



乐山市沙湾区 福禄镇铜街子村村规划 (2026-2035年)

Tongjiezi Village Planning, Fulu Town, Shawan District (2026–2035)

公示稿



乐山市沙湾区福禄镇人民政府



重庆新田野工程技术咨询有限公司



2026年7月

目录 CONTENTS

1 规划概述

2 现状分析

3 功能定位

4 规划举措

5 实施措施



1 规划概述

1.1 规划背景

1.2 规划总则

1.1 规划背景

规划缘起



区位优势：沙湾南端门户，坐拥348国道与大渡河交汇之利，交通畅达。

资源禀赋：集果园、溶洞、千年码头、邓通文化等自然人文资源于一体，底蕴深厚。

核心目标：统筹农文旅资源，为重大项目落地筑牢土地与产业根基。

政策依据



国家层面：对标农业农村现代化，深化运用“千万工程”宝贵经验。

省级部署：启动实施宜居宜业和美乡村“百千万”工程，计划5年建成约100个先行片区、1000个样板村，完成10000个村补短补缺。

市级实践：围绕全市“三农”工作“1234”总体思路，突出“科技强农”“加工富农”“文旅兴农”。

规划意义



战略统领：以国土空间规划为总纲，实现多规融合衔接。

示范引领：打造农文旅融合标杆，塑造宜居宜业和美乡村样板。

要素保障：优化三生空间布局，为省市级重大项目落地提供支撑。

立足国省政策要求，国土空间规划引领，以农文旅融合发展为路径，推动铜街子村乡村振兴重大项目落地实施。

1.2 规划总则

■ 规划定位

本规划是国土空间规划体系中关于铜街子村的**详细规划**，是《乐山市沙湾区太平道地中药材片区国土空间总体规划（2021-2035年）》的深化和细化，是铜街子村**开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发规划许可、进行各项建设等的依据**。

