管理水平和实效。建成垃圾处理场，努力建成污水处理厂。

统筹发展城乡交通。统筹规划，协调发展，创新机制，加大投入，整体推进农村公路建设。加快车福路沙湾段工程建设进度，力争5月底竣工通车；尽快启动福谭路、安凉路建设，抓紧做好龚轸路争取上

级支持筹资和改造前期工作。突出重点，突破难点，打通断头路，打造环线路，进一步加快通村通组公路建设。积极探索公路养护体制改革，扎实抓好路政管理，规范道路运输市场秩序，严格抓好交通运输安全管理。加快农村客运站点和小码头建设，抓紧做好CNG加气站用气指标协调，促进其尽快投入运行。统筹兼顾，积极探索，协调发展城乡客运，为人民群众出行提供安全、畅通、便捷、有序的服务。

推动生态沙湾建设。坚持经济社会发展与生态文明建设有机统一，加强资源综合利用，努力建设资源节约型和环境友好型社会。扎实抓好节能减排工作，着力提升产业可持续发展能力。进一步健全产业项目准入、退出机制，严格控制新污染源，切实做到增产不增排、增效不增污。搞好全区污染源普查工作。巩固城市和农村饮用水源保护成果，加强“集中式饮用水源保护区”监管。坚持资源开发与节约并举，大力倡导节约型生产和消费方式。全面巩固绿化成果，有序推进退耕还林后续项目建设，基本完成集体林权制度改革，着力打造天蓝、地绿、水清、城美的人文生态环境。

三、切实改善民生，促进沙湾和谐发展

改善民生是我们一切工作的根本出发点和落脚点。要坚持发展富民，重点抓好就业促进、扶贫解困、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、道路通畅、环境治理“八大民生工程”。

深化改革，加大投入。深化财政体制改革，增强财政对公共服务建设的支撑能力。加强财税征管，拓展税源财源，确保财税收入稳步增长。深化预算改革，完善公共财政，围绕推进经济加快发展、科学发展、又好又快发展和基本公共服务均等化，进一步优化支出结构，较大幅度增加财政对社会保障、卫生、教育、住房等促进和谐方面的支出。千方百计促进增加城乡居民收入，逐步建立科学合理的社会收入分配体系。进一步推进投融资体制改革，鼓励和引导更多社会投资参与沙湾城乡建设。

促进就业，巩固民生根本。坚持实施积极的就业政策，加强政府引导，健全市场就业机制，千方百计促进充分就业。推进创业富民，用创业带动就业，完善支持自主创业、自谋职业的政策措施，健全职业教育培训制度，帮助下岗失业人员和城乡新成长劳动力解决就业问题。全年新增城镇就业3000人，新增农村富余劳动力转移就业4000人，实现下岗失业人员和失地无业农民再就业1500人。加强劳动关系协调，强化劳动保障监察，依法维护职工社会保险、带薪休假、工资收入等合法权益，着力发展和谐稳定的劳动关系。

完善保障，把握安民要务。落实“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，加快构建覆盖城乡居民的社会保障体系。依法强制推行社保护面，力争实现社会特殊群体充分保障目标，城镇养老保险覆盖人数达到2.8万人，新增企业养老、医疗、工伤、失业、生育保险3000人。积极探索征地无业农民社会保障机制，推进事业单位工伤保险。探索创新综合福利院管理机制，进一步提高农村五保集中供养率和供

养标准。进一步完善优抚对象抚恤补助标准自然增长、扶贫解困长效帮扶以及社会化灾害救援救助机制，鼓励民间力量发展福利、养老、慈善等社会公益事业。

优先发展，促进教育公平。保障义务教育经费，健全教育资助体系，扩大农村中小學生寄宿覆盖面，鼓励社会各界积极捐资助学，力争让所有学生不因家庭经济困难而失学。进一步改善办学条件，年底前完成沙湾小学、踏水中学、踏水中心校、牛石学校、葫芦中学、职业高中等共计1.1万余平方米的教辅工程建设，启动城北学校新建工程。深入开展“农村留守学生关爱行动”，妥善解决农民工子女教育和特殊儿童教育问题。大力开展“义务教育示范区”创建活动，统筹推进公共教育资源向农村及薄弱学校配置，努力实现区域教育均衡发展。

健全体系，增进全民健康。着眼于建立“覆盖城乡、人人享有”的基本卫生保健制度，完善突发公共卫生事件应急、疾病预防控制和医疗救治等公共卫生体系建设。推进医药卫生体制改革，扩大城市社区卫生服务覆盖面，积极推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，着力解决边远山区缺医少药问题；积极探索卫生事业发展新途径，进一步提高城乡医疗和大病医疗救治水平。强化“新农合”定点医疗机构监管，提高参合农民的受益水平。健全食品药品安全监管长效机制，加强重点传染病和职业病防治，提高重大疫病防控能力。认真贯彻中央《决定》精神，统筹做好人口计生工作。巩固和加强生育文化建设，进一步开展好以技术服务为重点的计生优质服务，指导开展好计生村（居）民自治；切实抓好流动人口计生管理与服务，全面加强出生缺陷干预，整体提高出生人口素质。

