

政 府 工 作 报 告

2009年2月19日在沙湾区第七届人民代表大会第五次会议上

乐山市沙湾区人民政府区长 袁仕伦

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和其他列席、旁听人员提出意见。

2008年工作回顾

2008年是极不寻常、令人难忘的一年，大事、要事、喜事多，灾害、危机、困难多。这一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区人民政府紧紧依靠全区人民，围绕区七届人大三次会议确定的工作任务，把“产业提升”作为经济工作主题，把“民生改善”作为政府工作目标，万众一心、战天斗地，攻坚克难、应对危机，全区经济平稳较快发展，社会大局保持和谐稳定，开创了沙湾新的发展局面。

——抗灾救灾取得胜利。年初特大冰雪灾害，“5·12”特大地震以及“9·26”暴雨灾害，突如其来，创深痛巨。灾情就是命令，责任重于泰山，全区上下众志成城、顽强奋战，共计投入资金8725.5万元，夺取了抗灾救灾和灾后重建工作的重大胜利。

——国民经济较快发展。实现地区生产总值70.3亿元，同比增长18.3%，增幅居全市第一位，总量居全市第三位，高于区七届人大三次会议批准目标（下同）3.3个百分点；在2005年的基础上翻了一番多，提前两年实现“十一五”规划目标。

——财政收入大幅增长。区本级财政一般预算收入突破2亿元大关，达到2.2亿元，在2005年的基础上净增了1.2个亿，同比增长36.7%，增幅居全市首位，高于批准目标18.7个百分点。

——人民生活继续改善。城镇居民人均可支配收入达到12266元，比上年增加1590元，比批准目标增加523元；农民人均纯收入达到4890元，比上年增加632元，比批准目标增加207元。

这一年，我们把产业提升作为强区之路，发展势头进一步强劲

——工业发展势头强劲。运行质量稳步提升，规模工业企业净增6户，达到72户，实现总产值141.1亿元，同比增长39.5%；实现增加值59.2亿元，同比增长21.9%，总量继续保持全市第一位；实现产品销售收入106.7亿元，同比增长25.8%；实现利税总额15.6亿元，同比下降5.6%。重大项目建设顺利推进，西南不锈钢1450热轧预计4月份试生产，德胜高强度含钒抗震钢筋技改项目预计3月份开工建设，嘉华一期60万吨特种水泥预计4月份点火试生产，沙湾电站首台机组预计3月份试运行发电，安谷电站开工准备就绪。全社会固定资产投资完成36.1亿元，同比增长21.3%，比计

划目标增加 6.1 亿元。工业园区建设力度加大，园区管委会于去年 9 月正式挂牌并开展工作，已入园投产的 27 户规模企业实现工业增加值 28.4 亿元、利税 3.5 亿元。承接产业转移取得成效，全年到位内资 20.3 亿元、同比增长 35.9%，到位外资 780 万美元，实现外贸出口 400 万美元。积极应对金融危机的冲击，及时出台了“解困帮难”扶持重点企业的政策措施，确保了德胜、西南不锈钢等重点企业短时间走出困境，沙湾工业经济在“寒冬”里呈现出热火朝天的喜人局面，在全市率先实现止滑提速、加快发展。积极引导企业实施产业技术改造和产品转型升级，德胜高炉煤气余压发电和转炉煤气回收利用被列为“国际环保节能 CDM 项目”，金广镍铁生产节能和宁辉水泥粉磨站三废综合利用被省政府列为“金桥工程项目”。

——农业发展态势良好。发展机制进一步完善，出台了《新农村建设管理办法》和《一村一品奖励考核办法》。全年兑现农业生产各项补贴 1584 万元，粮食生产大灾之年总产量仍达到 4.8 万吨、比上年增产 356 吨。实现农业总产值 8 亿元，同比增长 2.9%。大力发展特色农业，着力打造“一村一品”，新发展龙头企业 4 个，已建成标准化规模养殖企业、畜产品注册商标以及农业部认证的无公害农产品生产基地 23 个。集体林权改革主体工作全面完成，顺利通过了国家林业局退耕还林阶段验收；巩固“国家级黄连标准化示范区”创建成果，新增优质中药材 4100 亩；建立高标准示范茶园 1500 亩，金岗茶获得第七届国际名茶评比优质奖。全年农田水利基本建设投资 5510 万元，其中区本级财政投入 3800 多万元，群众投工投劳 200 余个，新建和改建农村公路 305.8 公里、硬化 210.1 公里，完成水利工程蓄水 205 万立方，新解决安全饮水 1 万人；《沙湾区基本农田专项规划》和碧山、踏水土地整理项目通过省上验收，新增耕地 1864.9 亩。农用机械推广力度加大，我区再次获得全市农田水利基本建设“大佛杯”交通和农机项目先进。