■ 规划原则



1
坚守底线
绿色发展



2
多规合一
全域统筹



3
因地制宜
突出特色



4
村民参与
简明实用

■ 规划期限

本次规划以2025年为基期年，规划近期为至2030年，规划远期为至2035年。

■ 规划范围

本次规划范围为**铜街子村村域全部国土空间**，规划面积约683.25公顷，包括7个村民小组。





2 现状分析

2.1 基本情况

2.2 特征及问题

2.1 基本情况 | 区位概况

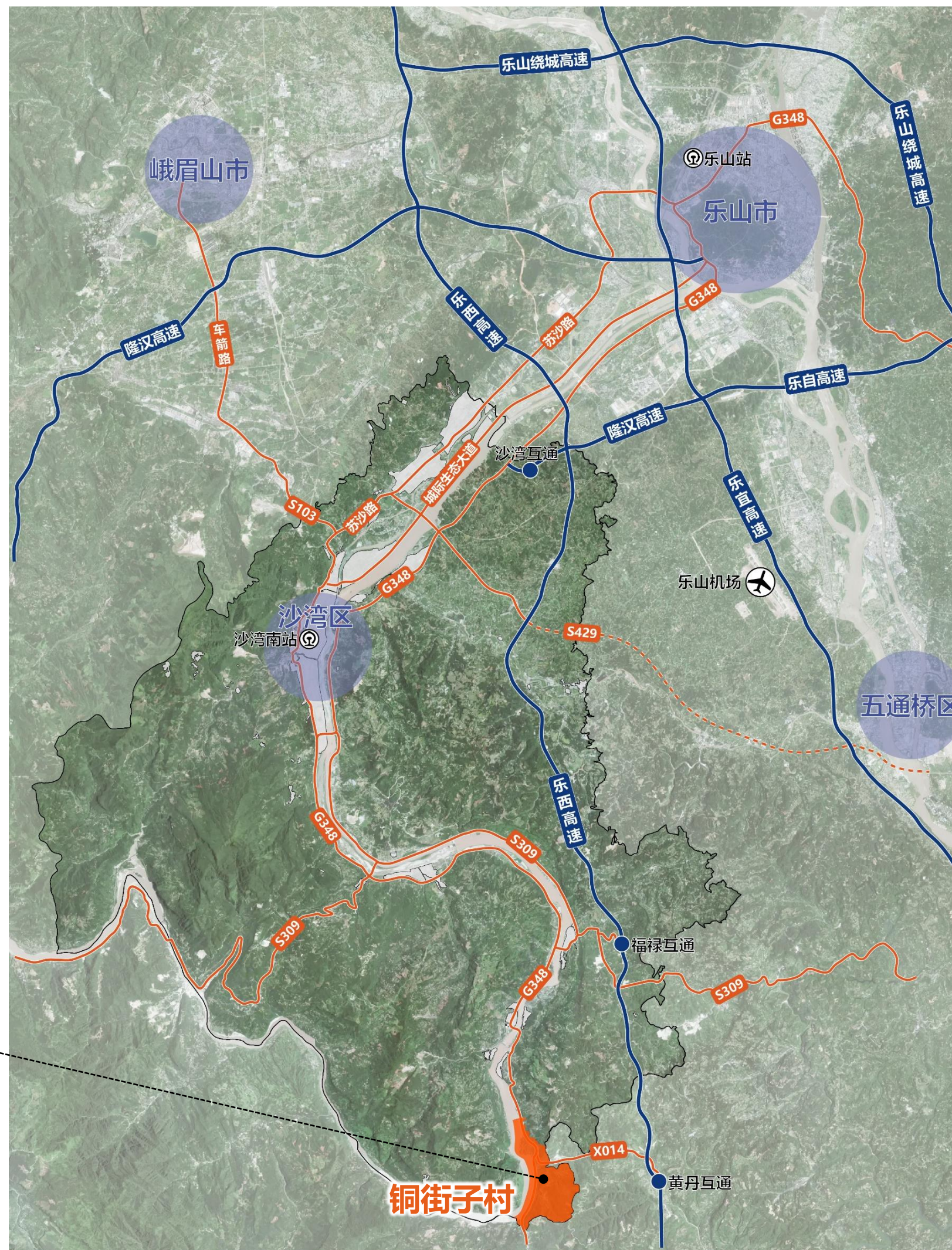
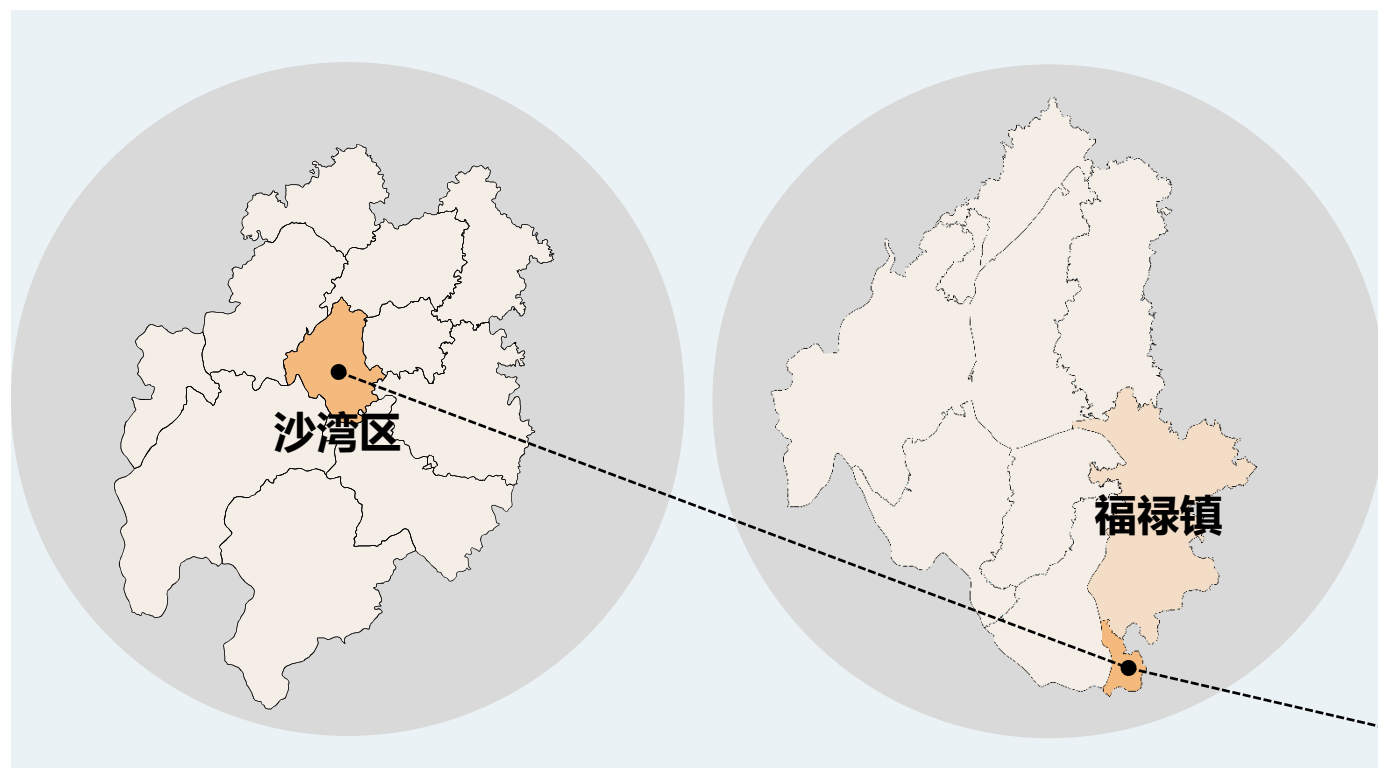
沙湾南端门户，对外交通便利

