

政 府 工 作 报 告

2010年1月22日在区七届人大六次会议上

乐山市沙湾区人民政府区长 袁仕伦

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和列席的同志们提出意见。

2009年工作回顾

2009年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，我们团结带领全区人民，坚持科学发展，加快投资促进，全力以赴保增长、保民生、保稳定，圆满完成了区七届人大五次会议确定的各项发展目标。

预计实现地区生产总值84.9亿元，同比（下同）增长17.6%，高于区七届人大五次会议计划指标（下同）4.6个百分点。地方财政一般预算收入2.7亿元，增长22.7%，完成预算的105.8%。全社会固定资产投资56.5亿元，比计划指标多完成16.5亿元，增长56.5%。实现社会消费品零售总额16.9亿元，增长18.9%，高于计划指标2.9个百分点。城镇居民人均可支配收入13682元，增长11.5%，高于计划指标1.5个百分点，比上年增加1416元；农民人均纯收入5472元，增长12%，高于计划指标2个百分点，比上年增加582元。城镇登记失业率4.1%，低于计划指标0.2个百分点；人口自然增长率1.49‰，低于计划指标1.51个百分点。万元地区生产总值综合能耗下降5.6%，比市下目标多下降0.1个百分点；主要污染物减排3.1%，比计划指标多减排1.1个百分点。

一、抢抓机遇，投资促进势头强劲

项目实施快速度。把“抓投资、上项目”作为重中之重，围绕优势产业上项目，围绕产业链条上项目。成立项目生成机构，完善项目推进机制，以重大项目为抓手，以“四个一批”项目为支撑，全年开工建设项目102个，计划投资53.8亿元，实际完成投资55.9亿元，完成年度投资计划的103.9%。其中：不锈钢热轧、嘉华特种水泥、峨轸公路、旭东生态沼气池、学校灾后重建等70个项目竣工，完成投资17.1亿元；德胜综合技改、沙湾电站、火车站牵出线扩能改造、城市生活污水处理厂等32个项目抓紧建设，完成投资38.8亿元。全年平均不足4天有1个项目开工，不足6天有1个项目竣工。

产业招商高质量。依托大企业、做强大产业、延长产业链，精心包装30多个不锈钢下游产业项目，组织小分队前往广东、浙江、山西、北京、

上海等地招商，成功举办了两次中国西部不锈钢城乐山沙湾投资促进会，邀请 800 多名企业家走进沙湾，与 26 户企业签订了 48.2 亿元的投资协议，与 5 家银行签订了 48 亿元的银政合作协议。目前，已有 9 个项目开工建设。全年到位内资 32 亿元、增长 84.2%，到位外资 1116 万美元、完成市下目标 111.6%，招商引资项目履约率、资金到位率和项目开工率均居全市第一。

园区建设大手笔。创新园区建设模式，将冶金建材产业园区确定为“一园两区”，即不锈钢民生产业园区（A 区）和德胜循环产业园区（B 区）。整个园区规划面积 15.62 平方公里，现已建成投产 5.56 平方公里。立足高远，准确定位，响亮提出“打造千亿产业、建设中国西部不锈钢城”宏伟目标：力争 2012 年建成产值达 300 亿元以上的省级特色产业园区，2015 年建成产值达 500 亿元以上的中国西部最大不锈钢基地，2018 年打造千亿产业、建成中国西部不锈钢城。生态优先，科学规划，精心编制了《沙湾区不锈钢产业园区 A-I 控制性详细规划》和《不锈钢千亿产业发展规划》。稳步推进，加快建设，A 区 1 号路、双槐路抓紧实施，1 号路延伸段及 2、3 号道路即将开工；搭建融资平台，嘉胜投资公司运转良好，兴企融资担保公司上报待批；抓好土地储备，园区已收储土地 2000 多亩。

