

An aerial photograph of the Shashi River and Shashi District in Leshan, China. The river flows through the center, with mountains in the background. A city map overlay is visible on the left side. The title text is centered over the river.

乐山市沙湾区国土空间总体规划

(2021-2035年)

沙湾区人民政府
乐山市城乡规划设计院有限公司
2023.05

OBJECT LOCATION

一、目标定位

1. 指导思想
2. 总体定位
3. 发展目标
4. 发展战略

目标定位

□ 指导思想

- 贯彻落实习近平总书记对国土空间规划的重要指示精神，坚持底线思维。



- 处理好生活、生产和生态的空间，形成源头保护的实体边界；
- 明确资源环境保护底线和开发利用**上限**；
- 推动形成节约资源和保护环境的空间格局、**产业结构、生产方式、生活方式**；
- 提升国土空间开发利用**质量**和**效益**，全力守护青山绿水。

总体定位

围绕“工旅融合发展示范区”首要目标，践行绿色转型核心方针，坐实全域旅游一张名片，推动先进制造业集聚，积极融入省级新区建设部署，全面实现“文旅兴区、产业强区”战略。

全区经济社会发展定位：



工旅融合发展示范区

西南新型冶金建材产业基地

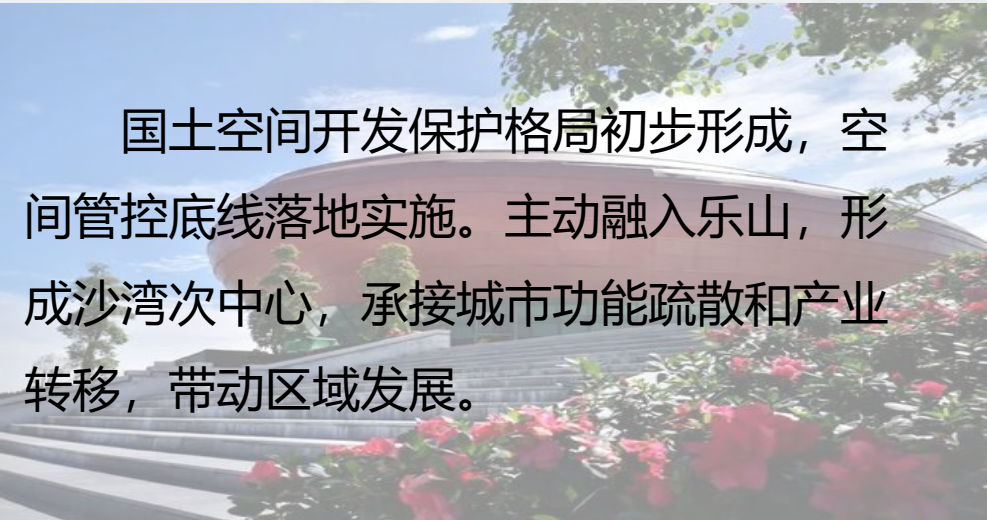
大峨眉国际旅游经济圈沫水名城

西南丘陵地区粮药经济示范区

发展目标

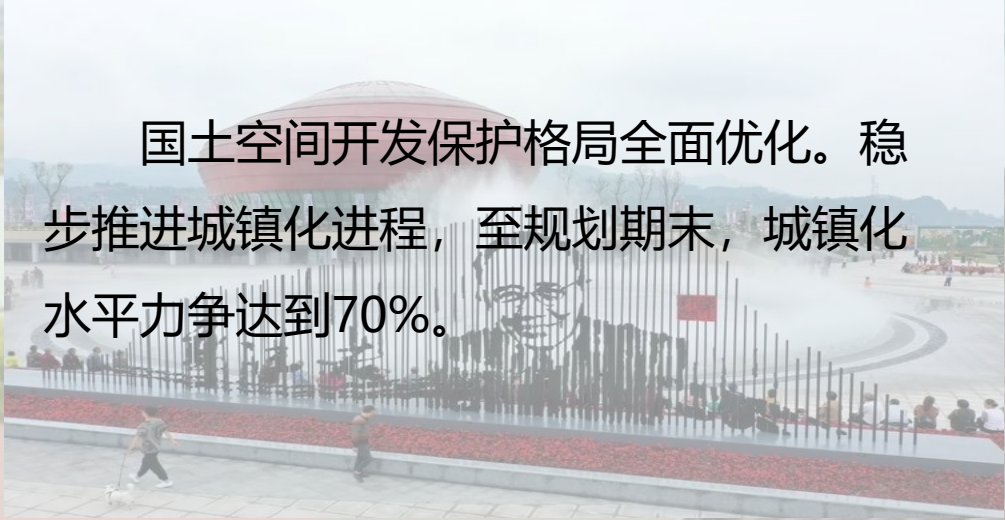
为实现全面建成小康社会和“两个一百年”奋斗目标，严守耕地红线，走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路，紧扣“**文旅兴区、产业强区**”发展主线，建设“文豪故里、大渡河风光走廊康养体验区、工旅融合示范区、四化同步试验区”，成为**乐山市北承南启的、生态宜居、人文丰厚、工旅融彻的中部枢纽城市。**”

2025年目标 >>>



国土空间开发保护格局初步形成，空间管控底线落地实施。主动融入乐山，形成沙湾次中心，承接城市功能疏散和产业转移，带动区域发展。

2035年目标 >>>



国土空间开发保护格局全面优化。稳步推进城镇化进程，至规划期末，城镇化水平力争达到70%。

1

□ 区域发展战略：
内聚外联
乐山次心

2

■ 产业发展战略：
转型升级
循环发展

3

■ 空间发展战略：
底线约束
全域统筹

4

■ 生态发展战略：
保护环境
生态宜居

5

■ 社会发展战略：
提高品质
和谐发展

COUNTY REGIONAL PLANNING

二、县域规划

1. 构筑国土空间开发保护新格局
2. 严控资源环境底线
3. 优化调整国土空间利用结构
4. 彰显特色魅力空间
5. 提升基础设施支撑能力
6. 提高县域国土空间品质
7. 强化区域协同