■ 地理区位

铜街子村位于沙湾区南端、福禄镇南端，距福禄镇集镇约13公里。村域西临大渡河，与牛石镇安池湿地隔河相望。东邻沐川县黄丹镇，南接沐川县茨竹乡，地处**沙湾区与沐川县交汇之处**。

■ 交通区位

国道348沿大渡河纵向穿越村域西部，向北衔接沙湾城区、乐山市区，向南通往沐川、马边方向。县道014横向贯穿村域中部，与国道348交汇，**形成“一纵一横”的对外交通骨架**。村域距乐西高速福禄收费站、黄丹收费站均约30分钟车程，**对外交通便利**。



2.1 基本情况 | 底图底数

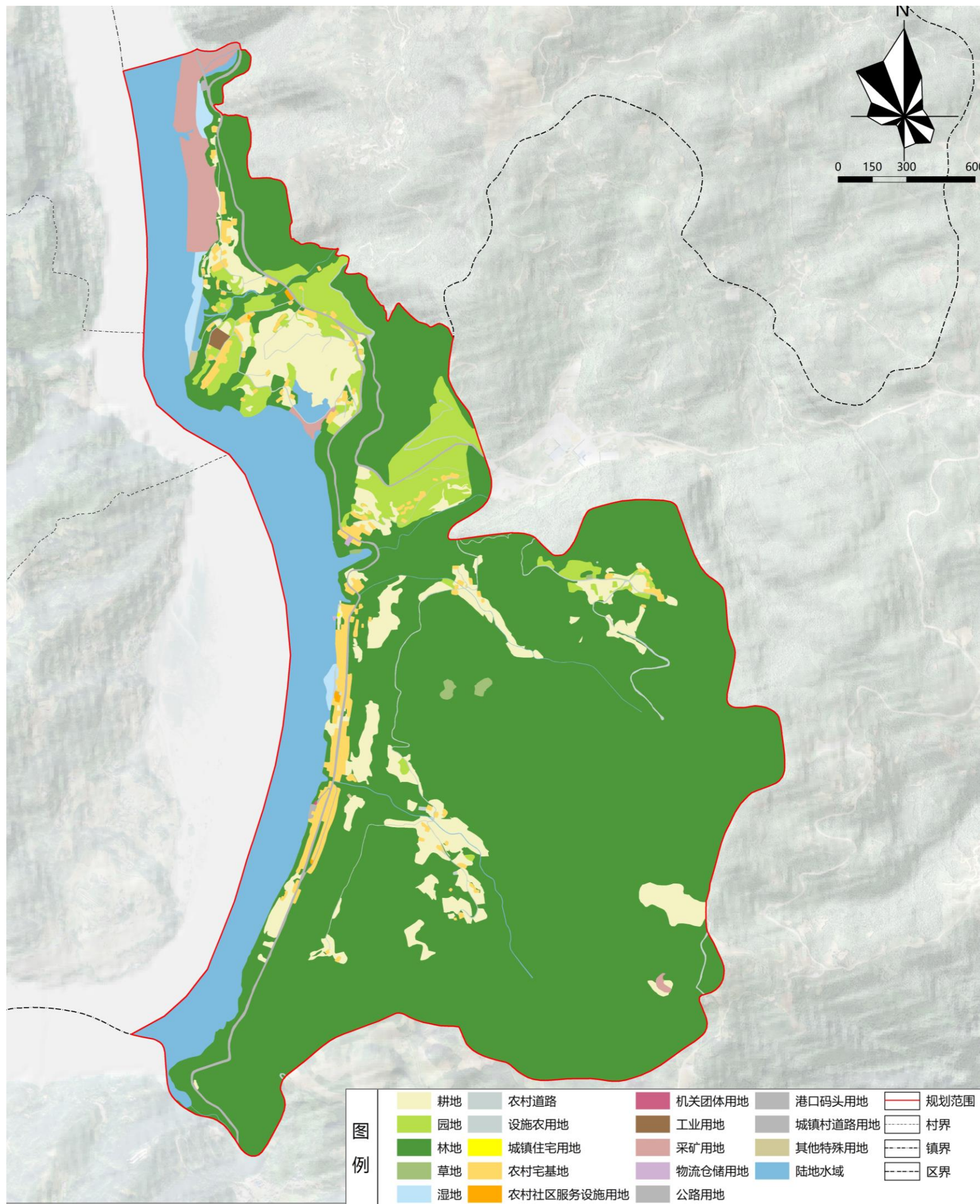
村域现状土地利用特征主要呈现“八分林田、一分河流、半分建设”