——服务业发展取得成效。加大旅游宣传促销力度，编制了《大渡河美女峰风景名胜区总体规划》、《郭沫若故居保护规划》以及《沫若故里旅游招商指南》。新建成市级四星级乡村旅游点 1 家、三星级 4 家。全年接待游客 69.6 万人次，实现旅游综合收入 3.8 亿元。完成房地产开发投资 1.8 亿元，实现建筑业产值 1.7 亿元。金融平稳运行，各项存款余额 24.9 亿元、贷款余额 35.9 亿元，分别比年初增长 12.9% 和 16.3%。配合沙湾火车站开展站内挖潜扩能，全年货物到发量达到 348.1 万吨；金诺、德星、西部风等物流企业运转良好，玉龙物流公司建成投运。开展“送家电下乡”活动，推进“万村千乡”建设，城乡市场供给和物价秩序保持稳定。全年社会消费品零售总额 13.8 亿元，同比增长 16.4%，高出计划目标 1.4 个百分点。

这一年，我们把基础建设作为兴区之本，发展条件进一步改善

——城乡建设力度加大。健全重大项目推进机制，完善财政投资项目管理办法。搭建投融资平台，组建了承发国有资产经营投资有限公司，首次融资 2650 万元用于土地收储 700 多亩。推进城市改造和建设，城市基础设施投资 3500 多万元，全面完成港口路片区和滨河路三期市政工程以及河堤、桥梁、景观工程建设，完成了火车站进站道路整治、德胜大道及沫若

大道南段路灯改造、玉龙街及银河街等市政基础设施改造。房地产开发有序推进，港口路新区德胜办公楼及中干楼、西山水岸、汇景阁、金沙映象等楼盘完成建筑面积 20 万平方米，完成 7000 平方米经济适用房和 72 套廉租房建设。垃圾处理厂于去年 10 月建成投运，污水处理厂已完成场地平整及 2.3 公里截污主管铺设。2545 户农房灾后重建顺利完成，沙湾电站移民搬迁安置有力推进，多年遗留的河东土地问题得到解决。小城镇建设扎实推进，全年镇、村基础建设投资 1.48 亿元，居民、村民居住环境和条件进一步改善。

——交通建设强力推进。奋力推进县、乡干线公路和通村公路建设，车福路沙湾段建成通车，安凉公路和福谭公路由我区承建段建设顺利完成，峨轸公路沙湾段改造已完成路基工程。目前，全区 146 个行政村全部实现通公路，其中：通水泥路的村 127 个、占 87%，碧山、嘉农、福禄、踏水实现了村村通水泥路。坚持建、管、养、运同步发展，加强公路养护，强化路政执法，规范运输秩序，推进农村客运改革，沙湾城区通往乡镇的客运车辆全部实行公交化，2 路公交线路延伸至太平，开通了踏水至长坪的全区第一辆通村客运车。农村交通运输条件进一步改善，人民群众出行更加安全快捷。

这一年，我们把社会进步作为富区之计，发展张力进一步增强

——科技教育优先发展。申报省、市科技项目 28 个，其中：“循环式水暖地热保温技术在仔猪保育中的研究与应用”获市科技进步奖，“软体袋式沼气的推广运用”被市上列为农村沼气专用技术；与中科院成都分院开展的郭沫若故居古建筑物保护研究取得成效，研发的氟硅防水剂等产品试验效果良好；与福华纸业合作共建“科技富民推进项目”，建成林竹基地 6 万多亩。优化配置教育资源，均衡发展义务教育，加快发展职业教育，深入推进素质教育，高考取得历史最好成绩，本科上线 388 人、超市目标 166 人，成功实现沫若中学学生考入清华大学“零”的突破；中考人均总分全市第二，小学调考全市一等奖，全年升入各类职业学校 957 人。推进教育助学工程，全部免除农村义务教育阶段学生学杂费和教科书费，对全部寄宿制学生实行生活补助。加大教育投入，全年教育基础设施投资达到 2569.2 万元，城乡办学条件进一步改善。