二、应对挑战，工业经济加快发展

全力协调要素保障。在国际金融危机的影响下，面对企业产品价格严重倒挂、运转资金极为短缺、要素矛盾异常突出、停产限产较为普遍、失业人数不断增加等巨大压力，我们与企业同甘苦、共危难，多措并举、沉着应对，倾力帮扶、共克时艰。抓好电、气保障，争取直购电 7.3 亿度、高出年初计划 5.8 亿度，全年工业用电 16.05 亿度、比上年增长 27.6%；全年工业用气 4772.71 万立方，比上年增长 54.3%，确保了重点优势企业正常生产。抓好资金协调，为现生产企业和工业项目争取扶持资金 1.09 亿元，为德胜综合技改贷款贴息 1 亿元，减免缓涉企行政性收费及税收、社保资金 6500 万元，为沙湾火车站和园区建设协调融资 2.66 亿元，全年为企业协调新增贷款 24 亿元。强化财政支持，调剂财政资金 5000 万元帮助企业渡难关，安排春节慰问金 20 万元鼓励企业抓生产。强化用地保障，为沙湾电站、德胜技改、西南不锈钢退火酸洗等项目争取用地指标 2400 亩，保证了重大项目建设顺利推进。

着力推进加快发展。工业经济在全市率先止滑提速，加快发展。去年春节期间，33 户规模企业坚持生产；农历大年初六，全市“投资促进年”首个开工重点项目—总投资 1.2 亿元的海天 150 万吨水泥异地技改正式开工。以此为带动和支撑，现生产企业铆足劲头抓生产，新上和技改项目抢抓时间赶工期，不锈钢热轧、沙湾电站 1—3 号机组、嘉华特种水泥、中盛陶瓷扩能、四方船用柴油机中间体等一批重点项目相继竣工投产，迅速形成了沙湾工业经济加快发展新的增长点。全年规模工业企业净增 8 户、达到 80 户，预计实现总产值 173 亿元，增长 22.8%；实现增加值 73.4 亿元，增长 25%；实现销售收入 141.6 亿元，增长 32%；实现利税总额 18.5 亿元，

增长 15%。大力推进技术创新和循环发展，全年工业技改投资 35.8 亿元，新产品产值率 24.5%，万元工业增加值综合能耗下降 8.6%、比市下目标多下降 0.1 个百分点。

三、加大投入，农业发展成绩喜人

发展条件持续改善。全年“三农”总投入达到 1.9 亿元。新建和改建通村（组）公路 248.5 公里、其中硬化 136.9 公里，全区通村公路硬化达 95%、通组道路硬化达 60%；新增农村安全饮水 1.9 万人，“金土地”工程新增耕地 6284 亩，新建和整治堤防、渠道 10.35 公里，我区连续 11 年荣获全市农田水利建设“大佛杯”竞赛先进单位。踏水安吉白茶、范店脆红李、沙湾牛角枣和白蜡、轸溪大鲩等新兴特色产业蓬勃发展；新增中药材 5282 亩，新建质量安全示范茶园 3955 亩，出栏健康受控生猪 24 万头。强化工作措施，新农村建设推进面达到 30%；打造“农耕文化体验区”，建成全市首家蚕桑文化陈列馆；建成“国寿保险村”26 个、入保农户 7.2 万户，全市政策性农业保险工作现场会在我区召开。

发展后劲明显增强。加大培育扶持力度，新增旭东农业、仁禾丝绸、嘉益农牧等市级产业化龙头企业 4 个，福华 2 万吨高档生活用纸技改投产；推进循环生态养殖，建成全省首座公寓式种猪场；加强开放合作，中药材产销空间得到拓展；引进武汉凯迪，完成了 3200 亩桑园生物质能源合作。强化品质保障，推广绿色生态防控技术 8000 亩；推进品牌培育，金岗茶顺利通过国家有机茶认证。预计实现农业总产值 8.4 亿元，增长 5%。

四、改造提升，服务业蓄势待发

旅游发展回升向好。狠抓旅游宣传营销，积极参加有重大影响的旅游交易会。推进沫若文化品牌建设，总投资 4000 万元的故居博物馆和沫若文化苑完成前期工作。推动美女峰石林景区开发，与原开发业主了断经营权。