构筑国土空间开发保护新格局

□ 1.1 构建“一廊两核三片多点”总体格局

一廊：

大渡河生态廊道

两核：

北部：沙湾主城区——辐射带动沙湾区北部区域

南部：葫芦镇——辐射带动沙湾区南部区域

三片：

以大渡河生态保护廊道为界限，形成特色鲜明的三大片区：

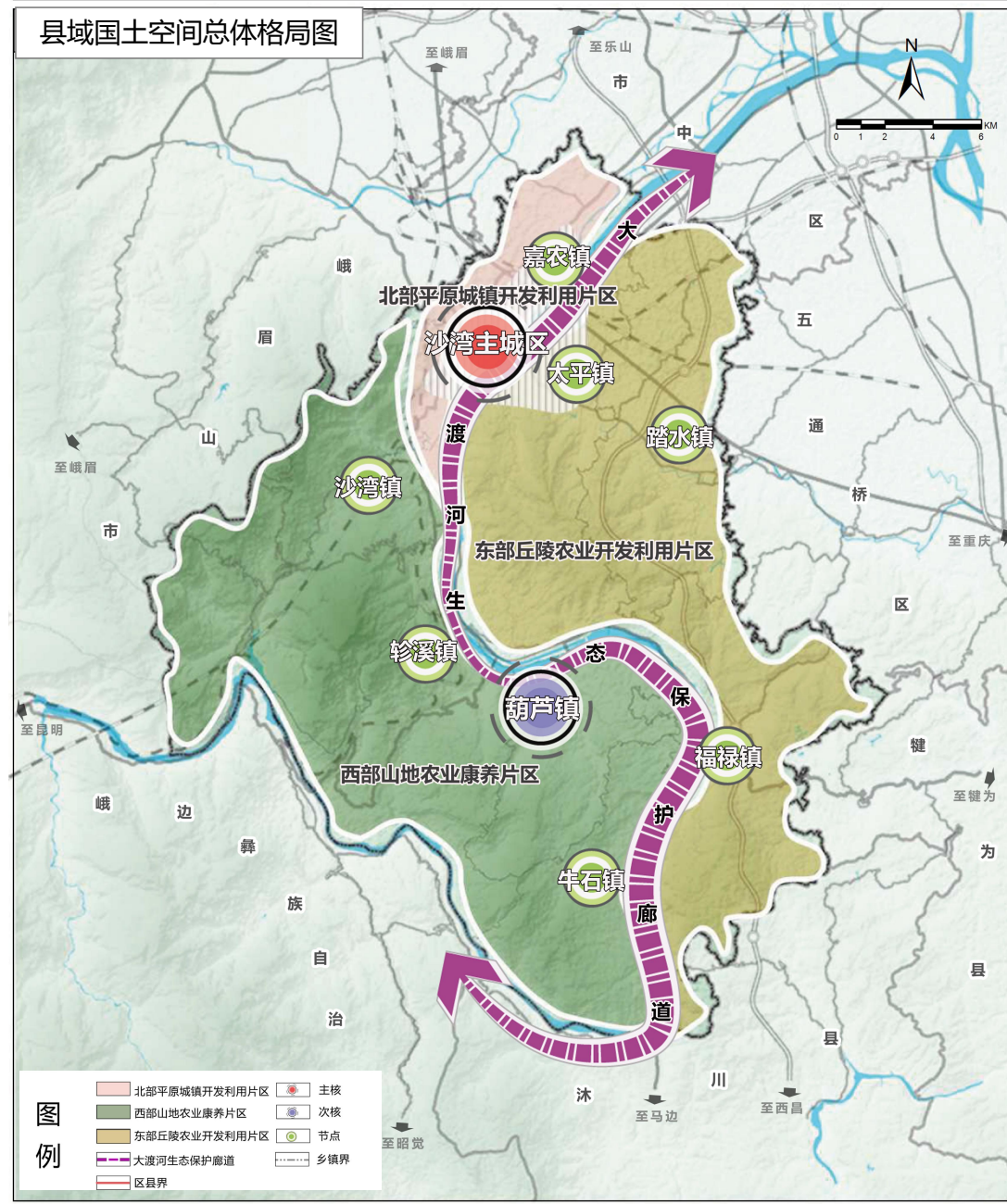
北部平原城镇开发片区——主要以工业发展为主

东部丘陵农业开发利用片区——主要以农业发展为主

西部山地农业康养片区——主要以农业+康养旅游为主

多点：

以片区为单元国土空间规划确定的一般镇



构筑国土空间开发保护新格局

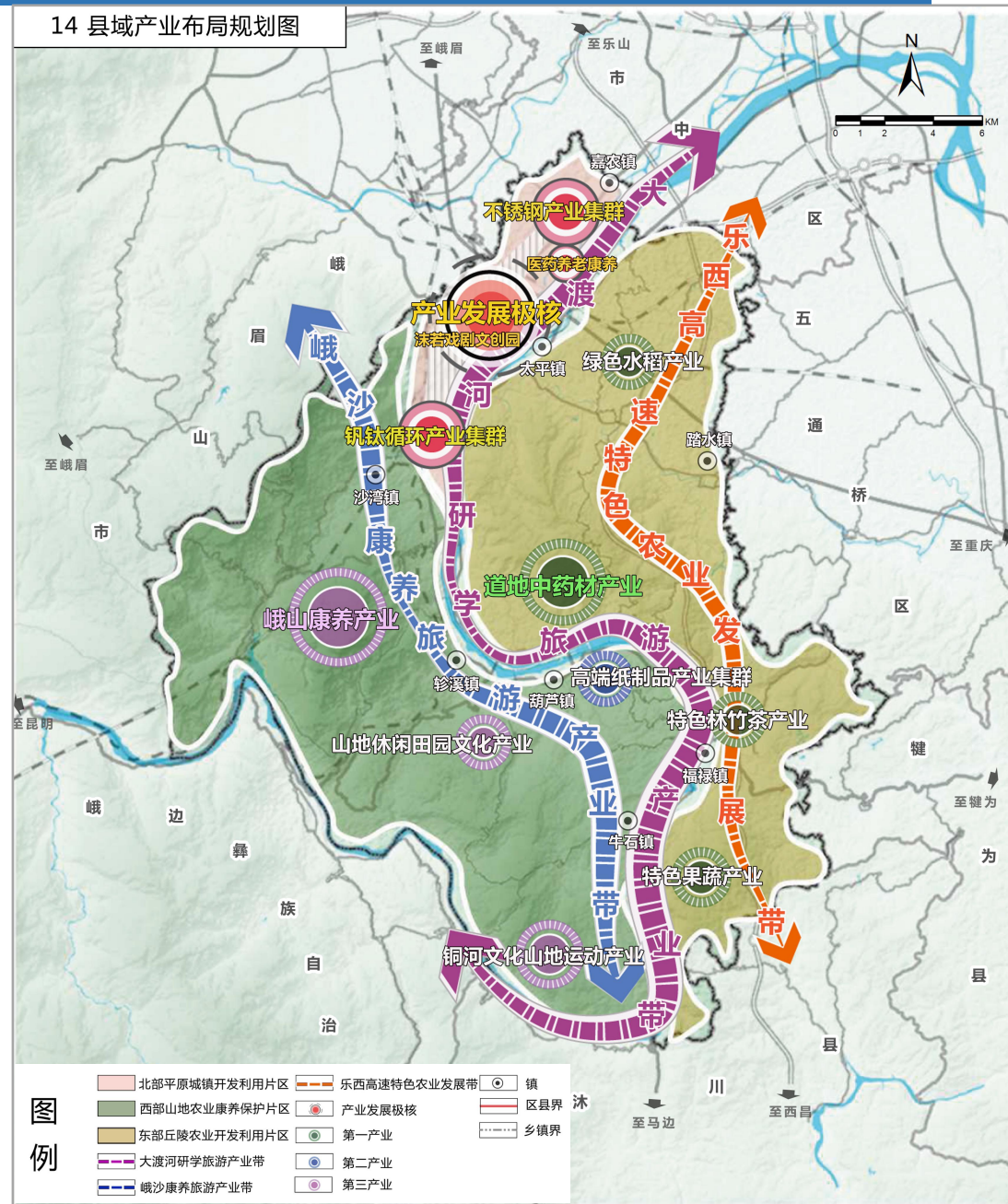
□ 落实“产业强区”战略，构建“一极两核三带三区”的特色产业体系

“一极”——产业发展极核：依托国道及乐沙大道形成贯穿三个片区的重要通道，形成不锈钢产业集群、钒钛循环产业集群首尾呼应，戏剧文创、医药养老康养左右协同的发展核心。

“两核”——太平道地中药材产业为核心、峨山康养产业为核心

“三带”——峨沙康养旅游产业带、大渡河研学旅游产业带、乐西高速特色农业发展带

“三区”——北部平原城镇开发利用片区、东部丘陵农业开发利用片区、西部山地农业康养保护片区



构筑国土空间开发保护新格局

科学划分功能分区，加强用途管制

生态保护区

规划面积**3264.50公顷**，占国土总规模的5.39%。包括生态保护红线集中划定的区域，主要集中在大渡河流域以及美女峰国家森林公园。

生态控制区

规划面积**11171.41公顷**，占国土总规模的18.46%。以“双评价”生态保护重要区为主。

农田保护区

规划面积约**7944.75公顷**，占国土总规模的13.13%，主要集中在东部太平镇、踏水镇以及南部轸溪、葫芦、福禄、牛石等乡镇。

城镇发展区

规划面积为**1998.97公顷**，占国土总规模的3.30%。其中，城镇集中建设区规划面积**1495.44公顷**；占城镇发展区总规模的65%。

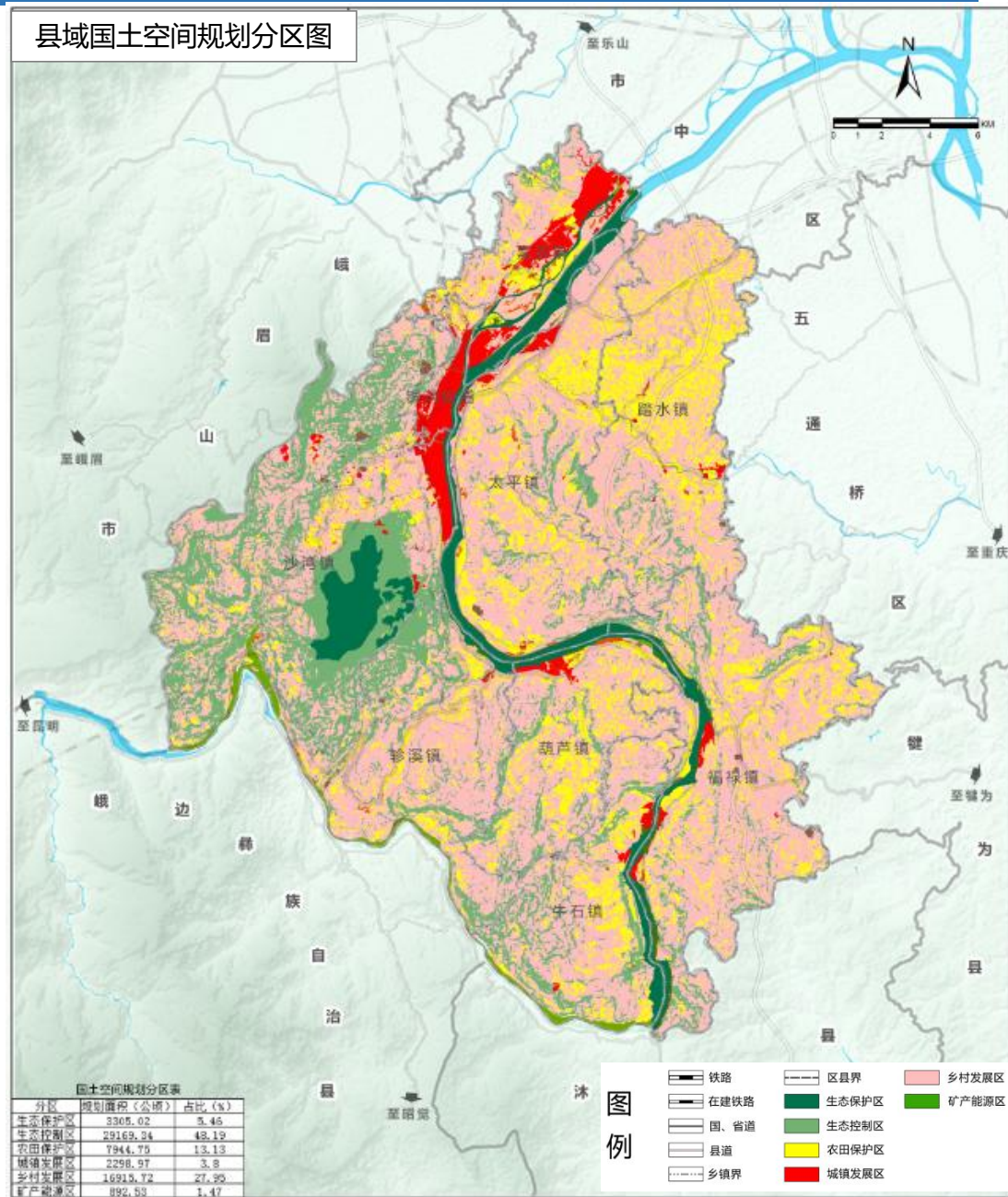
矿产能源区

规划面积为**892.53公顷**，占国土总规模的1.47%。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏矿产资源。

乡村发展区

规划面积约**35254.17公顷**，占沙湾区建设用地总量的58.25%。包括永农集中区以外的农用地，农业和乡村特色产业发展所需要的各类配套设施用地，以及现状和规划的村庄建设用地。

县域国土空间规划分区图



严控资源环境底线

科学划定“三线”

耕地和永久基本农田保护红线

全区永久基本农田保护面积不低于**10.2107**万亩。划定后的永久基本农田集中分布在低丘平坝区，全部为稳定利用耕地。

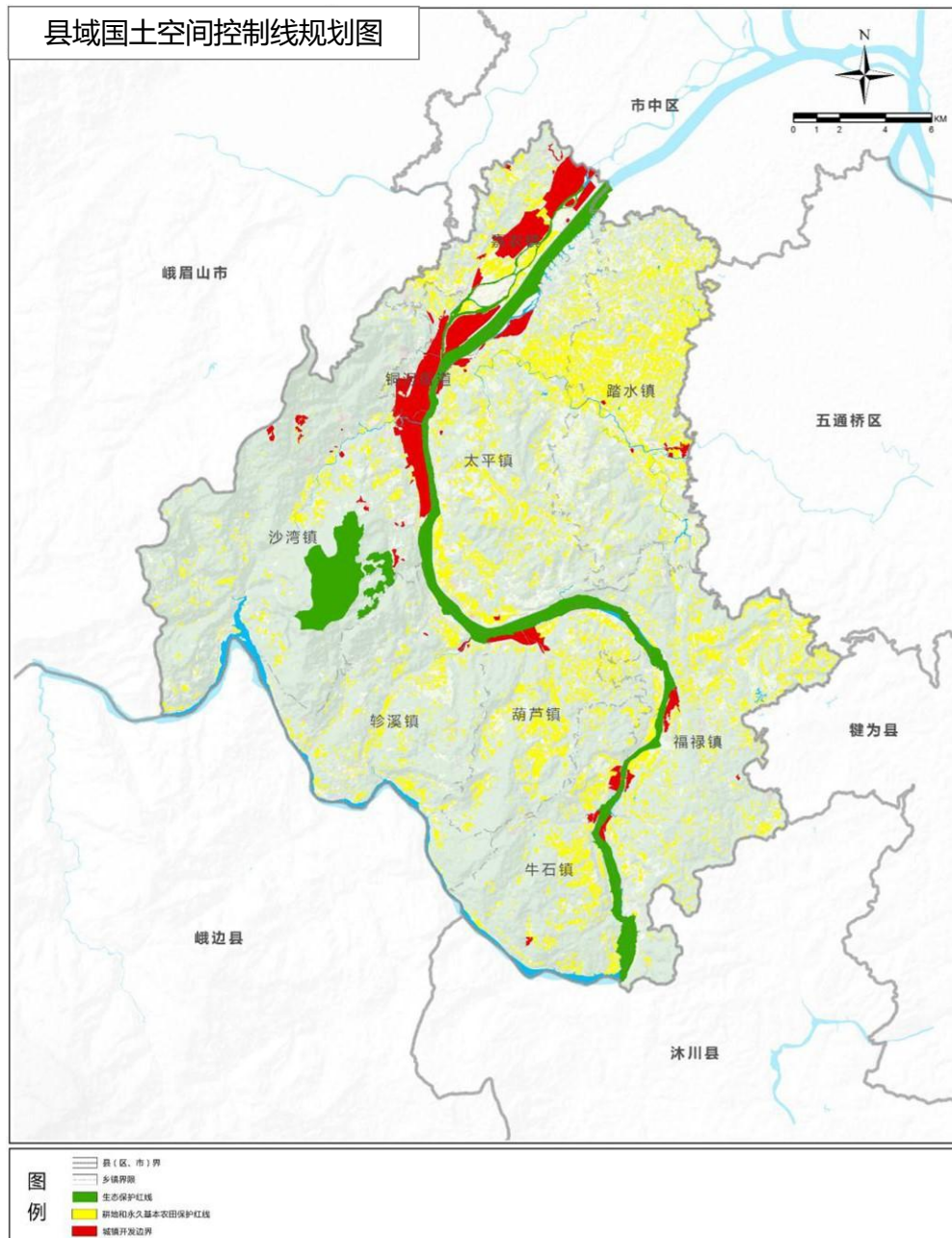
生态保护红线

全区生态保护红线面积**3264.50**公顷（**4.8968**万亩）。

城镇开发边界

全区划定城镇开发边界面积**1981.94**公顷（**2.9729**万亩），占国土总规模的3.27%。

县域国土空间控制线规划图



□ 其他控制线划定

■ 历史文化保护线

统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带、城市紫线在内的历史文化保护线。

沙湾的历史文化古迹资源较为丰富，有国家级文物保护单位1处，市级文物保护单位4处，区级文物保护单位15处。规划全区划定历史文化保护线**0.43公顷**。

● 管控原则：

- ✓ 与周边山水环境整体保护。
- ✓ 与遗产真实性、完整性相关联的空间环境协调。
- ✓ 与建设活动的空间协调。



郭沫若故居



硝洞古遗址

严控资源环境底线

□ 严控资源利用上限

■ 水资源利用上限

- 以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实“水—人—城”和谐发展的理念。
到2035年沙湾区用水总量控制在1.19亿立方米以内。
- 加强水资源保护，对大渡河两岸按照《乐山市三江两岸保护规划》进行管控。

加强大渡河沿岸80米、200米建设管控。

加强水污染防治。

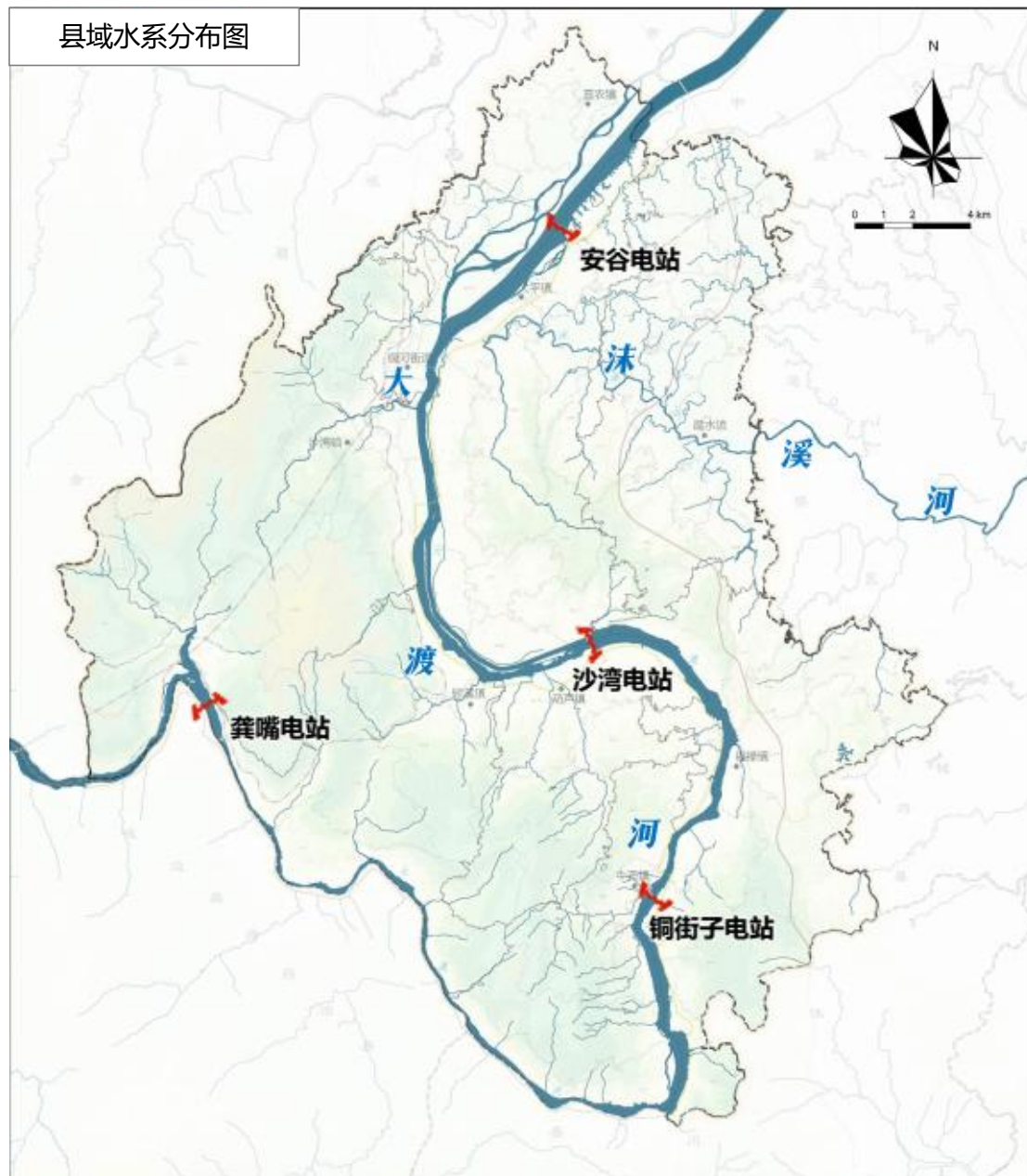
强化水资源保护。

加大非传统水源开发利用力度。

推进工业和城市节水。

加强水生态保护和水环境治理。

县域水系分布图

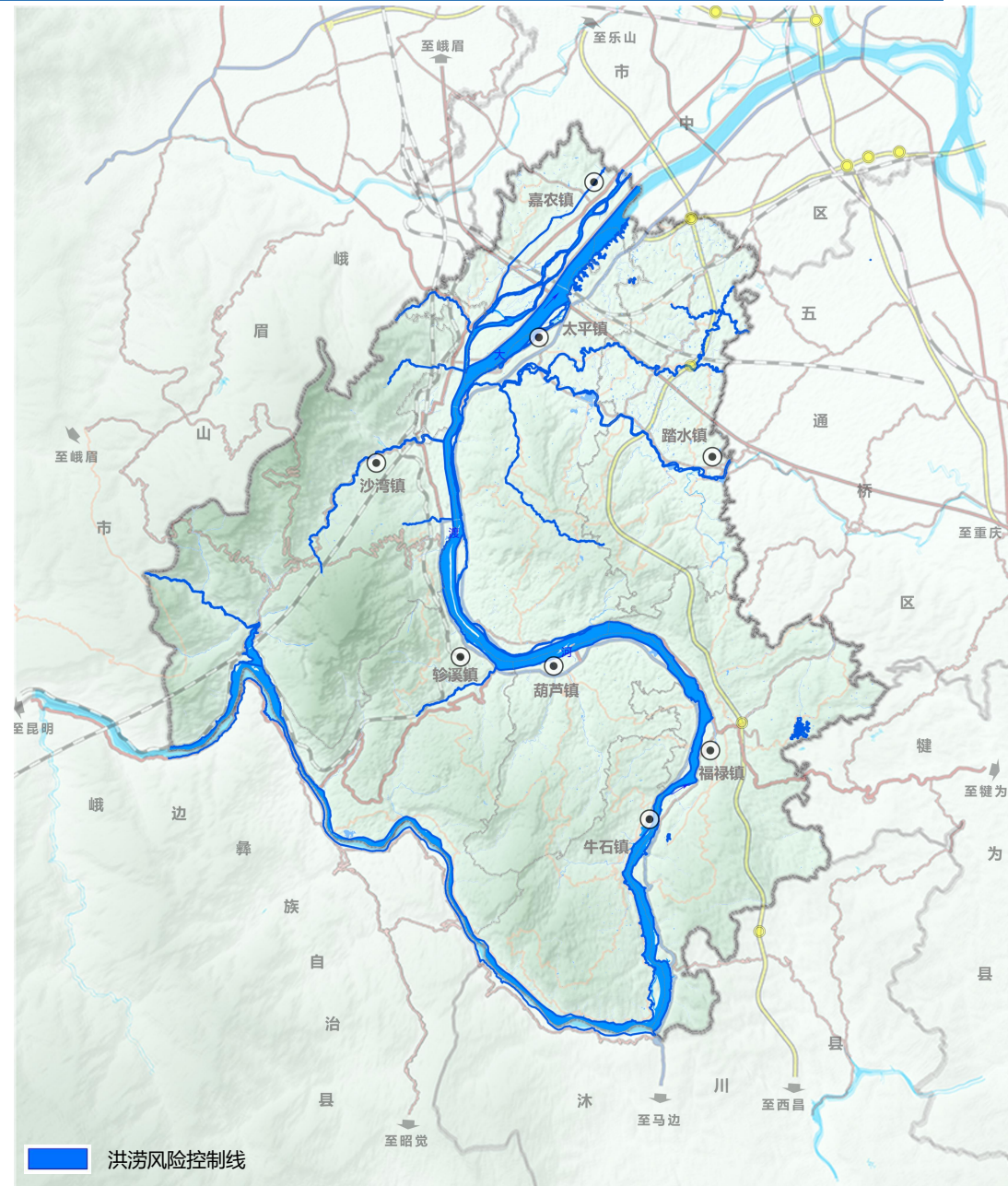


严控资源环境底线

□ 划定洪涝风险控制线

- 结合已划定的河道管理范围线，将具有行洪、分洪、蓄洪和滞洪作用的河流通道、低洼湿地、河湖水库划为洪涝风险控制线，主要包括**大渡河、沫溪河、安谷电站生态河、陈大溪、眠羊溪、范店河、余溪河、孙坝河、轸溪沟、龙滩沟、杨沟**以及**乔山水库、红阳水库、肖店水库**等，划定规模约30平方公里。