——卫生计生加快发展。新农合实现全覆盖，参合率达 95.98%。卫生基础建设得到加强，建成 1 个卫生服务中心和 13 个标准化卫生室。麻疹疫苗强化免疫接种率达 99.69%，超市目标 4.69 个百分点。血吸虫病防治达到国家传播阻断标准。市级卫生县城顺利通过复查验收。人口计生事业稳步发展，先进人口文化氛围初步形成，计生优质服务水平不断提高，人口自然增长率 1.75‰，比计划目标低 0.75 个百分点；符合政策生育率 93.06%，比计划目标高 2.06 个百分点。“两纲”中期成果进一步巩固，妇女儿童合法权益得到切实维护。

——文化广电稳步发展。城乡公共文化设施不断完善，农家书屋工程有序推进，民间文化保护得到加强。参加第二届嘉州文化艺术节取得良好成绩，成功举办了“春天的交响”、“金色的希望”等大型文艺晚会。完成

110 个自然村广播电视“村村通”工程，新发展和改造有线电视 1683 户，成功开通了数字电视。

——其它社会事业协调发展。审计监督不断强化，所有政府投资项目全部实行公开招标，全年节约项目资金 1100 多万元。圆满完成农业普查后续工作，切实做好第二次全国经济普查准备，统计服务水平有了新的提高。第二轮沙湾区志续修进展顺利，已完成总编纂任务的 70%。积极探索“民生档案”管理，基本完成综合档案馆主体工程。物价、邮政、民族、宗教、外事、侨务、对台、老龄等各项工作服从服务于经济建设和民生改善，都取得了新的成绩。

这一年，我们把改善民生作为执政之责，发展成果进一步惠民

——民生工程全面完成。深化惠民行动，大力实施就业促进、扶贫解困、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、道路畅通和环境治理八大民生工程。把民生工程与抗灾救灾、灾后恢复重建结合起来，与社会建设结合起来，推动各项社会事业繁荣进步。全年安排投入民生工程建设资金 7261 万元，其中区本级财政投入 3537 万元，共计 88 个项目内容全面完成。

——社会保障持续增强。扎实抓好“温暖”、“阳光”等农民工培训工程，多形式培训农民工 5 万人次。新增城镇就业 3584 人，城镇登记失业率 4.3%，低于控制目标 0.7 个百分点。五项社会保险扩面成效显著，共计新增参保 13993 人。城镇居民基本医疗保险试点参保人数达到 2.1 万人，超市下目标 2 个百分点。进一步提高城乡低保水平，及时足额发放了低保对象临时生活补贴。农村五保集中供养率达到 40%，高出全市平均水平 12.6 个百分点。解决了 100 名绝对贫困人口温饱问题，改善了 1052 名低收入人口生产生活条件。实物扶持农村贫困残疾人脱贫解困 381 户。

——环境保护成效明显。推进“整治违法排污企业、保障群众健康”专项行动，解决了富侨机砖厂生产噪音等环境问题。省、市挂牌整治的 6 家工业企业已验收 5 户，德胜公司烧结脱硫项目完成年度建设任务。减排工作取得新的成绩，化学需氧量、二氧化碳、氨氮排放总量比上年减少 1632 吨。沙湾城区大气环境质量达标天数达到全年的 87%、比上年提高 1 个百分点，地表水环境稳定达到国家Ⅲ类水域一级标准，城市功能区域噪声控制在 55 分贝以下。顺利完成第一次全国污染源普查工作。

这一年，我们把构建和谐作为施政之要，发展环境进一步优化

——信访和群众工作不断加强。扎实开展领导干部大接访和下访，认真落实领导包案、坐班访户、信访代理等制度。坚持依法办理信访事项，严格按政策稳妥解决信访问题；强化人民调解、行政调解、司法调解和行政复议、劳动仲裁，及时就地化解了一批社会矛盾和问题，信访总量比上年减少 46%，切实维护了大局稳定。特别值得一提的是，去年 12 月初，为了确保沙湾电站建设顺利推进，我们组织了建区以来最大规模的工作组奔赴福禄镇开展群众工作，既保证了省、市重点建设项目沙湾电站二期围堰在预定时间成功截流，又为我们做好群众工作、维护社会稳定、推进和谐发展积累了宝贵的经验，得到了市委、市政府的充分肯定和高度评价。