“以旅促农”取得成效，全区现有“农家乐”36 家，其中市级星级乡村旅游点 10 家。预计实现旅游总收入 4.57 亿元，增长 20.4%。

现代物流等服务业良性发展。创新发展理念，引进现代管理模式，投资 7500 万元对德鑫、金诺、佳通等物流企业实施扩容改造，新增运力 1100 万吨。抓住市场回暖契机，推动房地产发展，“金沙映象”二期开发商品房 2.5 万平方米，阳光城、公园一号等房地产项目开工建设，沙湾城区全年商品房销售 6.93 万平方米。推进商贸流通，新建“村村农家店”23 个；“家电下乡”实现销售 1550 万元，兑现政府补贴 185 万元。组织企业参加 2009 中国四川采购商大会，成功交易 7.35 亿元。

五、合力攻坚，城乡建设全面推进

基础设施建设迈出新步伐。城市建设又有新亮点，完成姚河坝、沫江、沫东片区共计 2.45 平方公里控制性详规编制，完成大渡河大桥、沫若文化广场、城区主干道光亮工程；新建、疏通城区排污沟 5.85 公里，新建和装饰围墙 3.2 公里；城市污水处理厂建设进展顺利，已完成总工程量的 50% 左右。乡村建设又有新变化，沙湾电站、德胜技改、园区建设、火车站扩

能等搬迁安置顺利推进；福祿集镇复建有序实施，已拆除房屋建筑 6 万多平方米，一期复建即将展开。交通、通讯建设又有新起色，峨轸路、安凉路竣工通车，福犍路、福谭路主体工程基本完成，沙范路、汤福路大中修按时完工，沙踏路大渡河大桥一太平段路面维修加紧进行，斯堪纳专三线按期投用，沙湾火车站牵出线扩能改造完成总工程量 80%，乐沙快速通道建设进入倒计时；实施“光进铜退”工程，新建 C 网基站和移动基站 30 个，通讯保畅能力进一步提升。

城乡环境保护跃上新台阶。突出治理工业污染，德胜烧结、峨沫建材等 13 个重点治污技改项目通过省、市验收，沙湾城区空气质量达标天数 334 天，城市区域噪音控制在 55 分贝以内；大渡河水质进一步改善，已基本达到地表水 II 类水域标准。全面改善城乡环境，动员全区干部群众对环境卫生、集贸市场、车辆停放、施工工地、水陆交通、基础设施等实施最大规模和超强力度的综合治理，我区城乡环境综合整治一、二阶段全市评比名次靠前，沙湾镇和铜茨乡评为全市“十佳优美乡镇”，区教育局荣获全省城乡环境综合治理“进学校”活动先进单位。全年共计投入各类环境保护和治理资金 4 亿元左右，城乡环境面貌有了明显改善。

六、统筹协调，发展成果全民共享

财税金融平稳运行。推进国税征管一体化建设，实施地税分类管理新模式，把握税收主动，抓好税收征管，全年财政总收入完成 10.9 亿元，增长 35.9%。其中：国税入库 5.8 亿元、增长 8.9%，地税入库 3.2 亿元、增长 21.5%，财政组织收入 1.9 亿元。统筹安排财力，优化支出结构，全力保障工资、救灾、民生工程、新农村建设、教育发展等重点支出。认真落实各项金融政策，推进金融生态环境建设，全年各类金融机构存款余额 35.5 亿元、贷款余额 40.2 亿元，分别比上年增长 42.5% 和 11.9%。

民生保障更加有力。兑现“5·12”农房重建补助 5248.6 万元，完成城镇居民住房灾后重建任务。“八项民生工程”全面完成，全年投入民生改善资金 1.34 亿元。城镇新增就业 3748 人，下岗和失地农民再就业 1914 人，高校毕业生就业率 86%。城乡低保全覆盖，养老保险覆盖 4.3 万人，城镇居民基本医疗参保 2.39 万人，农村五保集中供养由上年的 40% 提高到 50%。购建廉租住房 200 套，发放廉租住房租赁补贴 600 户、70.05 万元，完成农村特困群众安居工程 100 户。扶持 370 户农村贫困残疾人发展种养殖业、户均受益 1300 元，69 户残疾人家庭实现脱贫。继续抓好移民后期扶持，全年争取后扶资金 2328.9 万元，其中直补到人 743.9 万元。