管控要求：洪涝风险控制线内主要以保持自然状态为主，禁止开展除必要的跨河交通与市政设施、水运交通枢纽以及水电开发项目之外的城镇集中建设活动，行洪调蓄安全线内的现状居民点应有序搬迁至海拔较高的安全地带。



严控资源环境底线

□ 严控资源利用上限

■ 能源利用上限

- 严格控制能源消费总量

- (1) 建设清洁能源示范区；
- (2) 能源结构持续稳步优化。



- 推动绿色低碳发展

至2025年，单位国内生产总值二氧化碳排放量**降低18%**；

至2030年，二氧化碳排放**达到峰值**；

至2035年，**煤炭消费**将呈逐年**递减**趋势，**石油消费**量呈平稳**上升**态势，**天然气消费总量**在能源消费结构中**比例逐步上升**，**水电资源的消耗比例**保持稳定**上升**，碳排放总量得到有效控制，争取在**2060年前实现碳中和**。



优化调整国土空间利用结构

□ 农业空间布局

构建“一心、两区、多点”的现代农业空间布局

一心

现代农业综合服务中心

两区

特色农业发展区、生态农业发展区

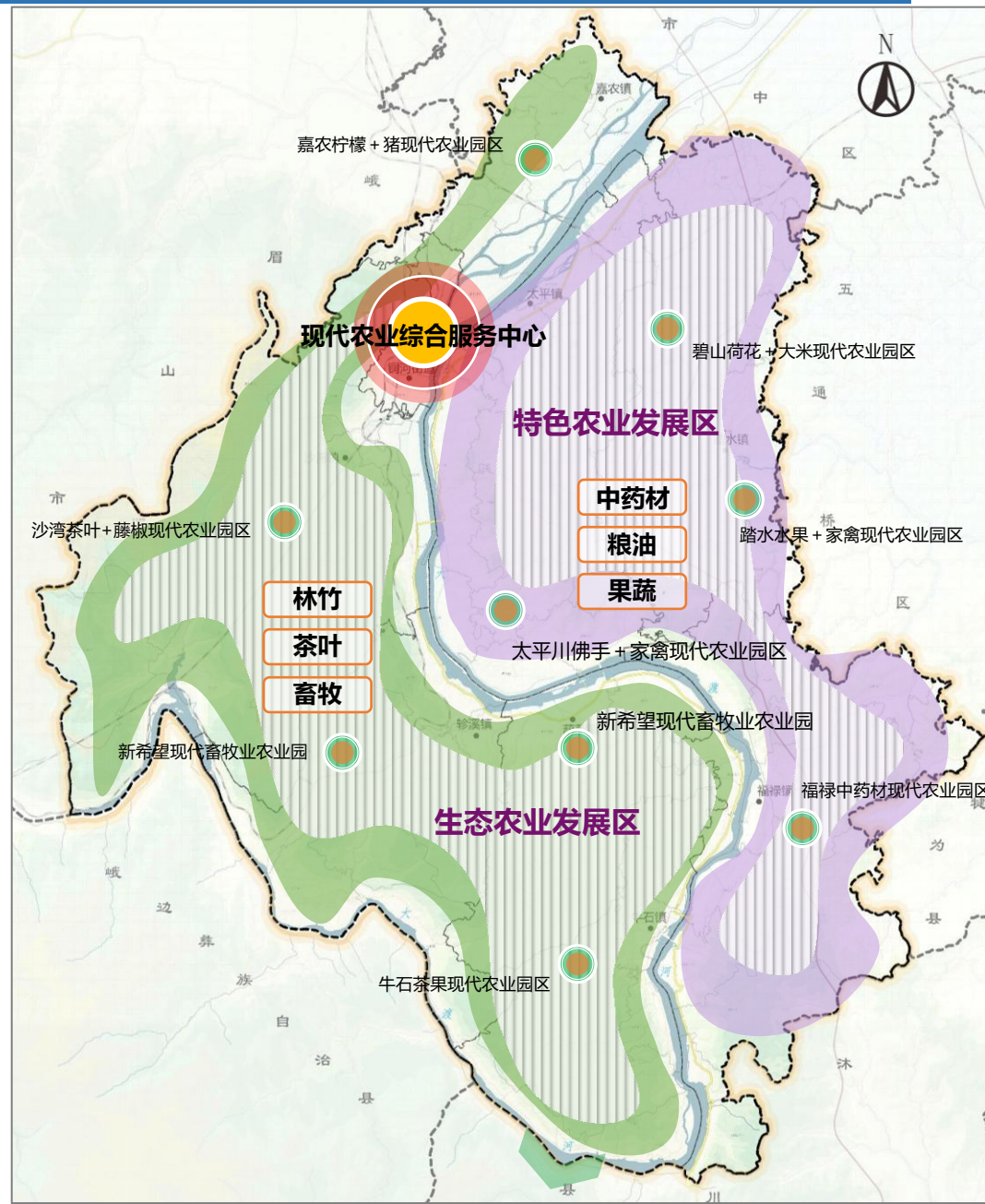
多点

省市县级多个现代农业园区

太平川佛手 + 生猪现代农业园区

踏水荷花 + 大米现代农业园区

沙湾茶叶现代农业园区



优化调整国土空间利用结构

□ 优化城镇体系

形成由“**中心城区、中心镇、一般镇、中心村**”组成的四级城镇体系

中心城区

沙湾区主城区

中心镇

嘉农镇、太平镇、葫芦镇

一般镇

沙湾镇、轸溪镇、踏水镇、福禄镇、牛石镇

中心村

盐溪口村、蜜蜂村、柏林村、踏水村、罗一村、三峨山村、绿化村、双山村、四峨山村、万福桥村、龙柱村、安池村

1个中心城区



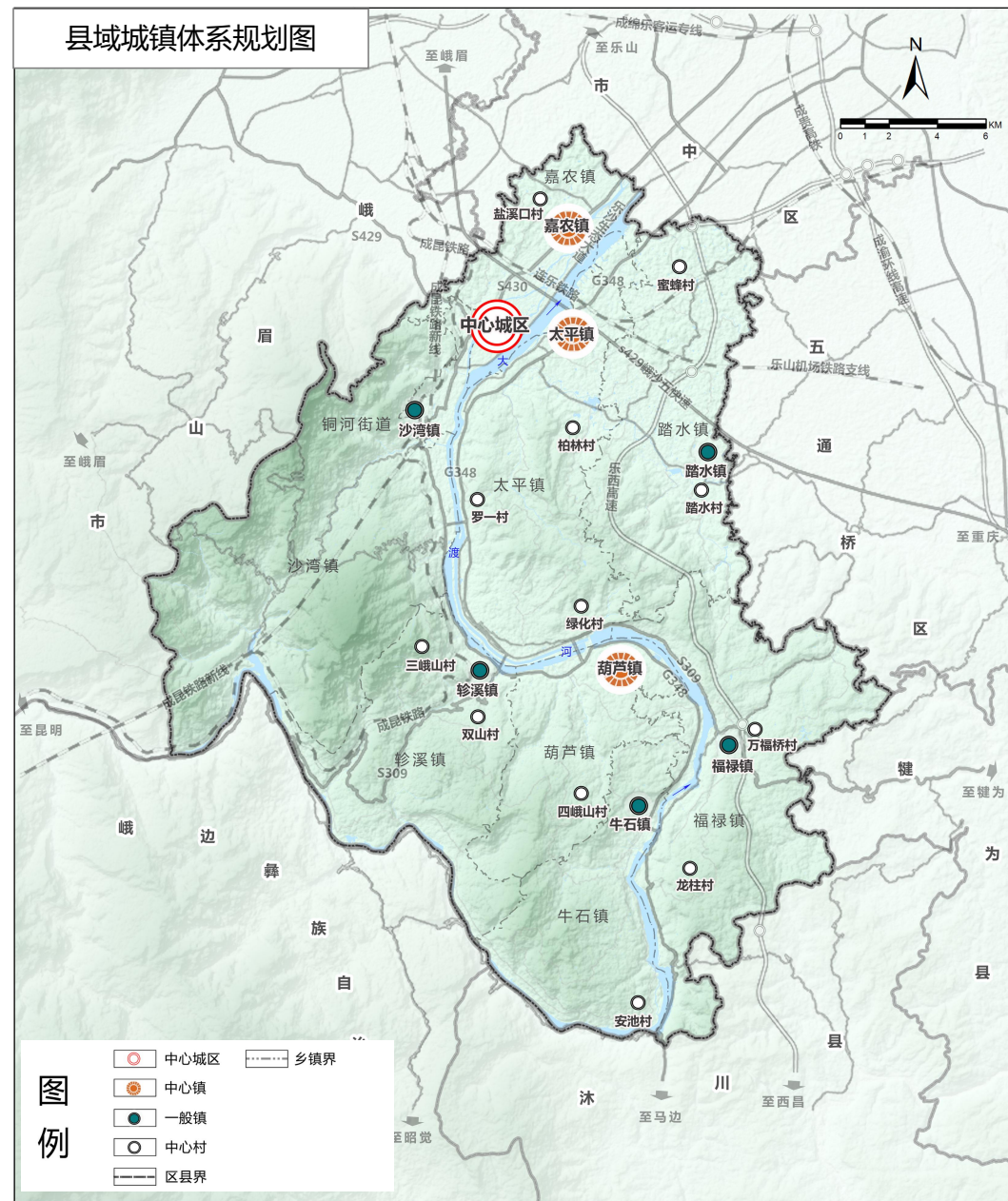
3个中心镇



5个一般镇



县域城镇体系规划图



优化调整国土空间利用结构

□ 生态保护安全格局

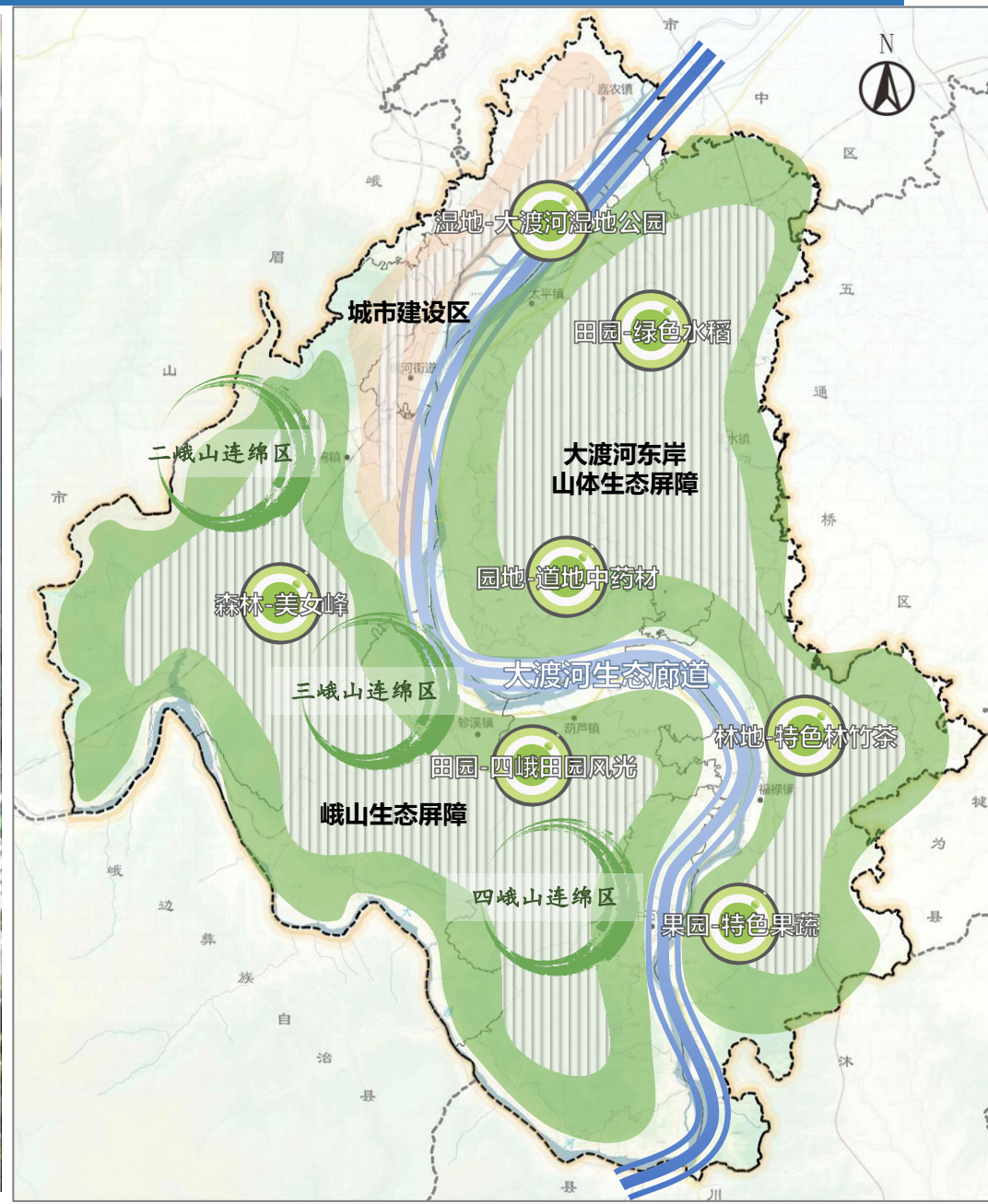
构建“一廊、两屏、多点”的生态保护格局



四川沙湾大渡河国家试点湿地公园
总面积
23.03平方公里



四川美女峰国家森林公园
总面积
10.02平方公里



彰显特色魅力空间

□ 历史文化资源的保护及活化利用