——安全生产形势良好。以“隐患整治年”为载体，突出宣传培训和责任落实，查隐患、重整改、强督查，积极探索严格监管与强化服务紧密结合的有效形式，为企业安全发展、加快发展营造良好环境；实行区级领导和区安委会成员单位对口联系乡镇制度，督促指导乡镇、企业认真开展安全隐患排查整治。扎实推进安全生产专项整治，杜绝了重特大事故，实现了安全生产形势平稳好转的工作目标，开创了安全生产各项指标全面下降的良好局面。

——社会秩序保持稳定。深入推进“平安创建”和社会治安综合治理，以“打黑除恶”为重点的严打整治专项斗争取得成效，治安防控体系更加完善，各类案件发案率继续下降。强化应急值守和管理，完善处置预案，加强救援演练，妥善处置了“3·26”、“8·13”等突发群体事件，预防和处置突发公共事件的能力进一步增强。依法防范和打击各类邪教活动，实现了“三无”目标。推进“五五”普法，开展“送法进乡村”活动，法律援助为企业和个人避免、挽回经济损失 256.5 万元。全区治安大局平稳，群众对社会治安的满意率达到 94.5%，比上年提高 2.5 个百分点。

这一年，我们把效能建设作为勤政之道，自身建设进一步加强

——始终坚持依法行政。认真执行区人大常委会决议，注重发挥区政协的政治协商、民主监督、参政议政作用，坚持重大决策向区人大常委会报告和向区政协通报制度。严格按程序办理人大代表建议 75 件、政协委员提案 34 件，办理态度和办理结果的满意和基本满意率 100%。进一步加强政务公开、公共企事业单位办事公开和区长热线办理等工作，进一步规范政府采购行为，全年政府采购资金 3551 万元，节约资金 315 万元。依法扩大基层民主，城乡基层自治组织建设得到进一步加强。

——全面推进效能建设。建立健全了以“三项制度”为重点的行政效能建设体系，顺利实施了行政审批项目清理和流程再造，有序推进了行政审批“两集中、两到位”，全区行政审批（许可）项目 229 项，较清理前减少了 176 项；行政审批事项现场办结率和按时办结率均为 100%，平均办理提速 76.6%，群众满意率 99.8%。在福禄镇征地拆迁工作中实行村、镇及公安、社保、银行等部门联合办公“一站式”服务，让被征地群众在家门口就办理了农转非，参加了社保，领到了安置补助金。在全市率先开通了“政务服务便民热线电话”（5205666），按期开通了全省投资项目并联审批网络平台。通过抓行政效率的提高，全区各机关、各乡镇服务意识和履职能力明显增强，社会管理和公共服务明显改善，政风、行风建设朝着更加良好的方向发展。

各位代表：2008 年是沙湾发展历史上具有特殊意义的一年，全区人民既经受了特大自然灾害的磨炼，更感受到了“百年奥运”的成功喜悦和改革开放 30 年来辉煌成就的福祉。这一年，全区经济社会发展呈现出实力增强、形象提升、民生改善、社会和谐的新局面。成绩的取得，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协鼎力支持的结果，是全区各级各部门密切协作、扎实工作的结果，更是全区人民万众一心、艰苦奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向人大代表

和政协委员，向驻沙解放军和武警官兵、政法干警，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老同志，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾总结 2008 年的政府工作，我们深切体会到：要实现沙湾经济社会又好又快发展，全面推进工业强区和文化旅游区建设进程，必须始终把加快发展作为富民强区的第一要务，抢抓机遇，攻坚克难，爬坡上行，奋发有为；必须始终把大上项目、上大项目作为发展经济的第一抓手，倾力打造区域经济支柱；必须始终把关注民生作为政府施政的第一目标，最大限度让人民群众共享改革发展成果；必须始终把维护社会稳定作为和谐发展的第一保障，在社会稳定中推进加快发展，在加快发展中促进社会稳定；必须始终把执政能力建设作为加快发展的第一要素，切实履行政府调节经济、监管市场、管理社会和公共服务职能。

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到：我区经济总量不够大、抗风险能力不够强、发展质量不够高等问题依然存在，城乡统筹发展尚需加倍努力，民生改善任务繁重，全区经济社会发展总体上与科学发展的要求还有差距。特别是面对当前国际金融危机仍在扩散和蔓延的复杂局面，加快发展的难度和压力将会更大。但同时我们更要乐观地看到：从去年 10 月份以来，党中央、国务院审时度势，果断出台了保增长、扩内需、调结构、抓投资、减税率、调利率等“一揽子”应对危机、促进经济增长的政策措施，出手之快、出拳之重历史罕见。中央经济工作会议把“保持经济平稳较快发展”作为今年的首要任务，省、市、区已经出台并将继续出台加快经济发展的政策措施。只要我们保持坚定的信心和决心，保持超强的胆识和魄力，保持清醒的认识和把握，勇于破解困中之难，善于抢抓危中之机，就一定能够战胜各种挑战和考验，就一定能够迎来沙湾加快发展的又一个春天！