社会事业协调发展。顺利通过第三次“全国科技进步区”考核验收，申报科技项目省、市立项 12 项。全年投入教育资金 9480 万元，新建和维修加固教辅用房 8.2 万平方米；“两免一补”资金 327.85 万元，惠及学生 1.9 万余人；职业教育和中、小学教育取得新的成绩。投资 2200 多万元的区人民医院改扩建即将竣工，新改造乡镇卫生院 2 个，社区公共卫生服务覆盖率 93.6%，甲型 H1N1 流感防控成效良好。人口计生工作取得新成绩，

建成“全国计划生育优质服务先进区”。推进农村文化建设，建成乡镇综合文化站 5 个、农家书屋 34 个；隆重举办建国 60 周年大型文艺晚会《崛起的钢城》，《铜河船工号子》入选省级非物质文化遗产保护名录；残疾运动员夺得全省第二届特奥会金牌 3 枚。完成广播电视“村村通”330 个，发展数字电视 300 户。第二轮区志续修完成总纂稿任务。抓好国防后备力量建设，军地共建“双拥”工作进一步加强。

审计、物价、妇女、儿童、老龄、保险、外侨等工作，服务于经济发展、民生改善和社会稳定，都取得了新的成绩。

七、共建平安，社会秩序和谐稳定

安全生产总体平稳。围绕“安全生产年”主题，突出“安全生产服务投资促进”，以“三项行动”、“三项建设”和“安全文化示范企业”创建活动为载体，强宣传、严监管，勤排查、重整改，安全专项整治成效显著。推进“科技兴安”，全年安全投入 5800 多万元，事故总数同比下降 26%，死亡人数控制在市下指标内，全年无较大及以上事故发生，全区安全形势进一步好转。

社会秩序保持稳定。围绕重点工程建设，强力推进社会治安综合治理，深入开展涉黑涉恶、阻工堵路、私搭乱建为重点的专项斗争，打黑除恶成果全市第一；加强信访和群众工作，信访总量比上年减少 48.5%；拓宽群众诉求渠道，构建“大调解”工作格局，化解矛盾纠纷 800 余件；加强基层治安防范，“月月创平安”成效显著，各类平安单位覆盖率 92%以上，顺利建成“省级平安区”。

八、提升效能，自身建设不断加强

政务服务更高更快。认真清理规范性文件，全区规范性文件继续有效 55 件、修改后执行 33 件。再次清理并保留行政审批项目 157 项，比省政府规定目录减少 14 项，比上年减少 72 项，办理时限平均提速 85%以上；建立重点企业和项目定期联系制度，实施并联审批和全程代办项目 38 个、投资总额 8.8 亿元。围绕重点项目提升服务效能，用 10 天时间完成德胜技改 301 亩征地和 98 户拆迁，用 15 天时间完成不锈钢园区 1200 亩征地和 173 户拆迁，创造了沙湾征地拆迁时间最短的历史纪录。

民主法制全面加强。创新推进全区政府系统干部学法试点，区政府常务会开展“会前讲法”9 次，内容涉及安全生产、城乡规划、信访维稳等；乡镇政府、区政府各部门结合工作实际开展学法讲法。我区“会前讲法”得到市委、市政府和市纪委充分肯定。抓好政务信息公开，增强政府工作透明度。认真落实区人大常委会决定和审议意见，切实采纳区政协建议和协商意见，依法办理人大代表建议 37 件、政协委员提案 30 件。“五五”普法深入推进，“社区矫正”取得成效。村（社区）干部补贴和办公经费标准提高，基层组织服务能力进一步增强。

督办落实举措创新。强化责任抓落实，严格执行“行政首长问责”等制度；对重点项目建设、重要工作事项、主要指标完成、民生工程实施、

园区建设进展等实行“五个一”督办，对政府常务会决定事项跟踪督办，有力推动了“投资促进年”各项目标任务的圆满完成。

各位代表：2009年全区经济社会发展取得了可喜成绩，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大及其常委会和区政协鼎力支持的结果，是全区人民团结奋进、不懈努力的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向各位人大代表和政协委员，向离退休老同志、驻区各单位，向来沙湾投资创业以及所有关心、支持沙湾发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我区加快发展还存在一些困难和问题，主要表现在：经济总量不大、结构不优、质量不高，要素制约依然明显，征地拆迁困难较多，民生改善任务繁重等等。这些问题和困难，我们正在采取措施认真加以解决。