明确保护级别，提出保护和活化措施

沙湾的历史文化古迹资源较为丰富，有国家级文物保护单位**1处**，
市级文物保护单位**4处**，区级文物保护单位**15处**。



国家级文物保护单位



区级文物保护单位

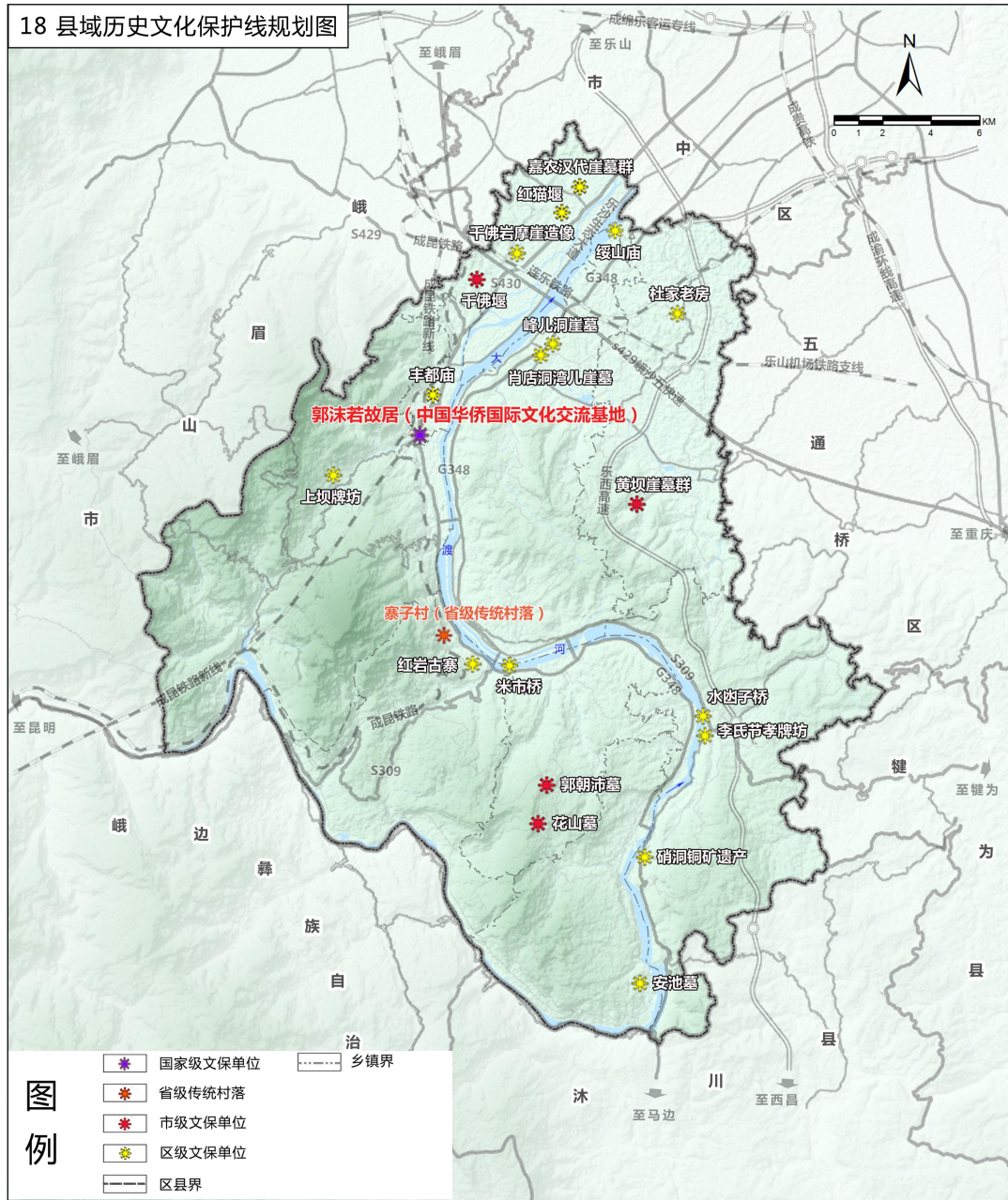


图
例

彰显特色魅力空间

□ 城乡风貌塑造

划分三大风貌区，分区施行不同的景观风貌控制标准



大渡河沿岸建筑风貌带。

在沿线区域体现既继承沙湾传统风貌的特点，也不失时代感，记住沙湾特色。



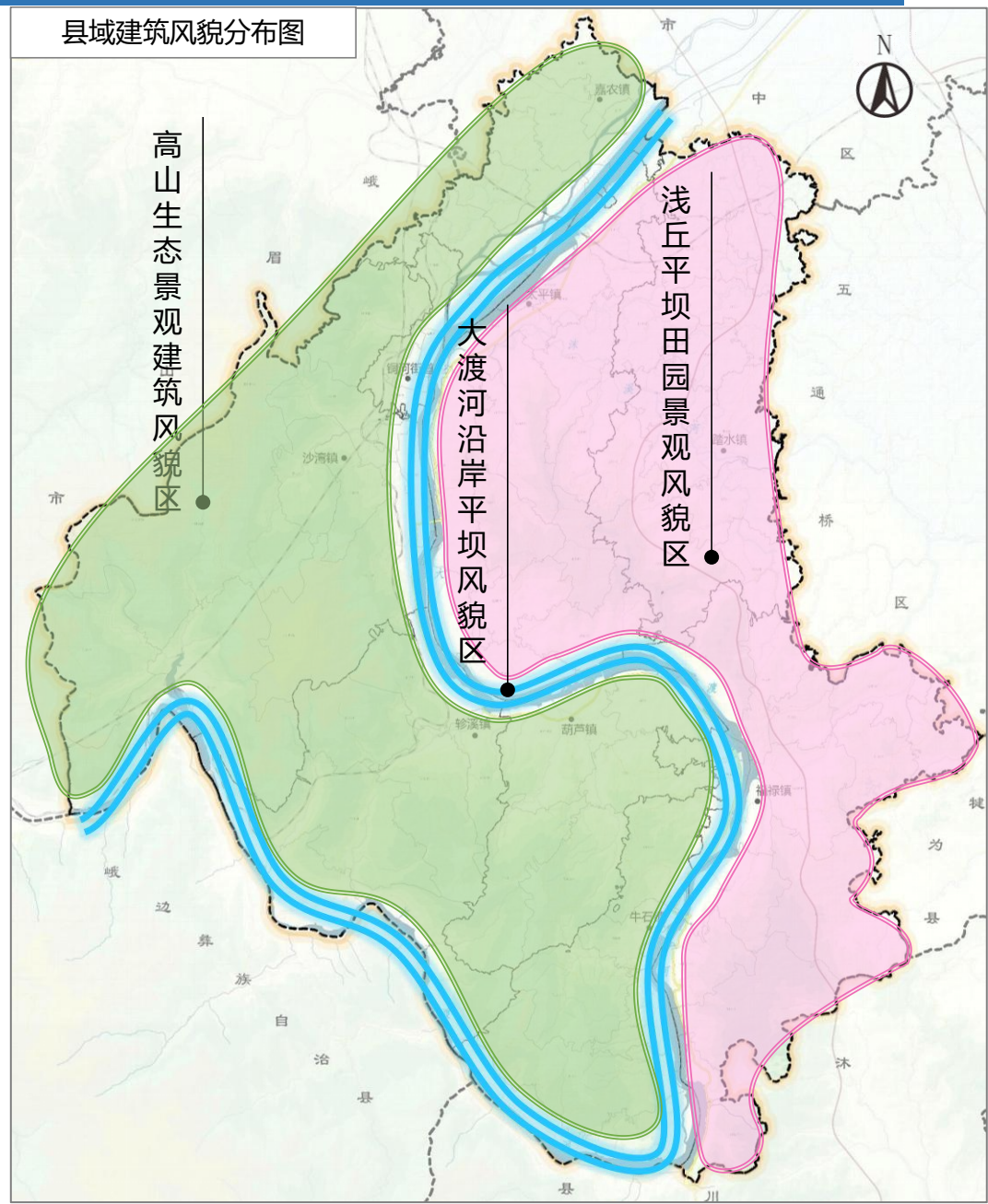
高山生态景观建筑风貌区

该建筑风貌区传承传统民居特色。



浅丘平坝田园景观风貌区

体现现代田园聚落的风貌多样化。



彰显特色魅力空间

□ 明确城乡特色风貌



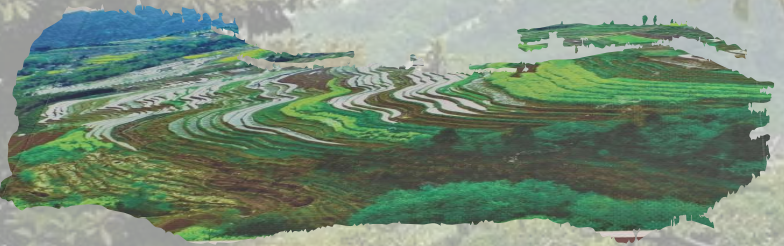
保护重要山体，确保视线通廊

- 重要山体保护线内杜绝乱挖乱建、侵害山体行为。



打造安全、生态、健康、美丽的水环境

- 一是确保城市安全;二是划定水系生态保护范围;三是保护和建设中心城区水景观。



提升林地的林相、林貌景观

- 采取分类复绿的方式逐步实施林地修复和造景。



注重城市建设控制

- 注重城市与其他自然要素的互动关系和建设控制。

提升基础设施支撑能力

□ 构建综合立体交通网络

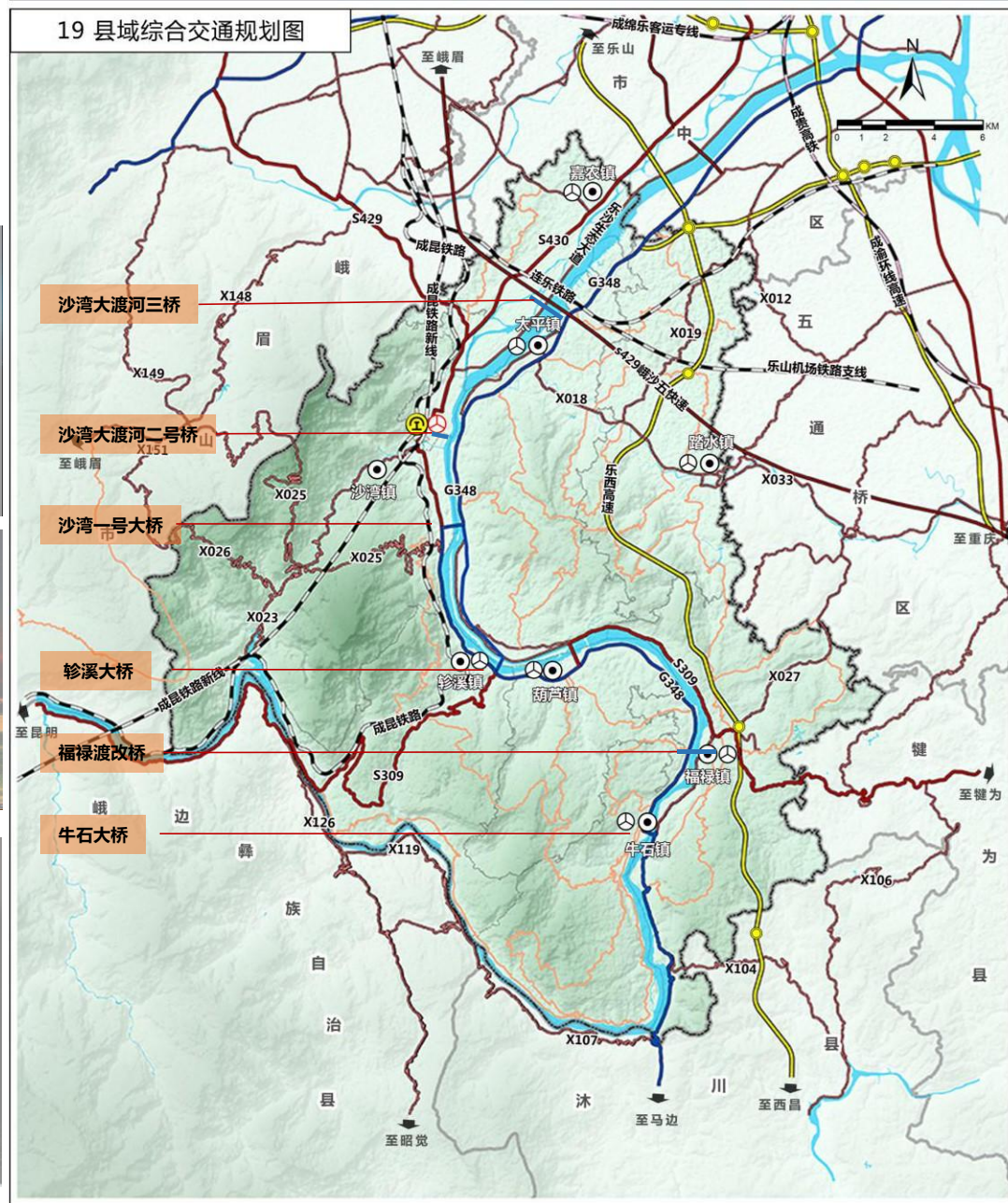


构建“三纵两横五大桥”的公路主通道布局

“三纵轴”：乐西高速（含连接公路）作为第一纵轴；县域北部大渡河两侧的苏沙路（S430线）、乐沙生态大道和乐沙大道以及G348线组成的第二纵轴；**峨沙康养大道**作为第三纵轴。

“两横轴”：S429线作为第一横轴联系峨眉、沙湾、五通；S309线作为第二横轴联系峨边、沙湾、犍为。

“六大桥”：是连接大渡河两侧之间的纽带，即沙湾大渡河三桥、沙湾彩虹大桥、沙湾一号大桥、犂溪大桥、福禄渡改桥、牛石大桥。



提升基础设施支撑能力

□ 构建综合立体交通网络



构建“四条铁路网络”系统

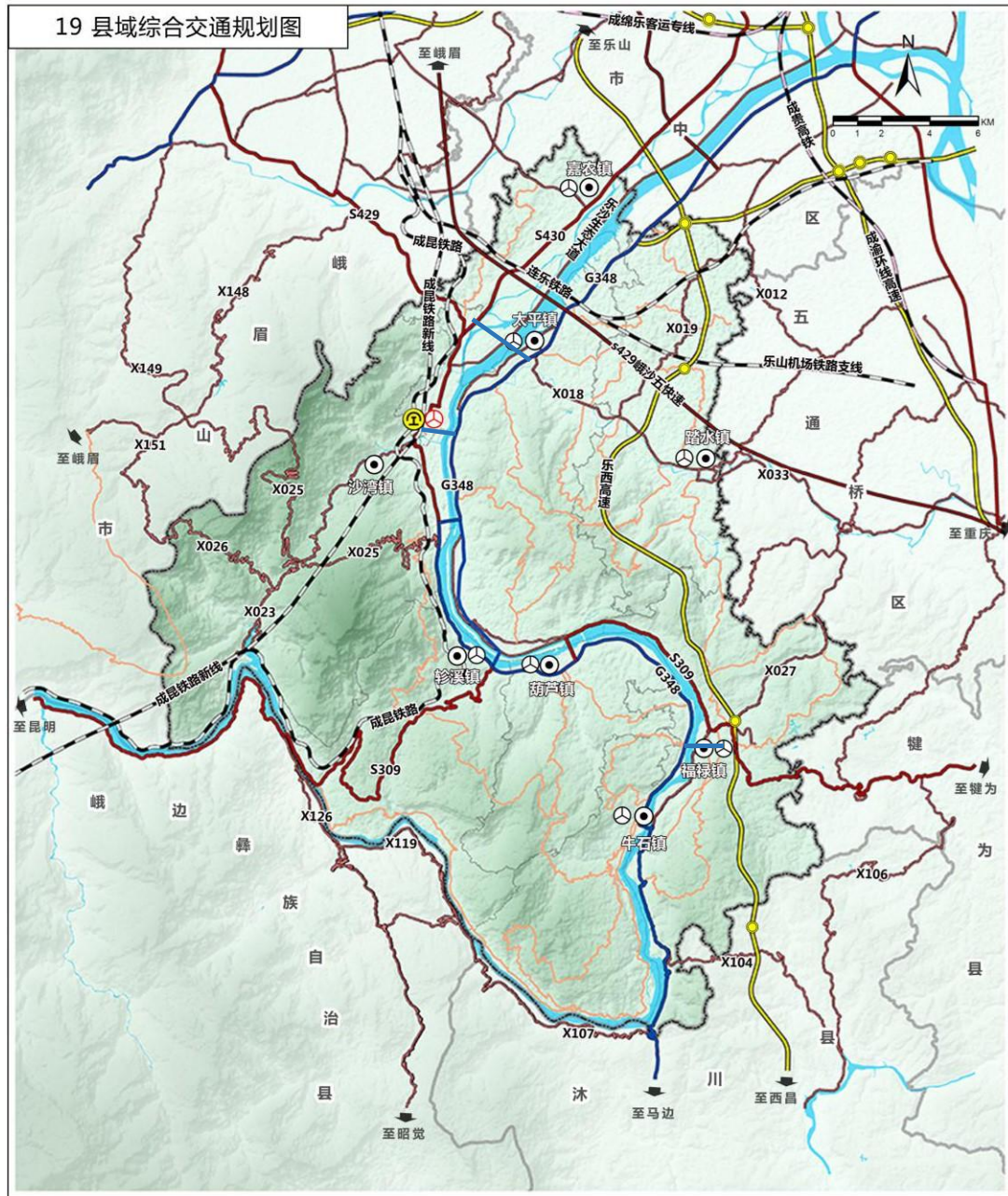
县域规划4条铁路，分别为**成昆铁路**、**成昆铁路复线**、**连乐铁路**和**乐山机场铁路支线**。