2009 年工作重点

各位代表，今年是新中国成立 60 周年，也是市委、市政府确定的“投资促进年”，更是实现我区新的发展目标的决胜之年。**政府工作的总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，在党的十七大和十七届三中全会精神指引下，深入贯彻落实科学发展观，围绕“坚持科学发展、构建和谐沙湾”主题，以“工业强区”为重点，以“投资促进年”为抓手，按照保增长、保民生、保稳定的总体要求，坚定必胜信念，增强爬坡意识，抢抓发展机遇，狠抓工作落实，力保经济止滑提速、加快发展，推进富民强区全面小康进程。

经济社会发展主要目标是：在 2008 年完成实绩的基础上，地区生产总值增长 13%；地方财政一般预算收入同口径增长 16%；全社会固定资产投资完成 40 亿元以上；规模工业增加值增长 18%；招商引资到位资金 28 亿元以上；社会消费品零售总额增长 16%；农民人均纯收入和城镇居民可支配收入分别增长 10%；城镇登记失业率控制在 4.3% 以内；人口自然增长率控制在 3‰ 以内；万元地区生产总值综合能耗下降 8%；主要污染物减排 2%

以上。

围绕上述总体要求和发展目标，着重抓好以下工作。

在扩充工业经济总量上谋求新发展

抓好投资促进。按照“关键在投资、重点在工业、落实在项目”的思路，突出投资挑大梁，围绕“月月有项目开工、季度有项目竣工”目标，全力促进西南不锈钢 1450 热轧生产线 4 月底前点火试生产，加快推进 50 万吨酸洗退火项目实施，积极做好冷轧项目前期工作；力促德胜高强度含钒抗震钢筋技改项目 3 月份开工建设，促进德胜公司尽快形成 200 万吨钢的产能。加快沙湾电站建设，力促首台机组 3 月底前试运行发电；进一步做好安谷电站前期工作，力争下半年开工建设。把握建材产业发展新机遇，力促嘉华一期 60 万吨特种水泥 4 月份点火投产；加快推进嘉华二期 100 万吨水泥、德胜 200 万吨新型干法水泥、海天 150 万吨水泥异地技改、富侨二期 50 万立方米新型建材、宁辉二期 60 万吨水泥粉磨以及中盛 200 万平方米陶瓷、尚春 4 万吨箱板纸等技改扩能项目建设，力争提早投产。加快推动四方公司船用柴油机“中间体”、天华公司机械铸造等技改扩能项目实施。在抓好在建项目的同时，千方百计开动脑筋想项目、谋项目、跑项目、争项目，最大限度争取已上报项目顺利落地，力保全年争取中央资金 2.5 亿元，确保“投资促进年”目标任务圆满实现，力争规模工业企业新增 8—10 户、达到 80 户以上。

抓好工业现生产。加强要素协调，力保企业满负荷生产。加大直购电争取力度，保障高载能企业用电需求；积极协调天然气供给，满足西南不锈钢热轧生产线投产后的用气需求；推动沙湾火车站二期技改扩能尽快实施，满足德胜公司新上项目的运输需求；全方位协调金融机构支持沙湾发展，最大限度缓解融资难题。创新工作思路，寻求多种途径，积极做好停产企业盘活工作。创造性地落实好省政府《关于促进工业经济平稳较快发展的若干意见》，确保全区工业经济顺利实现“开门红”、“双过半”，圆满完成全年发展目标，率先在全市建成西南不锈钢和德胜公司两个百亿企业。

推进技术创新。创造性地落实好激励企业自主创新的财税、金融、科技、服务等政策措施。引导创新要素向重点优势企业集聚，鼓励有条件的企业加大新产品、新技术研发投入，加强创新型人才培养和储备，努力培育一批主业突出、效益明显的创新型企业。加速培育拥有知名品牌、核心竞争力和辐射能力强的大企业大集团；全面推进“中小企业成长工程”，引导中小企业抓住新的发展机遇，加大技术改造和兼并重组力度，推动产业升级和产品换代。推进可持续发展，狠抓重点产业和重点企业的节能减排，全面推广节能减排新技术，坚决淘汰落后生产能力。