2010年工作重点

2010年是“十一五”规划的最后一年，也是我区抢抓新机遇、加快发展的关键之年。政府工作的总体要求是：深入实践科学发展观，认真落实市委、市政府和区委的重大决策部署，突出“重点建设突破年”经济工作主题，着力探索沙湾加快发展的新空间、新路径、新动力，以击鼓奋进的士气、跳起摸高的勇气、顺势而为的锐气和崛起危难的虎虎生气，狠抓项目大推进、产业大发展、环境大改善、开放大提升，推动全区经济更好更快发展、民生持续改善、社会更加和谐，为“十二五”跨越发展奠定坚实的基础。

经济社会发展主要目标是：在2009年完成实绩的基础上，地区生产总值增长13%；地方财政一般预算收入同口径增长17%；全社会固定资产投资完成60亿元以上；规模工业增加值增长20%；招商引资到位资金30亿元以上；社会消费品零售总额增长16%；城镇居民人均可支配收入增长11%；农民人均纯收入增长11%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率控制在2.5‰以内；万元地区生产总值能耗下降5%以上；主要污染物减排2%以上。

围绕上述总体要求和发展目标，重点抓好以下工作：

一、突出优势产业，拓展加快发展新空间

率先建成“百亿企业”。工业是沙湾跨越发展的优势和支撑，必须加快推进工业兴区、工业强区步伐，以更大的气魄、更新的思路和更强的举措，依靠科技创新，促进产业优化，推动冶金建材产业做大做强、连片集中，延伸配套、循环发展。重点加快德胜高强度含钒抗震钢材综合技改进度，力争主要项目7月底前试运行。力保西南不锈钢全面发挥产能，力争60万吨退火酸洗项目8月底前试生产；加快建设不锈钢冷轧及制品项目，开工建设二期60万吨退火酸洗项目。年内德胜公司产能达到100亿元，西南不

锈钢公司销售收入达到 100 亿元，在全市率先建成“百亿企业”，推动沙湾工业经济迈上新的台阶。

全力抓好要素保障。切实加大扶持力度，竭力协调要素保障，力保现有生产企业满负荷生产，力保在建项目加快建设。积极争取直购电指标，努力争取新增水电地方留存政策支持，尽力降低企业用电成本。全力争取天然气指标，最大限度满足重点骨干企业生产所需，并为后续项目投产作好供气准备。加快推进沙湾火车站牵出线扩能改造，力保 4 月底竣工投运。推进银、政、企合作，全力拓展国有银行支持沙湾工业加快发展的新途径，充分激发民营资本支持沙湾企业做大做强的新动力。继续抓好土地储备工作，切实满足企业发展用地需求。

持续推进工业升级。引导工业企业抓住新一轮发展机遇，加大技术改造和产品创新力度，积极调整产品结构，切实优化资源配置，培育催生一批主业突出、效益良好的科技创新型企业，推动沙湾工业转变发展方式，增强竞争实力，力争全年销售收入 1000 万元以上的规模企业达到 75 户。大力发展清洁能源，确保沙湾电站 4 号机组 2 月份并网发电，抓紧实施龚嘴电站 30 万千瓦增容改造，力争总投资 76 亿元、装机 76 万千瓦的安谷电站尽早开工。大力推进科技创新，力保海天 150 万吨半干法水泥异地技改尽快实现正常生产；加快推进德胜 200 万吨新型干法水泥、5000 吨五氧化二钒技改，嘉华 100 万吨特种水泥技改二期，斯堪纳 1 万吨巨型辊环铸件技改，兴德 1 万吨铸造轧辊技改，天华 1 万吨合金铸钢件技改，福华 10 万吨竹浆技改和尚春 10 万吨高强瓦楞纸技改等项目，力争提早竣工投产，尽快形成新的经济增长点。大力发展低碳、循环经济，抓好总投资 1.8 亿元的 4 个节能技改项目建设，全面完成年度节能减排目标任务。