依托成昆铁路和成昆铁路复线，重点对现沙湾站进行扩容，**新增沙湾客运站**。对穿越沙湾境内的4条铁路的途径地，规划新建或改建铁路场站。



规划新建“沙湾港”实现火车站与航道水运联合

规划新建沙湾港及港区河东货运站，依托德胜、罡宸等大型集团企业的物流平台及沙湾火车站，与航道水运联合，逐步发展水路运输。



提升基础设施支撑能力

提升市政基础设施水平

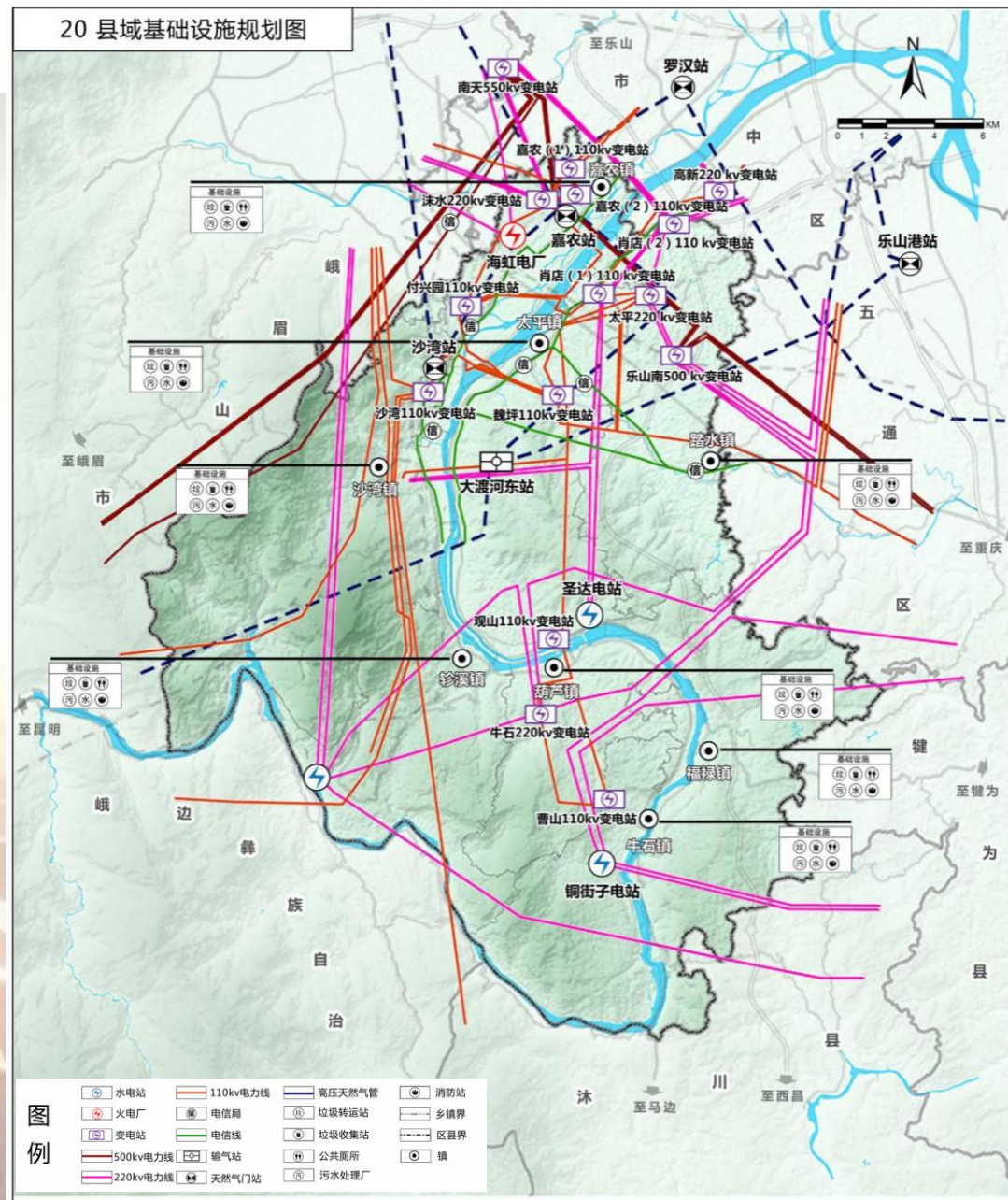
高质量的设施体系，实现协调融合、安全韧性、绿色低碳高水准的市政基础设施体系，坚持适度超前、均衡配置，普惠服务。

给水工程：构建覆盖全域的供水体系，到2035年城镇和农村自来水普及率100%，促进城乡供水一体化。

排水工程：城区和重点镇区采取雨污分流制，一般乡镇有条件可采用雨污分流制，农村采用合流制或不完全分流制。

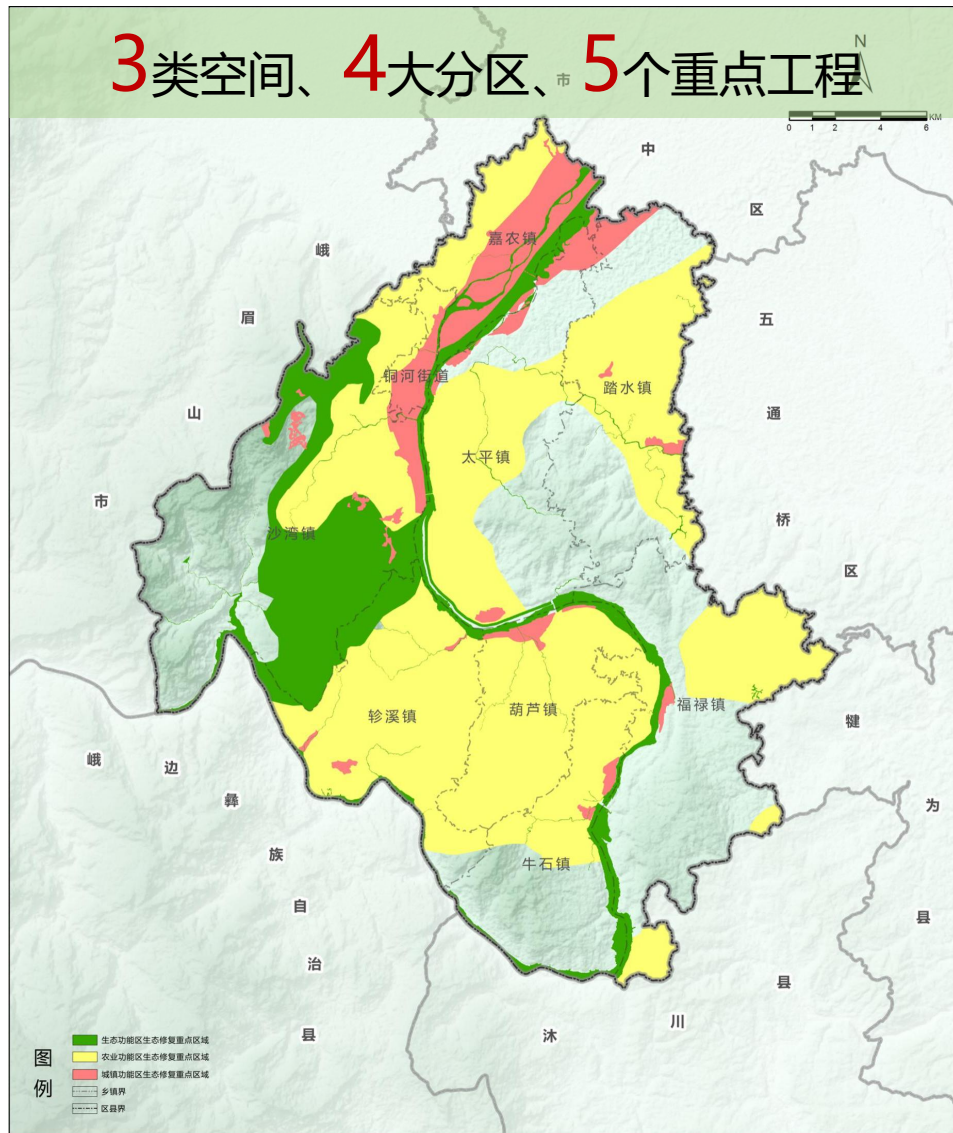
电力工程：电源以国家电网为主，地方电网为辅;完善500kV.220kV骨干网架设。

燃气工程：积极加强与国家干网的互联互通，加快天然气输送管网和储气设施建设。



提高县域国土空间品质

开展生态系统修复



生态修复分区

岷江-大渡河水源涵养与生物多样性保护修复区

西部峨山山地丘陵水源涵养与矿山生态修复区

大渡河-福祿丘陵水土流失防治与土地综合整治修复

青衣江-大渡河下游人居环境提升与水土流失防治区

沙湾城乡结合人居环境提升与流域综合治理区

东部丘陵水土流失防治与土壤污染综合治理区

重点工程布局



林地生态系统和生物多样性保护与修复工程



矿山地质环境保护与修复工程



水环境和湿地生态修复工程



国土综合整治工程



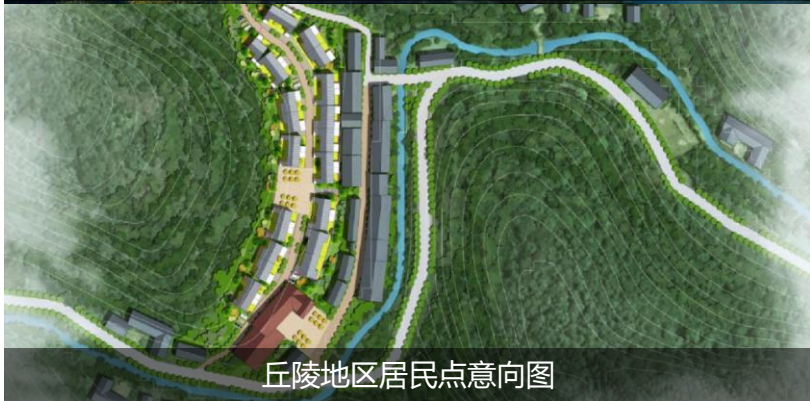
城乡人居环境综合整治工程

□ 建设美丽宜居乡村

■ 优化农村居民点布局

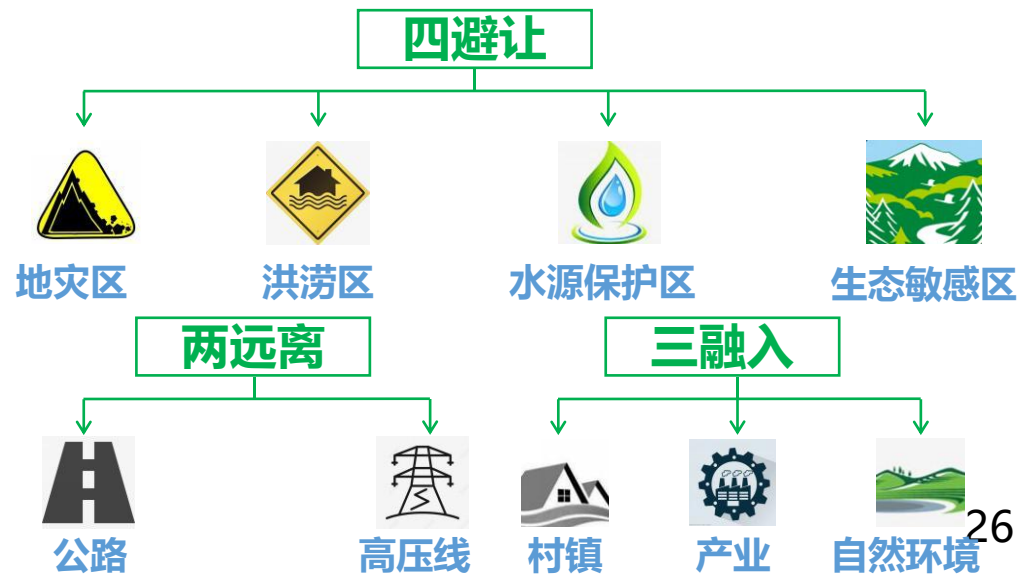
➤ 尊重村民意愿，引导居民向居民点聚居

按照“丘区下山、坝区做优、镇区集聚”的思路分类引导村民聚居，延续“谷中田、丘上林、丘脚居”的特色空间模式布局居民点。



➤ 遵循“四避让、两远离、三融入”的选址原则科学布局居民点

即避让地灾区、避让洪涝区、避让水源保护区、避让生态敏感区，远离公路、远离高压线，融入村镇、融入产业、融入自然环境，结合现状建设，不占永农、不占公益林、尽量少占耕地，在村内确定各农村居民点选址布局。



提高县域国土空间品质

□ 提高防灾减灾能力

➤ 建设铁路、公路协同的区域疏散救援通道

构建广域防灾体系，结合铁路、公路和航运系统，形成网络化、区域化综合立体疏散救援走廊，提高区域疏散救援效率。

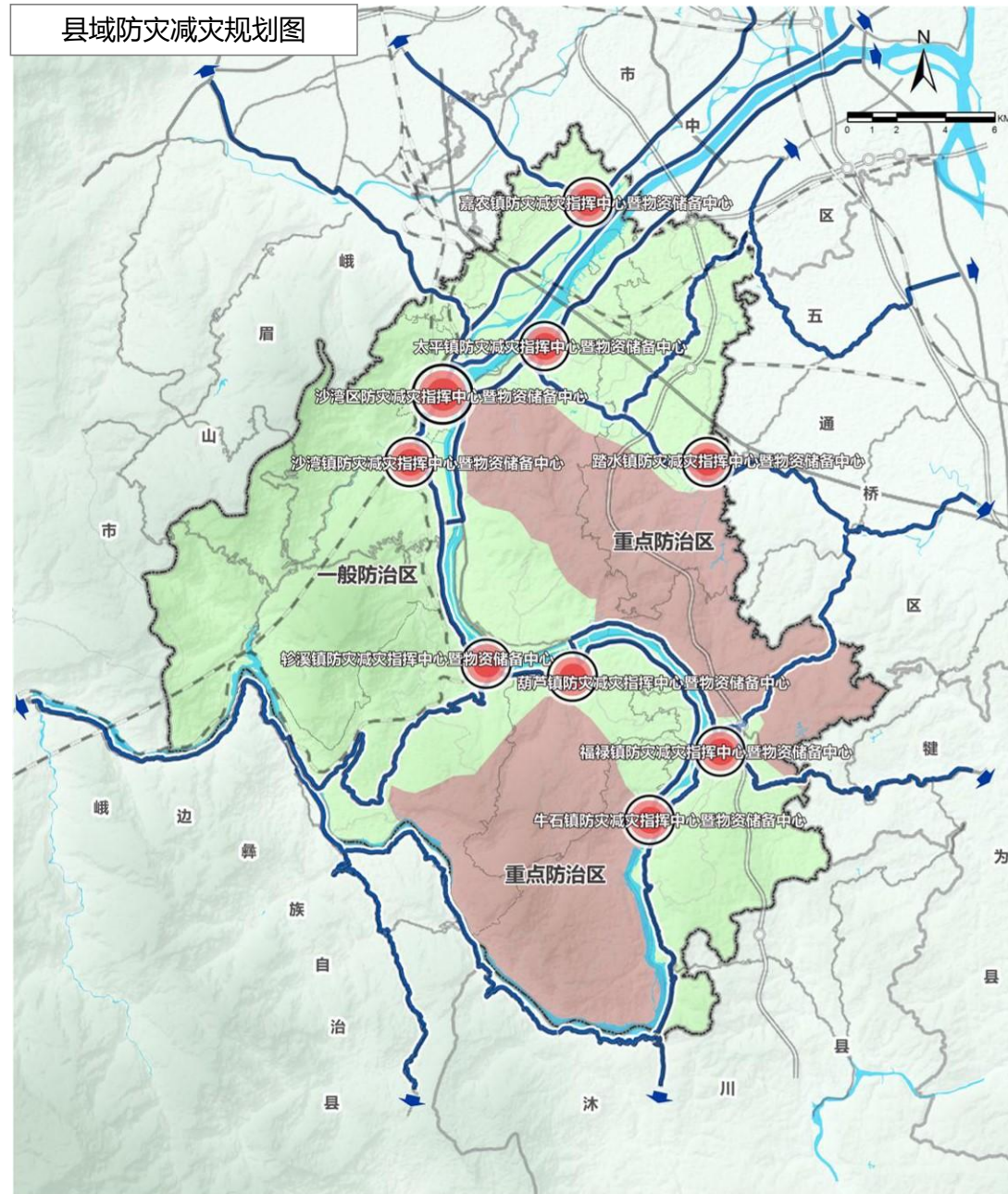
➤ 健全救援疏散避难系统，分级推进避难场所建设

推进避难场所分级布局，贯彻平灾结合、快速通畅、多灾种综合利用的原则，充分利用现有的公园、绿地、广场、学校操场、体育场（馆）和露天大型停车场等，配备的救灾设备设施，形成中心避难疏散场所、固定避难疏散场所、紧急避难疏散场所三级避难场所。