抓好招商引资。以工业园区为主要载体，以大项目引进为主攻方向，加大招商引资力度；抓住产业链上下延伸、资源整合这个关键，加大承接东部产业转移力度，继续组织小分队开展重点区域招商活动。下大力气抓好项目挖掘、包装，强化已知项目对接，千方百计促进意向性项目生成、签约、落地，力争在大项目的引进上取得新的成绩。

加快园区建设。抓紧修订完善工业园区控制性规划，重点做好冶金、

建材、不锈钢制品产业园区的详细规划，力争列入省重点百亿产业园区，争取更多的政策扶持。加快园区配套基础设施建设，新建三条园区骨架公路 1.6 公里；抓紧编制园区土地利用总体规划，做好项目用地指标争取、土地收储和区域环评工作，力争收储土地达到 1500 亩，满足园区企业后续项目和新引进项目用地需求。全年园区基础设施投资达到 5000 万元以上。

在推进现代农业发展上达到新水平

创新发展机制。坚持“工业强区、农业富民”两手抓两促进。抓紧编制沙湾现代农业发展规划，加大标准化、投融资、农产品流通、专合组织等服务体系建设。探索完善农业农村发展的财政投入激励机制，提高补贴标准，扩充补贴范围，重点加大对成规模的产业基地建设和龙头企业发展以奖代补力度，鼓励做大做强创品牌，提高附加值，增强竞争力；进一步完善土地流转机制，制定盘活冬闲田的扶持措施；细化完善农业项目资金配套管理办法，加大经费配套额度，鼓励争取更多的“农”字号项目落户沙湾。

夯实发展基础。大力实施“三化二基一转移”，加快城乡一体化进程。整体推进农业农村基础设施建设，着力缓解制约山区经济发展的通行难问题，新修村组泥碎石路 90 公里、硬化 90 公里，新解决安全饮水 1.39 万人。大力发展沼气、秸秆气化等清洁能源，重点抓好龚嘴电厂老库区农村电网改造。推进耕地保护和土壤改良，实施太平、福禄两个土地整理项目，整理土地 2.2 万亩，改造中低产田土 5000 亩，保持耕地总量动态平衡。稳妥做好沙湾电站和安谷电站库区移民搬迁安置工作。积极争取农机购置补贴，加快推进农业机械化。突出特色，分类指导，加快推进新农村建设，建成 1 个示范村、5 个重点村和 10 个产业壮大村。

提升发展水平。推进产业区域化发展，加快发展相对集中的生猪、中药材、林竹、蚕桑、茶叶、干果等产业经济带，全年出栏健康“受控”肉猪 20 万头，新发展中药材 4000 亩、林竹 1.4 万亩、优质茶叶 1600 亩、优质果品 2000 亩。高度重视粮食安全，继续实施科学储粮工程，力争建设沙湾现代化粮食储备库和农产品物流中心。更加注重“菜篮子”建设，保持关系群众生活产品的生产稳定、价格稳定和市场稳定。大力推进科技兴农战略，启动实施“铜茨月呷岩—福禄沙湾儿现代农业种养科技园区”建设，全力促进与新希望集团合作的旭东公司 2000 头祖代种猪养殖基地早日投产。加快生物能源建设，力争引进武汉凯迪控股投资公司落户沙湾。抓好退耕还林后续产业项目建设，积极发展花卉园艺业。加快无公害、绿色农业建设，推广农业生物防治技术，加强农产品质量监测检验，确保农产品质量安全。

在拓展服务业发展空间上寻求新突破

发展现代服务业。大力发展以旅游、物流、金融、房地产为主要内容的现代服务业。配合全市“一区两线”旅游产品开发建设，进一步加大沙湾旅游产品的宣传促销力度；加大旅游基础设施投入，加快美女峰石林景区配套建设，重点对旅游景区进行整体策划包装，力争旅游招商引资有新的突破；启动实施沫若文化苑和郭沫若故居博物馆建设，有序发展沙湾特

色的乡村休闲旅游。加快发展生产性物流业，支持发展第三方物流。鼓励金融机构入驻沙湾和业务创新，抓紧促进建行沙湾营业部升格为支行。

提升传统服务业。把握扩大内需机遇，进一步改善城区消费环境，深入推进“万村千乡”，继续开展“送家电下乡”，加快构筑农村日用消费品、农产品购销、农业生产资料连锁经营服务网络，提升城乡商贸服务水平，激发人民群众消费购物能力。发展餐饮业、娱乐业、住宿业，举办专门培训班，提高服务质量和管理水平，促进特色经营和品牌经营。加强市场监管和价格监测，保障粮食、食用油、肉类等生活必需品的有效供给，促进城乡市场繁荣稳定发展。