二、突出项目建设，开辟加快发展新路径

大力生成项目。紧扣国家政策取向和省、市“十二五”规划编制，着眼沙湾现有和潜在发展优势，包装生成一批重大项目，为沙湾更好更快发展奠定坚实的基础。紧紧围绕不锈钢这一重点优势产业，生成一批产业链下游延伸项目；围绕工业结构调整，生成一批传统产业技术改造和新兴产业发展项目；围绕提高城乡公共服务水平，生成一批以改善民生为重点的社会发展项目。

大力争取项目。中央今年还将安排 4000 亿元左右的扩内需投资，重点向“三农”、保障性安居工程、卫生教育等社会事业和民生领域倾斜。要主动对接中央和省、市投资重点，集中力量做好前期准备，努力提高我区项目申报实效，最大限度争取项目资金。

大力推进项目。继续坚持重大项目推进“三个一”制度，继续保留五个项目建设推进组，包干到底、强力推进。目前初步确定 136 个项目，计划投资 60.7 亿元，其中工业项目 36 个、农业项目 19 个、交通和通信项目 14 个、城建和园区基础设施项目 23 个、服务业和社会事业项目 44 个。目前正在建的 13 个中央投资项目，要强化措施，加快推进，早日建成。

三、突出园区建设，聚集加快发展新动力

完善配套园区功能。以“大市场”统揽大园区建设，加快基础配套、完善园区功能，争取政策扶持、垫高发展平台。重点抓好不锈钢民生产业园区1号路延伸段和2、3号道路工程建设，开工建设园区自来水厂和污水处理厂，启动实施园区生活配套工程。编制完成《不锈钢生态园区规划》，力争园区储备土地2000亩以上。推进有形市场建设，重点抓好不锈钢民生产业园区综合交易市场建设，提升园区承载功能、集聚优势和品牌效应，促成资金流、信息流、人才流、物流大聚集；推动无形市场建设，切实为园区企业加快发展提供就业培训、信息咨询、技术开发等配套服务。全力汇报争取，力保冶金建材产业园区进入全省“1525”重点园区行业。

再掀招商引资高潮。围绕延伸不锈钢产业链条，以更加开明开放的理念和卓有成效的举措，瞄准无锡、佛山、宁波等重点地区，上门招商、主动出击、跟踪对接；依托已有的不锈钢冷轧项目，突出不锈钢制品加工，强力推进产业链招商和以商招商，引进培育一批出口创汇型企业；充分利用与省政府驻广州办事处签订的委托招商协议等资源关系，多渠道寻找合作伙伴，主动承接产业转移。全年不锈钢产业园区入驻企业50户以上，完成投资50亿元以上。

四、突出区域特色，提升农业发展新水平

打造“四大特色产业链”。打造生猪产业链：推进以旭东生态养殖为重点的标准化、规模化生猪养殖基地建设，全年出栏健康受控商品猪30万头以上。打造林竹产业链：坚持生态建设产业化、产业发展生态化，重点培育壮大福华纸业，促进林板、林纸、林化工等产业加快发展。打造茶叶产业链：抓好以安吉白茶和金岗茶为重点的无公害生态有机茶叶基地建设，相对集中，连片发展，力争今年全区优质茶叶种植达到1.5万亩。打造中药材产业链：突出“国家级黄连标准化种植示范区”品牌效应，力争年内黄连、白术等中药材达到2万亩；着力引进黄连深加工，提高中药材产业效益。

成片推进新农村建设。以项目建设为支撑，启动实施区境内沿大渡河两岸“城乡统筹百里长廊”、大渡河东岸浅丘区“5万亩高效农业示范片”和范店、龚嘴等“10万亩高山生态经济带”工程建设。重点抓好新希望畜牧科技园3万头生猪、乐山绿宝利康生态种养殖、移民后期扶持、4万吨粮食储备库，以及1万人农村安全饮水、4万亩土地整理、4公里节水渠道整治等项目工程，全年“三农”总投入2亿元以上。推进工业反哺农业和新农村建设，落实“工业三带”措施，掀起新一轮农田水利建设高潮。加快建设农村专业合作社，推广“公司+基地+农户+合作社”等发展模式。深化土地承包经营权流转，建基地、强龙头，培育发展一批有沙湾特色的品牌农产品。