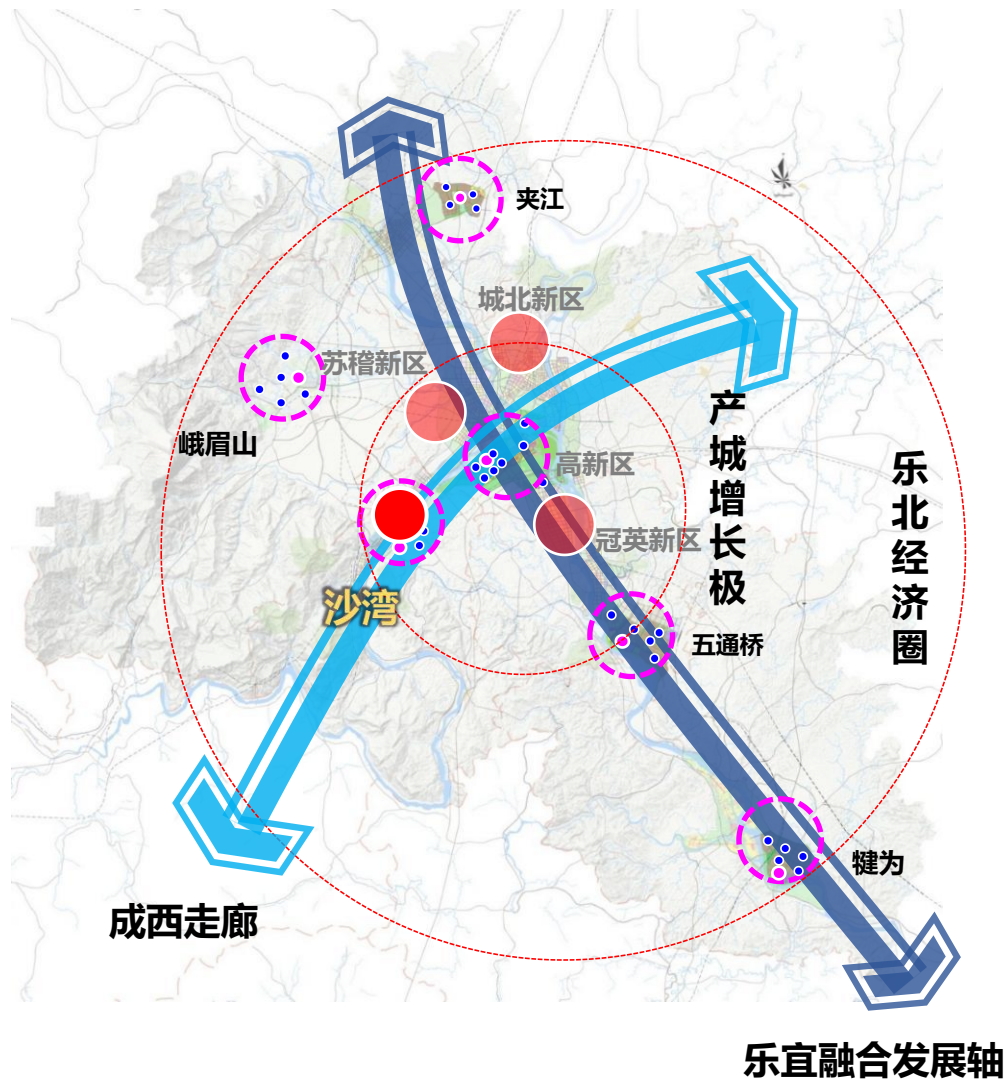
到2025年人均应急避难场所面积由现状的0.8平方米提高至1平方米，到2035年，力争达到2平方米。

➤ 完善生命线应急保障系统，推进应急救灾物资储备系统构建

在区域范围内布局区、乡镇（街道）二级救灾物资储备库，形成救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资储备库网络体系。



“错位竞争” 区域联动



- 高新区——智慧研发、创新产业
- 五通桥——绿色循环产业
- 夹江——民用核技术产业
- 犍为——装备制造产业
- **沙湾——冶金建材产业**
- 峨眉山——食品饮料产业

沙湾区“工农旅”三位一体，错位竞争
构建具有沙湾特色的
现代产业体系

强化区域协调

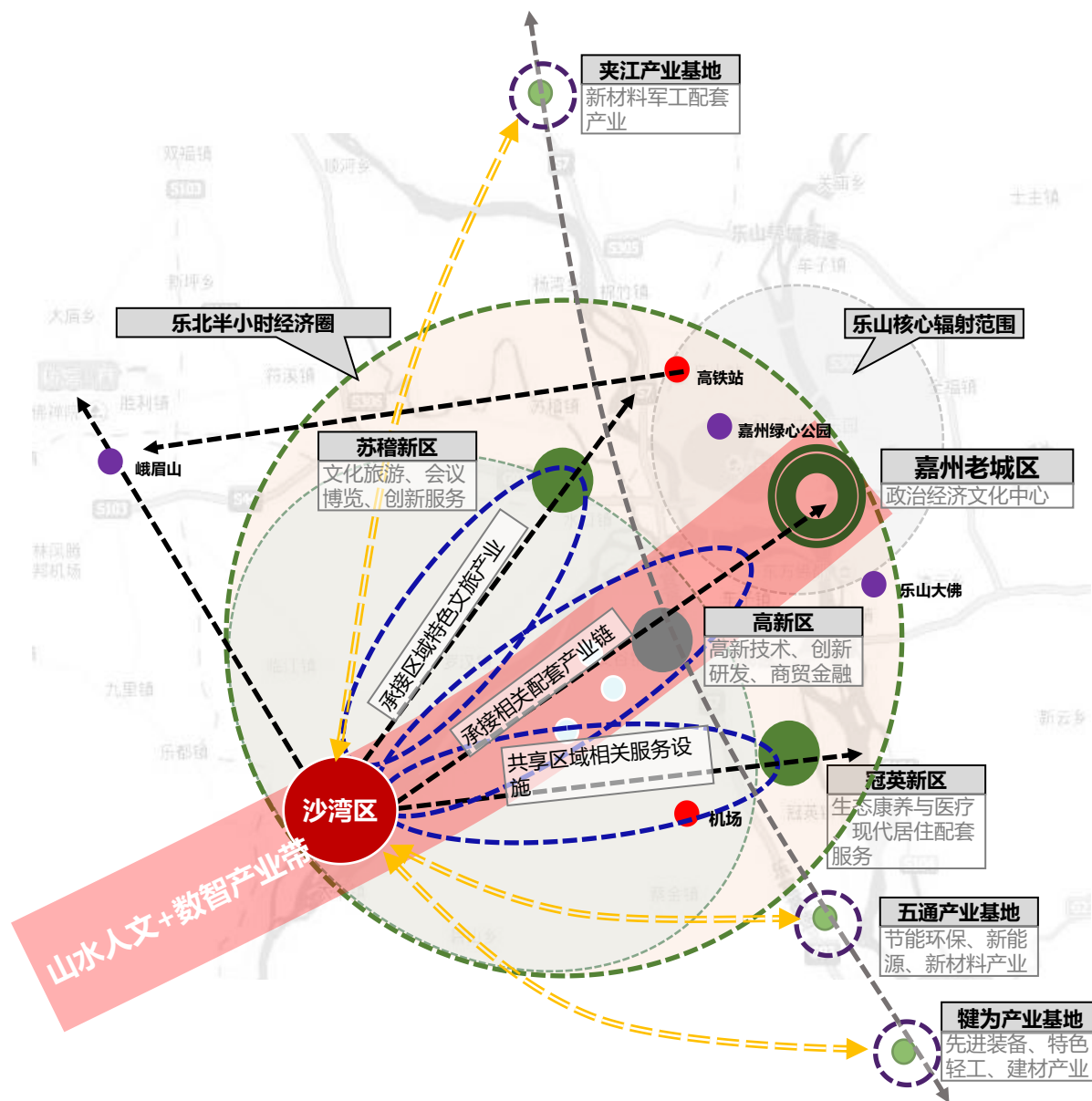
产业发展——转型升级，区域联动

■ 积极融入区域产业格局

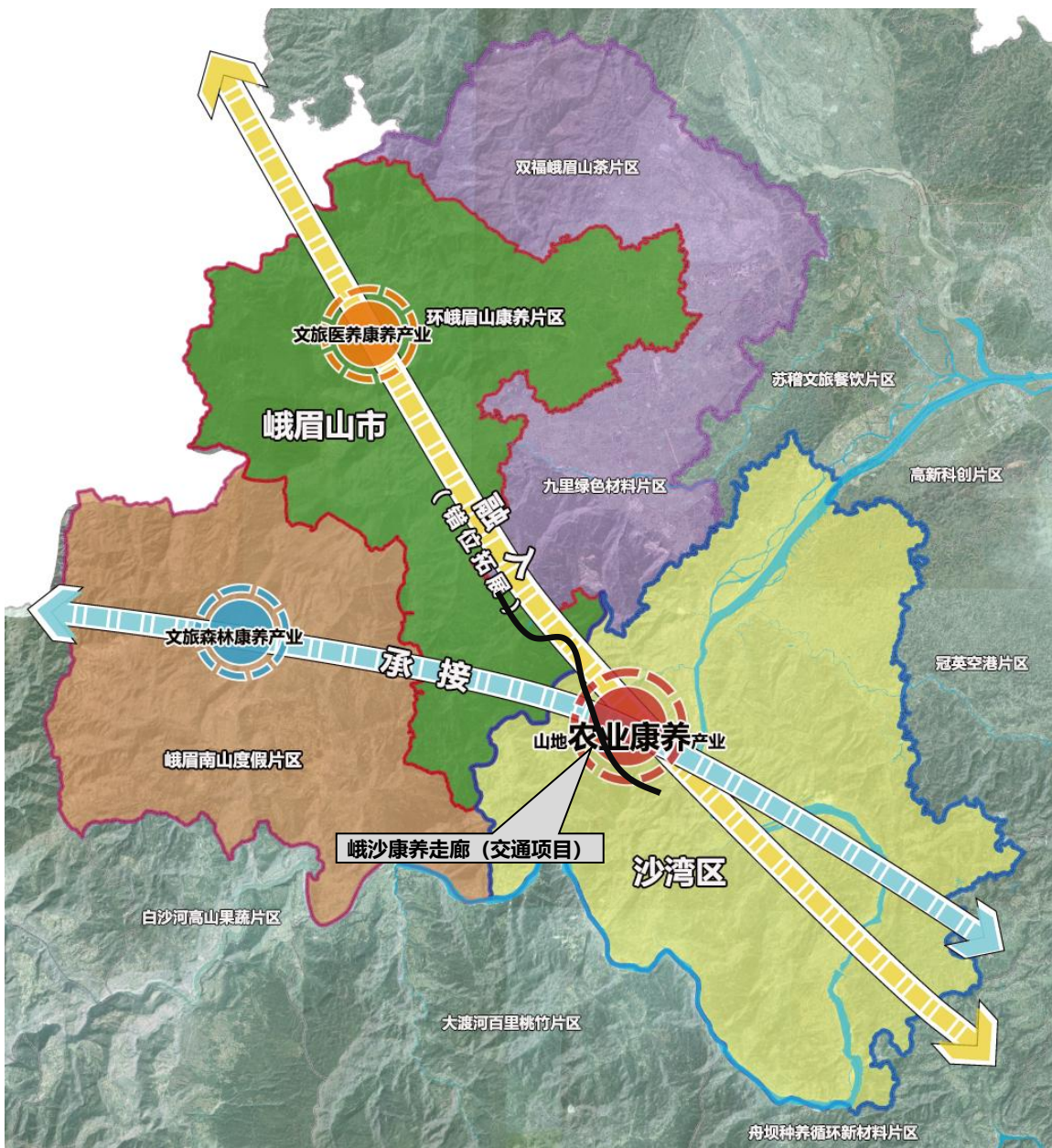
所属区域	主导产业
乐北半小时经济圈	核心圈： 政治经济文化中心、文化旅游、现代服务业，教育科研、文化创意、商贸物流、现代农业
	辐射圈： 重点发展与核心圈层密切相关的高端装备制造业、电子信息技术、清洁能源、生物医药、特色轻工业、物流服务、旅游休闲产业
乐西文旅生态产业带	生态文旅、钢材制造、清洁能源、现代装备制造、现代农业、环保科技、新材料和现代服务业等新兴主导产业

■ 产业互动与协调

区域主导产业		沙湾承接产业（预留空间）
产业基地	高新技术、装备制造、节能环保、特色轻工产业	利用产业基础优势，完善产业纵向一体化发展，承接相关工业配套产业链，寻求切入新兴产业机遇（新能源、新工艺、新材料）
	文化旅游、科研教育、创新服务、会议博览产业	利用自身工业、人文、自然等特色资源转型发展特色文旅产业，积极融入区域旅游
	生态康养与医疗、现代居住配套服务产业	利用区位优势，共享相关服务设施，实现区域资源利用效益最大化



强化区域协调



借力打造“峨沙康养走廊”之势，融入大峨眉旅游圈层

立足于沙湾全域旅游格局层面，聚焦沙湾区西部山地农业康养特色及项目布局，**在交通层面，打通峨沙康养走廊**，依托峨眉山自然与文化遗产国际精品旅游区，融入串联环峨眉山康养片区，并承接峨眉南山度假片区文旅产业，突出农旅融合发展，大力发展农旅产业。