在改善城乡发展条件上展现新面貌

提升城市品位。持续推进“沫若文化城”建设，整合城市资源，完善城市功能，提升城市公共服务水平，增强沙湾城市的吸引力和凝聚力。实施城区主防洪沟整治，完成沫若大桥至尤埂路路面改造，完成沫水街上段片区市政排污改造；加快推进城市生活污水处理厂建设，确保年内竣工投运。启动沙湾城区“城中村”改造，稳步推进城市房地产开发，实施滨河路三期、石子坝片区、阳光城等开发建设10万平方米。继续推进廉租房建设，逐步推进沫江草坝片区基础设施和棚户区改造。完善创新城市综合管理，巩固拓展“市级卫生县城”创建成果，为沙湾市民营造良好的人居环境。

发展农村交通。统筹规划，协调发展，创新机制，加大投入，整体推进农村公路建设。加快峨边公路沙湾段建设进度，力争9月底竣工通车；督促沙湾电站抓紧完成所承担的福谭公路建设，4月底前完成沙踏公路大中修，尽快启动福禄至泉水公路改建，积极做好乐沙公路（经太平）改建前期准备，进一步加快通村通组公路建设。坚持建、管、养有机统一，积极探索公路养护新机制，进一步规范道路运输市场秩序，努力为全区经济社会发展和人民群众出行提供安全畅通、便捷有序的交通服务。

在增强经济社会发展活力上营造新优势

支持人才创业发展。营造全民创业氛围，完善鼓励政策，优化创业环境，激发创业热情，努力在沙湾形成“创业光荣、发展荣耀”的良好社会风尚。牢固树立“人才是第一资源”理念，进一步完善培养、引进和用好人才的政策措施，大力培养企业经营管理、专业技能技术和农村实用人才，充分发挥各类人才在创业发展中的主力军作用，为沙湾加快发展提供强有力的人才支撑。

做好财税金融工作。坚持开源节流，突出增收节支，挖掘税源，强化征管，全面完成财政税收任务，不断增加沙湾的可用财力，切实为保运转、保重点、保稳定、保民生、促发展提供财力支撑。进一步强化预算约束，守计划、把口子，精打细算，厉行节约，大力压缩行政成本性支出，努力做到少花钱多办事。进一步加强金融生态环境建设，定期召开政、银、企联席会议，实现三方有效对接、互动共赢。有效发挥承发国有资产经营投资有限公司的平台作用，为沙湾经济社会发展争取更多资金、注入更多活力。

在保障和改善民生上争创新业绩

发展社会事业。充分发挥科技项目和“科技示范园区”的辐射带动作用，加快科技成果的引进和转化应用。巩固基础教育成果，加大教育投入，实施总面积达 2.8 万平方米的沫若中学、职业中学、凤凰学校、沙湾小学、踏水中学等 12 所学校教辅设施工程；整合职教资源，完成职教攻坚年度目标任务，确保通过市政府对我区的教育督导评估。加大文化、体育和广电基础设施建设投入，加快沫若文化苑建设前期准备，启动城市体育中心建设，推进乡镇综合文化站、村广电设施、农家书屋、农民体育健身工程建设，组团参加第五届市运会。改善城乡医疗卫生条件，投资 2200 万元把区人民医院创建成二甲医院，加快区妇幼保健院、区中医院以及 40 个村卫生室建设，完善疾病预防控制、医疗救助和卫生服务体系，提高人民群众的医疗保障水平。推进人口与计生工作，加强企业人口计生管理，规范计生村（居）民自治，统筹解决人口问题，稳定低生育水平；实施人口出生缺陷干预，提高出生人口素质。支持工会、共青团、妇联等群众团体依照法律和各自章程开展工作。关心老龄工作。支持残疾人事业。建成区综合档案馆。认真开展第二次全国经济普查。切实做好各类灾害灾情的预防和救助工作。进一步做好审计、统计、物价、邮政、地方志、民族、宗教、外事、侨务等各项工作。