繁荣文化，培养文明风尚。坚持把社会主义核心价值体系融入全民教育和精神文明建设全过程，引领社会思潮，建设和谐文化。加快以乡镇文化信息资源共享工程为重点的基层公共文化网络建设，积极构建农业综合信息服务和农村党员干部现代远程教育网络。加快广播电视事业发展，推动文化资源向农村倾斜，充实“三下乡”活动内涵，扩大科技服务、文体活动、教育培训对农村的有效覆盖。加强对沫若文化遗产的保护和传承，启动郭沫若故居博物馆重建工程，积极打造以沫若文化、铜河文化为重点的沙湾民间文化特色品牌。实施全民健身工程，建设群众体育场所。推进区志修编，建成规范化区档案馆。

推进民主法治，维护社会安宁。坚持党的领导、人民当家作主和依法治区的有机统一，大力发展社会主义民主政治，推进平安沙湾建设。高度重视信访和群众工作，进一步完善体制机制，切实维护人民群众合法权益，维护社会公平正义，维护社会和谐稳定。进一步完善突发事件应急管理机制，切实加强“三基”工程建设，不断提高应对突发公共事件的综合处置能力。健全社会管理立体防控体系，加强社会治安综合治理，改革和加强城乡社区警务工作，依法防范和打击各类违法犯罪活动，保障人民群众安居乐业。坚持安全发展，深化安全

微观管理，抓基础、强基层，严格安全监管，坚决遏制重特大安全事故，最大限度减少一般安全事故，推进全区安全生产形势持续稳定好转。全面推进“五五”普法，创新宣传教育形式，增强全民法制意识。重视社会组织建设和管理，加强流动人口管理与服务。进一步加大“两纲”实施力度，促进妇女儿童事业与经济社会同步发展。

四、打造服务政府，务实高效促进发展

锐意进取，奋发有为。要紧紧围绕“加快发展、科学发展、又好又快发展”的总体取向，坚持以经济建设为中心，以民生改善为使命，始终保持坚韧不拔、敢于碰硬、能成大事的朝气和锐气，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，兢兢业业保平安。切实增强加快发展的紧迫感和使命感，弘扬求真务实、艰苦奋斗、不胜不休的作风，规范行政公职人员管理，进一步完善奖优、治庸、罚劣的绩效考评体系，激励创新创业，不断提高干部队伍战斗力和执行力。

开拓创新，为民谋利。坚持解放思想、实事求是、与时俱进，引导广大干部勇于变革、勇于创新。以发展跨越为己任，敢闯敢拼、敢抓敢管、敢做敢为，不为任何艰难所惧，不被任何干扰所惑。紧紧围绕“坚持科学发展、构建和谐沙湾”主题，创新思路，讲究方法，在重大项目建设上攻坚，在优势产业培育上突破，在和谐沙湾建设上实干。进一步强化民本意识和群众观念，在政府工作中更多体现人文关怀，更加注重社会建设。深化农村综合改革，增强基层服务功能。切实关注群众诉求，深入开展“富民惠民、改善民生”建设，重大决策依民意而定，工作措施应民意而出，安危冷暖为人民所系，确保政府工作符合人民群众的根本利益和普遍意愿，让全区人民更多地享受发展成果。

依法行政，提高效能。自觉适应经济社会发展要求，进一步健全办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。坚持区委统一领导，主动接受区人大及其常委会法律监督，自觉接受区政协民主监督。抓好制度执行，切实做到用制度管权、按制度办事、靠制度管人。全面推行“公开承诺”和政务公开，依法公开重大决策、财政投资、招标采购、绩效审计等事项，广泛接受社会监督。加强政风建设，纠正部门和行业不正之风。规范行政执法，加强法制监督，严格行政执法责任制和执法过错追究制，逐步完善行政执法配套制度。进一步强化行政效能监察和政务督查督办，确保政令畅通和高效运转，推动政府工作整体优化。

各位代表，全面贯彻落实党的十七大和省委九届四次全会精神，推进沙湾加快发展、科学发展、又好又快发展，是时代的召唤、人民的要求和历史赋予我们的神圣责任。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在党的十七大精神指引下，在市委、市政府和区委的坚强领导下，牢牢把握新的发展机遇，团结一心，苦干实干，为实现沙湾全面建设小康社会的新胜利、谱写沙湾人民美好生活的新篇章而不懈奋斗！