预留旅游发展空间

以**康养产业**为引擎，结合丁木岗、蓝池子、绿野山居等旅游项目，预留用地发展空间。



CENTRAL URBAN PLANNING

三、提升中心城区品质

1. 性质规模
2. 确立城市空间结构
3. 打造绿地与开敞空间
4. 明确城市风貌定位
5. 优化城市交通组织

□ 城市性质

沫若故里·戏悦钢城

□ 城市职能

乐山市高品质都市生活旅游区

以不锈钢产业为主导的制造业功能区

□ 城市规模

城市人口规模：2025年为7万人，2035年为8.5万人。

城市用地规模：2035年为14.95平方公里。

城市空间结构

以大渡河为中心，拓展南北发展空间，形成**“水绕城绕，城岛相映，融山、城、水、湖、岛为一体”**的城市空间格局。

以天然河流、山体和永久性绿带分割，形成**“一带一城两园”**的滨河带状组团结构。

一带

大渡河生态湿地休闲观光带

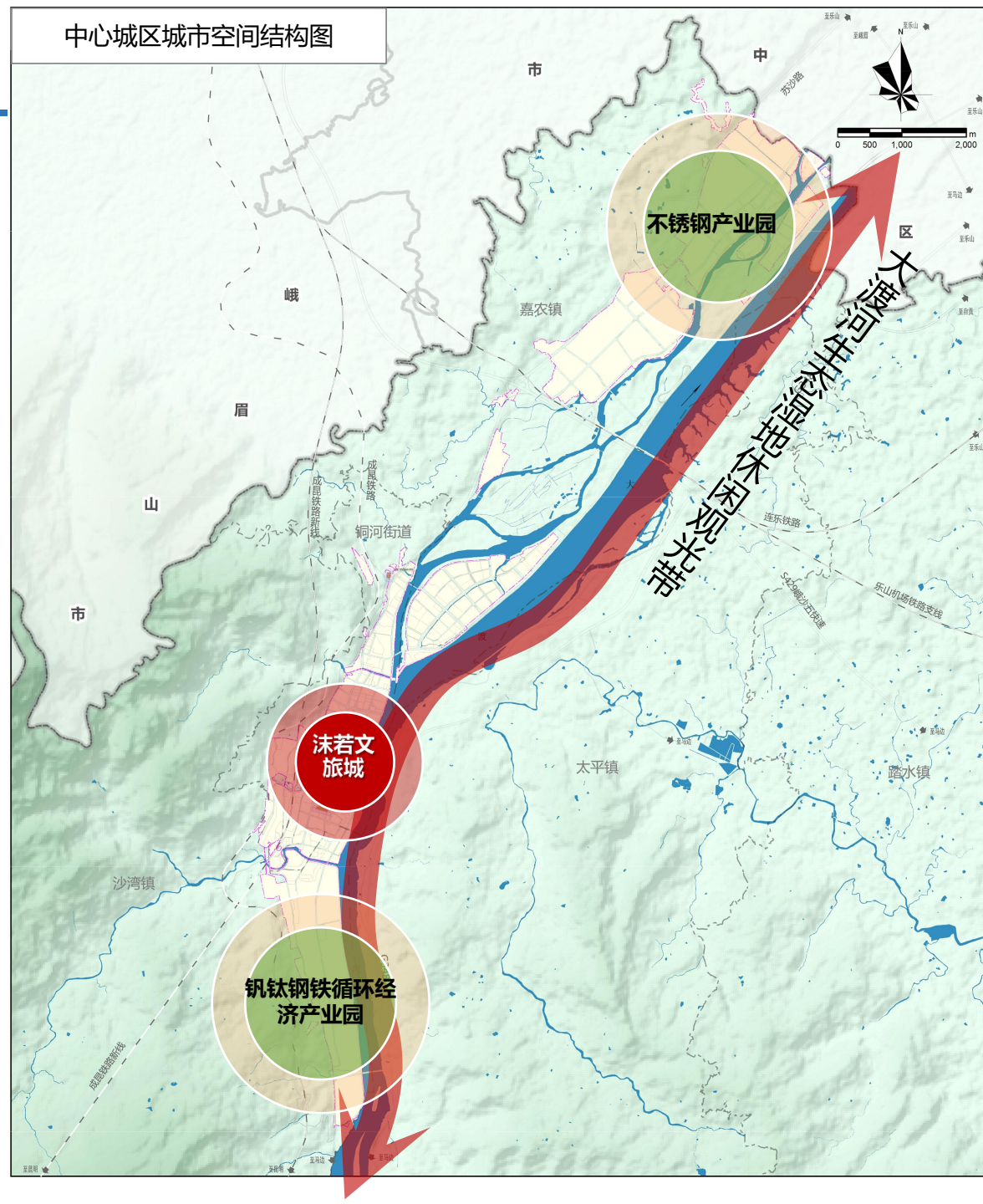
一城

沫若文旅城

两园

乐山（沙湾）不锈钢产业园、
钒钛钢铁循环经济产业园

中心城区城市空间结构图



打造绿地与开敞空间

□ 优化城市生态系统，提升公共空间品质

规划形成“一带多点”的开敞空间主体格局。

一带

大渡河生态湿地观光带

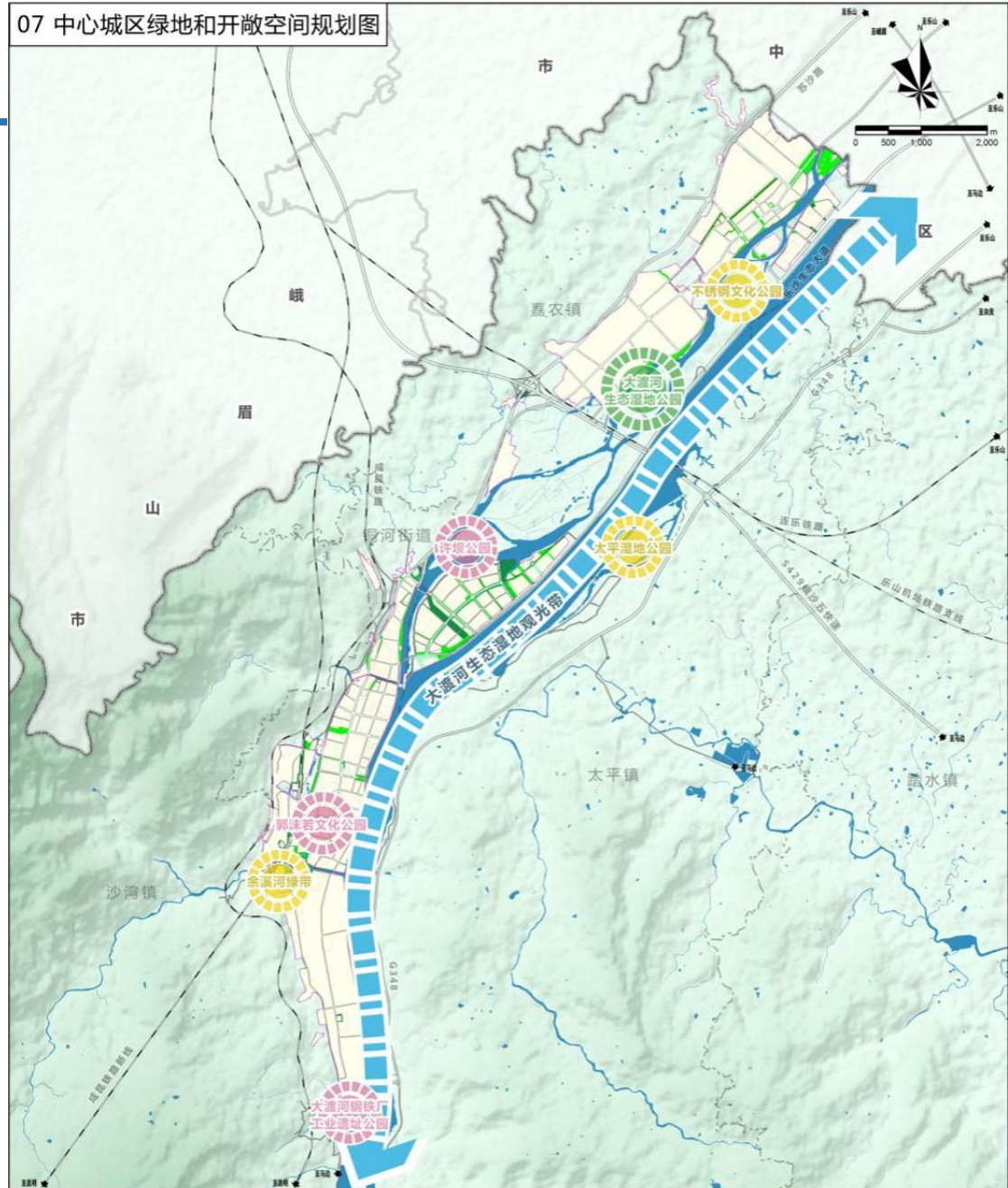
多点

郭沫若文化公园、“斯堪纳”片区市政公园、大渡河生态湿地公园等多处城市公园

建设优美宜人、生态亲水、活力开放的滨水空间。

实现**通山、达江、透绿、抵湖**的生态开放空间控制目标。

07 中心城区绿地和开敞空间规划图



明确城市风貌定位

明确城市风貌定位: 沫若故里·铜河源地

沫若文化城风貌区



现代都市风貌区



生态居住风貌区



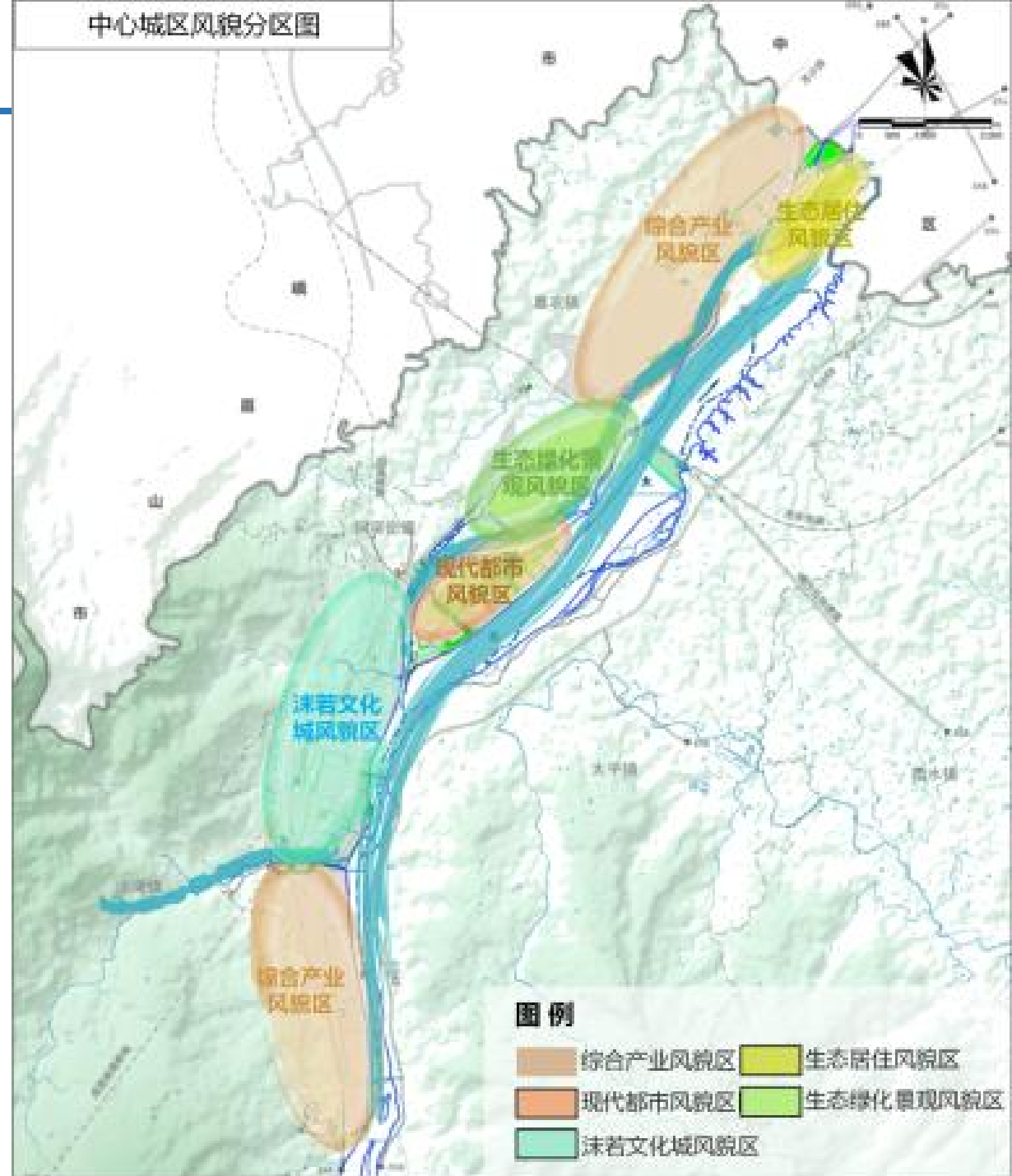
综合产业风貌区



生态绿化景观风貌区



中心城区风貌分区图



优化城市交通组织

□ 对外交通

■ 高速公路：

规划沙湾城区对外交通依托**乐西高速**，距北侧沙湾出入口约3km，距东侧踏水出入口约7km。

■ 铁路：

规划铁路有**成昆铁路**、**成昆铁路复线**，扩建现状沙湾站，规划铁路场站用地8.64公顷。

■ 快速交通：

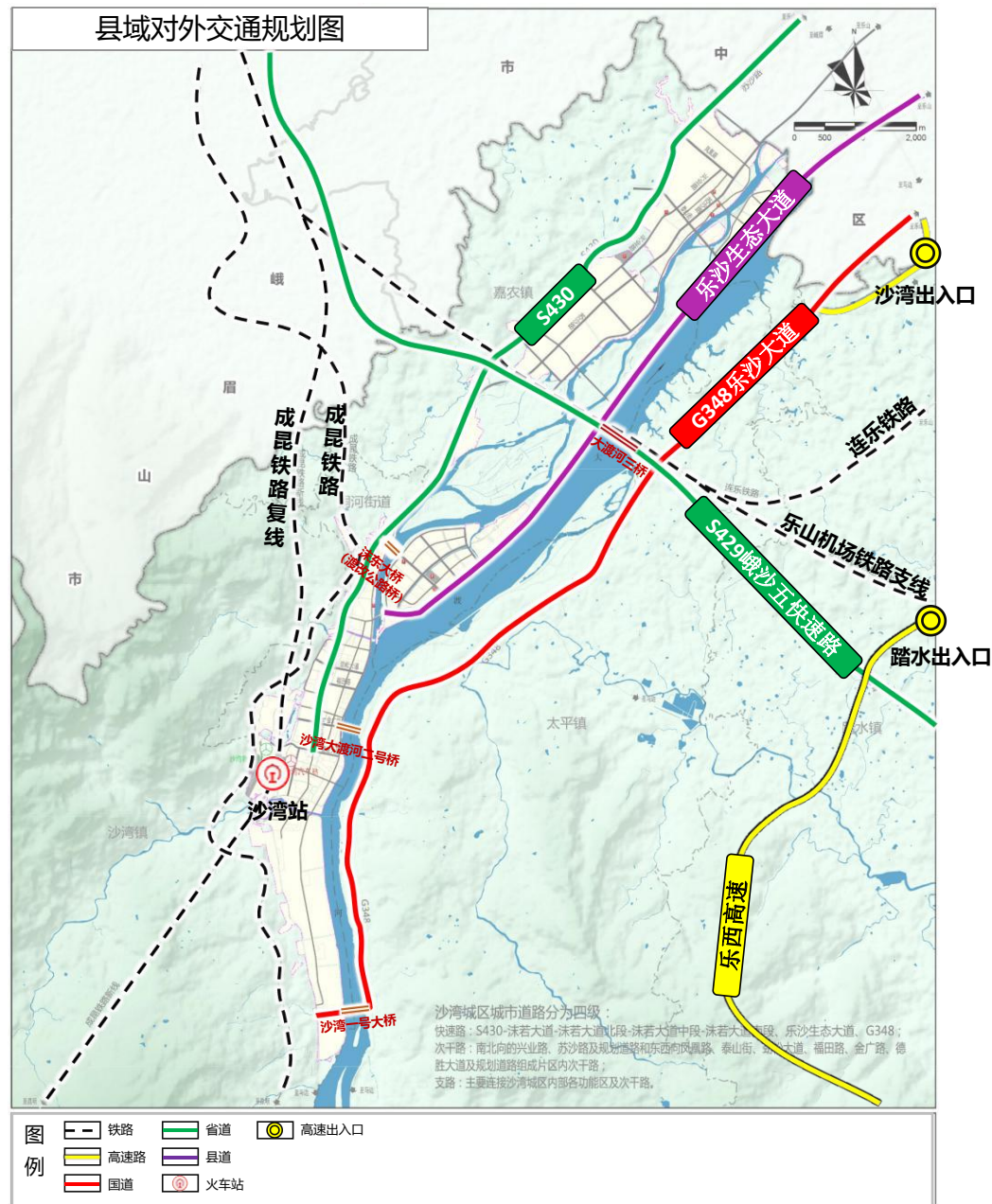
G348、S430、S429以及乐沙生态大道作为城区快速路。苏沙路现状从嘉农组团中部穿过，随着S430的建设，未来将转变为城市主干道。

沙湾城区对外联系主要依托以下通道：

- 向北（中心城区）：乐沙大道（G348）、乐沙生态大道、S430。
- 向西（峨眉山市）：乐西高速、峨沙五快速路（S429）。
- 向东（五通桥区）：峨沙五快速路（S429）。
- 向南（犍为县、沐川县、峨边县）：G348、乐西高速。

■ 渡改公路桥：

规划新建大渡河三桥、沙湾沫东大桥（渡改公路桥）。



优化城市交通组织

内部交通

规划区内城市道路分为三级：**主干道、次干道和支路**。

■ 主干道

根据城区地形条件，形成**两纵**的主干道路交通结构，即**S430-沫若大道、乐沙生态大道**，主要功能是集流，以机动车交通为主，主要承担各组团之间的交通联系，红线宽度一般为25—40 米。