加强环境保护。坚持资源开发与节约并举，大力倡导节约型生产和消费方式。强化土地资源保护，推进第二次全国土地调查及成果的转化运用，提高土地资源对经济社会可持续发展的保障能力。深入整顿和规范矿业秩序，合理开发矿产资源。坚持可持续发展，推进以节能降耗、综合利用为重点的循环经济发展。积极培育经济高效、环境和谐、社会适用的生态产业，继续做好城乡饮用水源保护、天然林保护等工作。

改善群众生活。深入实施八大民生工程，帮助群众进一步解决行路难、饮水难、住房难、看病难、就业难等问题。多形式开展再就业援助，鼓励劳动者自谋职业、自主创业，统筹做好返乡农民工技能培训、创业扶助、就近转移工作。继续巩固“两个确保”成果，统筹做好城乡低保、农村五保和社会救助工作。进一步扩大社会保险覆盖面，整体提高社会保障水平，让全区人民分享经济社会发展的丰硕成果。

在优化发展环境上再跨新台阶

建设和谐沙湾。深入开展“打黑除恶”专项斗争，坚决打击以维护群众利益为幌子、实为谋取自己非法利益的人和事，坚决消除逢工必阻、征地必挡、遇事必闹等不正常现象；妥善处置厂社纠纷，为企业发展提供良好外部环境。深入推进“平安创建”活动，着力抓好各类矛盾纠纷排查调处，切实解决群众的合理诉求，把不稳定因素消除在基层和萌芽状态。完善应急处置机制，进一步提高突发公共事件处置能力。依法防范和打击“法轮功”等邪教组织。依法规范信访秩序和行为，认真办理信访事项，切实解决信访问题。进一步提升普法宣传和安置帮教工作实效，切实发挥好人民调解作用，完成“两所一庭”建设任务。纵深推进社会治安综合治理，全面增强人民群众的安全感和政府的亲和力。

坚持安全发展。围绕“安全生产年”主题，以“百安活动”为载体，增强全民安全生产意识，完善安全生产监督管理和应急救援体系，推进企业安全质量标准化建设。层层落实安全生产责任制和责任追究制，把开展各类专项整治作为落实安全生产责任主体的重要手段，坚持不懈地排查整治安全生产隐患。强化重大危险源监控，减少一般事故，严防重特大事故，保障人民群众的生命财产安全。

在全面提升执政能力上开创新局面

“细”字当头，立足实际抓发展。准确把握党中央、国务院一系列保持经济平稳较快发展的重大决策部署，不断增强科学发展的自觉性。坚持把中央和省、市的政策同沙湾的发展实际有机结合起来，切实提高“把上级精神沙湾化”的能力。细化量化政府各项工作，把握时代性，体现前瞻性，坚持可行性，渗透政策性，富于创造性。

“责”字领先，强化责任保民生。把每一项工作任务落实到人、到岗，确保每项工作有人抓有人管；严格实行履职、督查、问责和绩效考核制，实行责任倒查，打造无缝责任链条。强化服务意识，始终把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，作为制定政策、开展工作、推动发展的出发点和落脚点。始终把“以民为本”作为一种使命、一种奉献、一种责任，围绕民生之本、民生之需和民生之难，着力解决群众生产生活中的紧迫问题和涉及群众切身利益的具体问题。

“实”字为本，瞄准目标强落实。坚持以落实为己任，以干事为首责，把精力集中在想干事上，把本领体现在会干事上，把目标锁定在干成事上，出实招，下实功，用实劲，干实事，求实效。树立“完成任务是硬道理”的工作理念，大事敢拼，难事敢冲，新事敢闯，急事敢扛。把抓落实作为政府提高执政能力的中心环节，始终保持敢于碰硬的精神、无所畏惧的闯劲和不折不挠的韧劲，切实做到满负荷、高效率、快节奏、见成效。

“严”字律己，依法行政重廉洁。深入推进行政效能建设，使各级干部多些“压力”，少些“潇洒”，力戒浮躁，力求实绩。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律各项规定，切实维护良好的政府形象。严肃查处行政不作为、乱作为行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，确保政府权力在阳光下依法运行。

各位代表：站在新的历史起点上，我们看到的是更为广阔的天地和更加美好的前景。形势催人，重任在肩，组织的信任和人民的重托，是我们追求更大发展的强大动力。我们有信心和决心，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，全面落实科学发展观，紧紧围绕本次会议确定的发展目标，凝聚全区人民的智慧和力量，坚定信心、迎难而上，开拓创新、加快发展，全面完成今年的各项工作任务，朝着更高、更快、更强的目标挺进！