五、强化配套提升，推进服务业发展新突破

着力发展生产性服务业。重点围绕加快工业经济发展，着力抓好生产

性服务业特别是现代物流业发展，促进德鑫、金诺、玉龙等物流企业扩能改造6月底前完成，新增货运能力500万吨，年内形成10亿元产值规模。鼓励发展专业物流，引导生产企业大力发展第三方物流。推动顺峰再生资源回收公司扩大规模，组建再生资源回收协会，为冶金建材和机械铸造企业提供支持和服务。

提升发展其它服务业。开工建设郭沫若故居博物馆，力保年内竣工；启动沫若文化苑建设，打造美女峰生态度假区，推动工业旅游、库区开发和乡村旅游；鼓励餐饮、娱乐、住宿等完善设施，做出特色，提升服务档次。推进“村村农家店”建设，抓好家电和汽车下乡，促进“农超对接”，搞活商贸流通，激活城乡消费。全年服务业投资力争达到6亿元以上，增加值占地区生产总值比重提高1.5个百分点，力争年内阳光城、公园一号、汇景阁二期等楼盘完成商品房开发20万平方米；新建廉租住房400套、2万平方米，新建安置房12万平方米。

六、推进交通城建，打造发展环境新优势

强力推进交通建设。积极融入全市打造“次枢纽”交通大格局，加快出境大通道建设，改善交通环境，提升区位优势。力争年内完成乐沙快速通道路基工程，启动不锈钢园区—燕岗火车站公路建设，协助做好省道103线加铺工程，抓紧做好大渡河1号桥、太平—谭坝公路前期准备。完成沙踏路大渡河大桥—太平段维修，实施太平—踏水段公路改造。加快推进以联网路、断头路为重点的农村公路建设，新建通组泥碎石路60公里、硬化通村通组道路65公里。

大力推进城镇建设。抓住“乐山建设百万人口组团大城市”重要契机，高起点完善沙湾城市总体规划，抓紧完成苏沙公路和乐沙快速通道走廊控制性建设规划。完善城市功能，力保污水处理厂6月底前试运行；提升城市形象，启动“城中村”改造，实施水运处搬迁、城区主防洪沟整治、嘉农—城区路段以及滨河路建筑风貌整治，推进沫江草坝片区和乐轧社区公共服务设施改造。围绕加快推进重大项目建设，强力推进征地拆迁安置，重点抓好福禄集镇复建、嘉农镇配套园区等工程建设，力争全年集镇建设和安置小区建设投资2.5亿元以上，城镇化水平提高1—2个百分点、达到45%。

七、持续改善民生，巩固和谐发展新成就

着力增强财力保障。加强地方性税源和成长性税源建设，大力培植新兴税源。加强政府非税收入和各类专项资金管理，充分挖掘财政增收潜力，实现应收尽收。严格预算约束，加强财政监管，促进依法理财，确保正常运转。夯实地方融资平台，力促兴企融资担保公司尽快投营，提升政府引导金融投向能力。扩大银政合作，打造“诚信沙湾”，支持金融机构创新金融产品，实现金融业与沙湾经济互动发展、互利双赢。

深入推进环境治理。编制《沙湾区生态建设规划》，大力开展“生态区”建设。以粉尘治理为重点，完成企业限期治理任务，强化环保监督执

法，力争重点区域、重点时段粉尘污染得到有效控制，进一步改善和提高环境质量；巩固拓展城乡环境综合治理成果，持续抓好环境卫生、施工工地、水陆交通、基础设施等综合治理，积极开展争创环境优美乡镇、生态村、生态小区和生态家园活动。

统筹抓好就业社保。实施积极就业创业促进政策，加快构建城乡一体就业服务体系。强化就业再就业指导，继续抓好高校毕业生、下岗失业人员、失地无业农民等群体就业，全年新增就业 4000 人。提高社保统筹层次，做好企业职工养老保险省级统筹工作，全区职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险扩面 3000 人；妥善解决特殊群体社保遗留问题，努力做到“能保则保”。提高新农合、城镇职工医保、居民医保补助标准，完善城乡低保动态管理，提高农村“五保”供养水平；全面落实优抚各项措施，完善社会救助和社会福利体系，新增福利机构床位 150 张。