■ 次干道

主要承担区内的交通联系，满足地块内部的交通集散。红线宽度不大于24米。

■ 支路

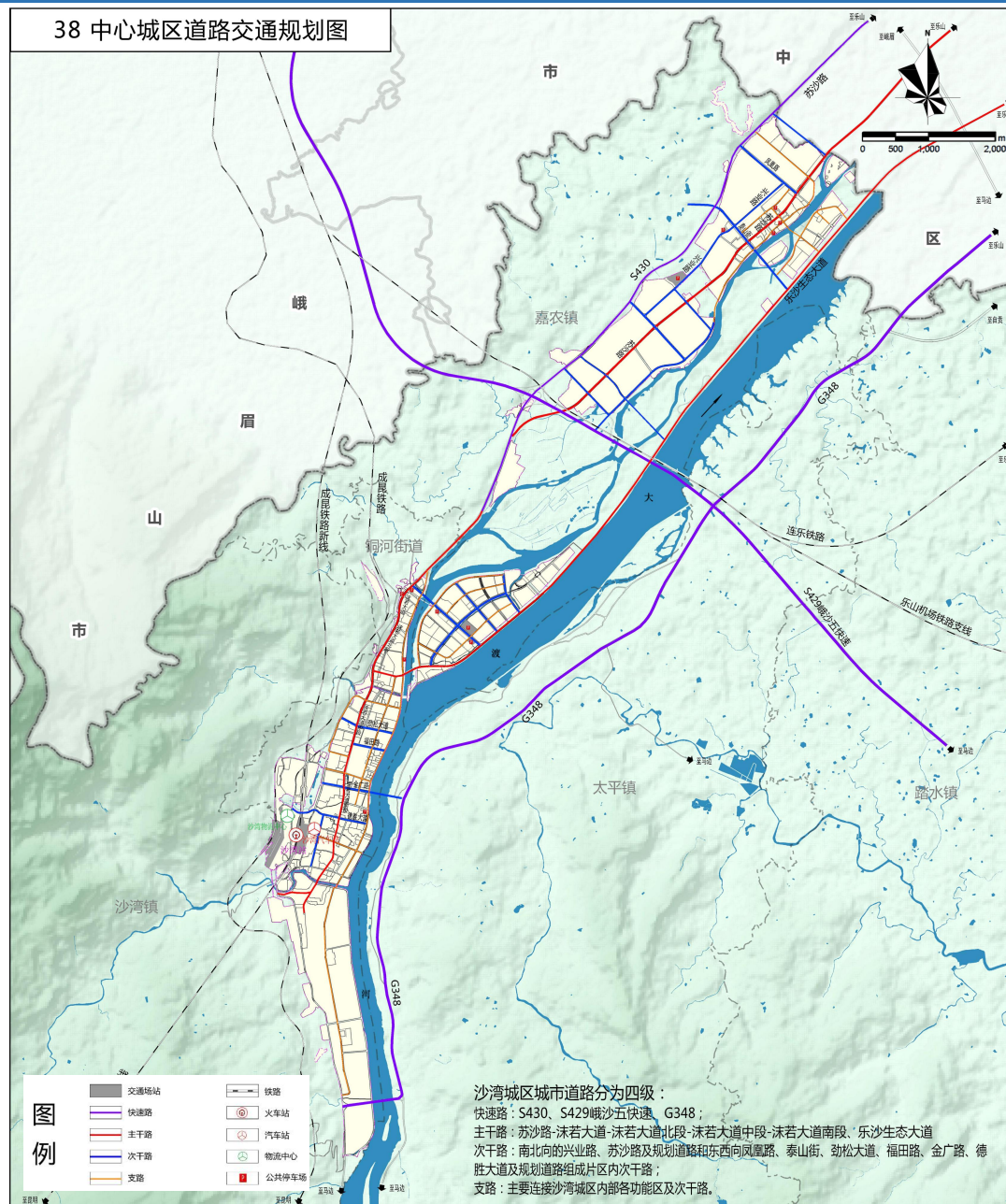
主要承担区内的交通联系，满足地块内部的交通集散。红线宽度不大于24米。

■ 静态交通

采用地面停车与地下停车相结合的方式。规划独立地段地面公共停车场12处。

■ 公共交通

在主要客流集散点和人口较集中的居民区附近或城市公共服务设施较集中的地段设置公交站点，控制300~500米半径服务范围内，使公交乘客能便捷的使用，以提高公交站点覆盖率。



PLANNING CONDUCTION

四、规划传导与实施保障

1. 构建规划传导体系
2. 建设国土空间 “一张图”
3. 完善配套法规政策
4. 开展国土空间总体规划的实施监督和评估预警
5. 健全规划实施的监督考核问责制度

强化规划传导与实施保障

构建规划传导体系

“县总体规划—镇总体规划” 传导指引

按照国土空间规划五级三类体系，构建“县级国土空间规划——镇级国土空间规划”的规划传导体系，实现指标体系、空间布局、要素配置等规划核心内容的有效传导和相互衔接。

- 规划指引：战略指引、分区指引
- 刚性传导：底线约束、指标管控、名录清单

单位：平方公里

行政区	基期年耕地面积	耕地保有量		永久基本农田保护面积
		近期目标年	规划目标年	
福祿镇	13.67	12.92	12.92	12.18
葫芦镇	7.65	7.47	7.47	7.01
嘉农镇	8.53	7.04	7.04	4.17
牛石镇	6.55	6.38	6.38	6.07
沙湾镇	6.41	6.21	6.21	4.18
踏水镇	18.35	17.42	17.42	16.37
太平镇	14.26	13.80	13.80	12.76
铜河街道	0.75	0.53	0.53	0.42
轸溪镇	6.28	5.95	5.95	4.91

单位：平方公里

生态保护红线分解表	
行政区	生态红线面积
福祿镇	4.62
葫芦镇	1.54
嘉农镇	5.88
牛石镇	2.53
沙湾镇	10.61
太平镇	6.12
铜河街道	0.52
轸溪镇	0.83

强化规划传导与实施保障

构建规划传导体系

“县总体规划—镇总体规划”传导指引

按照国土空间规划五级三类体系，构建“县级国土空间规划——镇级国土空间规划”的规划传导体系，实现指标体系、空间布局、要素配置等规划核心内容的有效传导和相互衔接。

- 规划指引：战略指引、分区指引
- 刚性传导：底线约束、指标管控、名录清单

城镇开发边界扩展倍数分解表

行政区	基期年		规划目标年	
	城镇建设用地总规模	人均城镇建设用地	城镇开发边界扩展倍数	规划新增城镇建设用地空间
福禄镇	0.86	211	1.05	0.04
葫芦镇	0.69	415	1.47	0.32
嘉农镇	5.15	617	1.54	2.77
牛石镇	0.56	269	1.07	0.04
沙湾镇	3.11	537	1.26	0.80
踏水镇	0.41	157	0.80	-0.08
太平镇	1.45	147	0.84	-0.24
铜河街道	3.79	86	1.01	0.04
轸溪镇	0.17	118	0.61	-0.07

强化规划传导与实施保障

□ 构建规划传导体系

■ “县总体规划—专项规划” 部门传导指引

• 专项规划指引

在县总体规划成果中**提出专项规划的管控要求**，包括发展目标、导向、技术指引、指标体系和专项策略等。并从空间发展战略、规划编制期限、现状基础资料、规划基础资料、空间坐标系和用地分类等方面**制定专项规划的技术审查要点**，从成果构成及其格式等方面明确报审成果要求。

• 专项规划的纵向传导路径与政策设计

事权对应部门应按照专项规划管控要求同步或单独编制专项规划的具体方案，落实县总体规划提出的控规要求。**考核指标作为国土空间开发保护现状评估的内容，与部门绩效直接挂钩，从而推进专项规划的向下传导和实施。**

• 强化专项规划与详细规划的衔接

专项规划中确定各类用地需求在详细规划中进一步落实。

序号	分类	规划名称	主管部门	与县总体规划衔接的相关指标	与县总体规划衔接管控要素
1	自然资源与生态保护类	林地保护利用规划	区林业园林局	林地保有量	生态公益林
		全域土地综合整治	区自然资源局	耕地保有量、永久基本农田保护面积	需整治的农用地、土地复垦、未利用地、农村建设用地
2	人居环境类	养老设施专项规划	区民政局	每千名老年人拥有养老床位数、15分钟步行可达覆盖率	养老设施配置标准和局要求
3	交通设施类	城市综合交通规划	区交通运输局	道路网密度	交通设施项目布局
4	能源与市政设施类	电力工程专项规划	区经济信息化局	——	中心城区基础设施用地控制范围
5	民生保障类	教育专项规划	区教育局	15分钟步行可达覆盖率	教育设施配置标准和布局要求
	民生保障类	体育设施专项规划	区体育局	城镇人均体育用地面积、15分钟步行可达覆盖率	体育设施配置标准和布局要求

强化规划传导与实施保障

□ 构建规划传导体系

■ “中心城区—详规单元” 传导指引

加强对详细规划的指引和传导。国土空间规划须将确定的发展目标、策略、规模、重要设施等分解落实到详规各单元，作为详细规划编制的依据，保障城市总体控制目标的衔接和落实。落实并细化《乐山市国土空间总体规划（2021-2035年）》中关于中心城区规划管控单元划定要求，将沙湾区中心城区划分为2个规划管控单元。详细规划需严格落实本规划明确的各单元**人口规模、主导功能、设施配置要求、蓝绿空间系统等管控要素的要求，不得违反其强制性指标和内容。**

	管控单元1	管控单元2
控规单元名称	老城	三河九岛
发展定位	复合型综合服务城区 文旅休闲城区 生态型宜居宜业城区	沙湾水岸故里·滨河公园新城
战略目标	以“疏城、聚人、传承、安心”为发展策略，遵循“构建城市综合服务平台，彰显老城魅力	还原“水”生活-体验自然与城市共生的人居环境典范 体验“新”生活-传承历史与现代文化的活力生态新城

强化规划传导与实施保障

□ 建设国土空间“一张图”

• 建立开放型数据库接口：

对国土空间规划相关数据资源进行统一规划，制定统一的数据资源编码与分类体系。

• 融入乐山市国土空间规划信息架构：

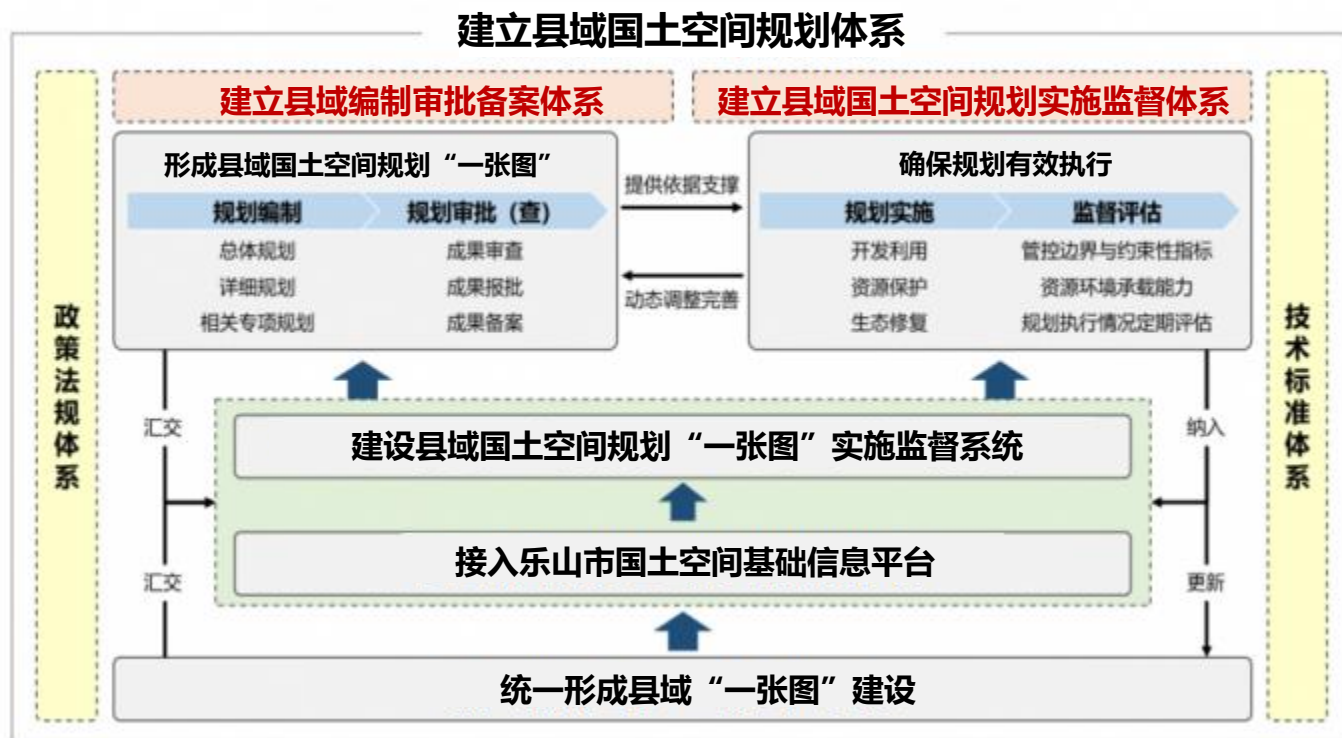
建立“三个支撑”和“三大应用体系”的国土空间规划信息化总体架构。

• 支撑国土空间规划现状评估：

建立符合沙湾特色的国土空间规划指标库，按照季度、年度进行全面监测、重点评估、特殊预警。

• 支撑国土空间规划传导实施：

监督各项专项规划编制、审批、实施和监督全过程，接入“一张图”中进行校核。监测土地利用情况，支撑项目用地选址和用地保障工作。



加强实施监督管理

□ 开展国土空间总体规划的实施监督和评估预警

开展“一年体检五年评估”行动

实施规划年度快检
开展五年定期评估

建立监测评估成果体系

建立健全规划动态监测评估成果体系，做到实时监测、定期评估、动态维护，对突破刚性管控要求、约束性指标的风险及时预警。

提升评估成果应用深度和广度

通过台账对项目进行动态填报、跟踪，为规划主管部门组织编制规划与实施管理提供支撑；定期将规划监测评估结果向区人民代表大会常务委员会报告，并向社会公布。

加强实施监督管理

□ 健全规划实施的监督考核问责制度

(一) 建立规划实施主体责任机制

明确规划监督与考核主体、实施评估主体、编制与实施主体的各自责任，通过构建各类主体责任考核与奖惩机制，推动责任层层压实，确保规划落实到位主体责任考核标准。

(二) 构建主体责任考核标准（指标体系）

针对国土空间规划内容的多个方面，结合指标体系，采用“五本账”精细化管理：全部进台账、每季对细账、逐项查欠账、年底全总账、面上看大账。依照国家相关法律法规的规定，对考核合格、不合格的情况，对相应责任主体进行奖惩。

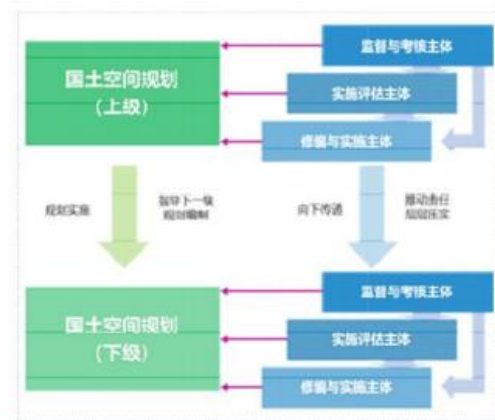
(三) 实行“四级提醒”的督查整改方式

提示函：对规划相关的重大工作进度安排时间节点提前预告提醒；

交办函：将规划实施领域内上级部署、领导小组会议审定、省市领导批示的事项进行交办；

督办函：对规划实施进度明显滞后和存在明显问题的项目和单位进行督办；

约谈函：对规划实施不重视、不作为的单位主要负责人进行约谈、督促整改。



构建各类主体责任的考核与奖惩机制



五本账
精细化管理

同时建立“监测—预警—调控”常态化机制

“四级提醒”督察整改

“四级提醒”：提示函：对重大工作进度安排时间节点提前预告提醒；交办函：将上级部署、领导小组会议审定、市领导批示的事项进行交办；督办函：对进度明显滞后和存在明显问题的项目和单位进行督办；约谈函：对不重视、不作为的单位主要负责人进行约谈、督促整改。