协调发展各项事业。优先发展教育事业，促进义务教育均衡发展，推进中小学“校舍安全工程”，开工建设凤凰学校；完成职业教育三年攻坚目标任务；确保顺利通过省政府教育督导评估。推进医药卫生体制改革，加快完善覆盖城乡的公共卫生服务体系；力争区医院新院区 4 月底前全面投用，建成区妇幼保健院综合楼，改造 5 个乡镇中心卫生院，新建 2 个社区卫生服务中心；强化卫生监督监测，增强重大疾病防控和公共卫生事件处置能力。巩固人口计生创“国优”成果，推进优生促进工程；落实流动人口与常住人口计划生育同宣传、同管理、同服务措施，符合政策生育率稳定在 95% 以上。推动城乡体育场馆设施建设，新建 5 个乡镇综合文化站。巩固“村村通”建设成果，加快广电事业发展。争创“省级敬老爱老模范区”，推进城市社区建设，探索农村社区试点。稳妥实施政府机构改革和第八届村（居）换届工作。科学编制“十二五”发展规划。切实做好第六次全国人口普查。完成第二轮区志修编。进一步加强妇女、儿童、残疾人、保险、档案、外侨、宗教、保密、国防后备力量建设等工作。

全力保障稳定发展。推进人民调解和法律援助，规范信访秩序，有效预防和妥善处置群体事件，确保“五五”普法顺利通过省上验收。深化打黑除恶，提高综合打防能力，解决治安突出问题，维护生产生活秩序，增强人民群众安全感。开展“百安行动”，深化“三项行动”，开展“三项建设”，确保安全发展。强化应急处置，抓好防灾减灾和救灾救济，着力营造加快发展的良好社会环境。

八、坚持务实清廉，展示自身建设新形象

打造学习型政府。理论是行动的指南，观念是行为的向导，学习是打开智慧大门的钥匙。政府系统全体工作人员特别是各级干部，要把学习作为一项重大任务，当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，努力学习新知识、新举措、新经验，不断提高以从政素质为重点的综合素质。继续推进和完善区政府常务会“会前讲法”、公务员和行政执法人员法制培训、行政事业单位干部专题学习等制度，切实更新全区政府系统干部的

知识结构；加快电子政务建设，推行网上办公。

打造实干型政府。坚持以落实为己任、以干事为首责，把精力集中在想干事上，把能力体现在会干事上，把目标锁定在干成事和不出事上，出实招，下实功，用实劲，干实事，求实效。牢固树立“完成任务是硬道理”的实干理念，大事敢为，难事敢冲，新事敢闯，急事敢扛。强化岗位责任制、层级负责制和绩效考核制，实行“同步作业法”和“倒排工期推进法”，严格履职、督办、问责，实现政府工作无缝对接、快速推进。

打造创新型政府。坚持以思想大解放引领观念大创新和效能大提升，保持昂扬向上、奋发进取的精神状态，强化时不我待、只争朝夕的责任意识，推动政府工作不断开放创新。坚持理论联系实际，注重调查研究，创新举措解决加快发展的新问题，不断提高依法行政能力。切实将思维方式由凡事行不行、能不能转变到怎么干成、怎么干好上来，以思想观念的先发优势抢占加快发展的“制高点”。只要对沙湾人民和沙湾发展有利的事，就要敢于担当，勇于尝试。

打造廉洁型政府。切实抓好政府系统惩治和预防腐败体系建设，认真落实党风廉政建设各项规定，严格履行党风廉政建设“一岗双责”。强化源头治理和监察、审计监督，加强对工程招投标、产权交易、土地出让、政府采购等重点领域的监管。加强廉政宣传教育和廉政文化建设，树立政府系统良好形象。

各位代表！机遇在于把握，成就源于拚搏。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，紧紧围绕本次会议确定的发展目标，凝聚全区人民的智慧和力量，抢占发展先机，提升领先优势，爬坡上台阶，蓄势求突破，为全面开创沙湾跨越发展新局面——奋勇前进！