■ 底图底数

全村总面积为683.25公顷，其中，耕地40.33公顷，占比5.9%；园地30.01公顷，占比4.39%；林地456.98公顷，占比66.88%；草地0.95公顷，占比0.14%；湿地3.15公顷，占比0.46%；农业设施建设用地5.05公顷，占比0.73%；建设用地面积34.06公顷，占比为4.99%；陆地水域104.72公顷，占比15.32%；其他土地8公顷，占比1.17%。

表：现状土地利用统计表

用途分类名称		单位：公顷、%	
		基期年	
		面积	比重
耕地	水田	2.36	0.35
	水浇地	0.03	0.00
	旱地	37.94	5.55
园地	果园	30	4.39
	茶园	0.01	0.00
林地	乔木林地	392.79	57.49
	竹林地	4.61	0.67
	灌木林地	0.02	0.00
	其他林地	59.56	8.72
草地	其他草地	0.95	0.14
湿地	内陆滩涂	3.15	0.46
农业设施建设用地	农村道路	4.95	0.72
	设施农用地	0.1	0.01
居住用地	城镇住宅用地	0.02	0.00
	农村宅基地	14.27	2.09
	农村社区服务设施用地	0.24	0.04
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.02	0.00
工矿用地	工业用地	0.53	0.08
	采矿用地	11.28	1.65
仓储用地	物流仓储用地	0.11	0.02
交通运输用地	公路用地	6.99	1.02
	港口码头用地	0.14	0.02
	城镇村道路用地	0.2	0.03
特殊用地	其他特殊用地	0.26	0.04
陆地水域	河流水面	100.99	14.78
	坑塘水面	2.47	0.36
	沟渠	1.26	0.18
其他土地	田坎	8	1.17
合计		683.25	100.00



2.2 特征及问题

通过现状基本情况分析，梳理出本村以下主要特征及问题

资源禀赋优越 但整合利用不足



特征：地处大渡河铜街子库区核心，山水本底优良，拥有天然溶洞、缸口瀑布、四季果园等自然景观，以及千年码头、悬崖天梯、茶马古道、邓通文化等深厚人文资源；村史馆、滨河步道等设施初步建成。

问题：各类资源呈点状分布，尚未形成系统整合与游览线路组织，旅游产品体系缺失，游客停留时间短、消费层级低，旅游发展仍处起步阶段。同时，老街渡口、邓通庙、闲置村委会、水运处办公楼等资产处于闲置或低效利用状态，亟待盘活。



农业产业有基础 但加工与融合不足



特征：全村耕地1493亩，林地7308亩，坚持经济作物“上山上坡”，已发展猕猴桃、桃、李等特色水果种植，其中“江山湾”猕猴桃连续四年获有机认证，引进合作社协同发展，集体经济果园160亩，年收入约48万元；电商渠道初步打通。

问题：缺少农产品加工环节，产业链条短、附加值低，对农民增收带动有限。农旅融合尚处初级阶段，果园观光、采摘体验等产品尚未系统开发。



区位优势优越 内部路网与设施存在短板



特征：国道348与县道014构成“一纵一横”对外交通骨架，村域距乐西高速福禄、黄丹互通均约30分钟车程；村道基本实现水泥硬化。

问题：受地形限制，村道路幅仅3.5—4.5米，普遍路窄坡陡，局部通行能力不足；南部山区缺少防火通道；天然气尚未接通，农业生产垃圾缺乏收集处理体系；局部区域电压不稳、线路杂乱，影响生产生活。



人口外流严重 亟需产业振兴带动回流



特征：全村750户、户籍人口1550人，已形成以猕猴桃为主的特色水果产业基础，集体经济初具规模，村两委公共服务设施配套较为完善。

问题：常住人口仅450人，人口外流率高达71%，呈现典型“空心化”特征。青壮年劳动力大量外流，导致村庄发展内生动力不足，亟需通过产业振兴创造就业岗位，吸引人口回流。





3 功能定位

3.1 规划解析

3.2 发展定位

3.3 规模控制

3.4 规划策略

3.1 规划解析

《乐山市沙湾区国土空间总体规划（2021—2035年）》

■ 空间发展格局

铜街子村位于沙湾区东部丘陵农业发展利用区，所在福禄镇定位为农产品主产区和旅游型城镇。村规划应立足丘陵农业本底，发挥农旅融合优势，推动特色农业与文旅产业协同发展。

■ 村落空间形态

铜街子村地处山地地区，村落空间形态以小型、微型居民点为主体，应依托依山傍水的自然本底，塑造山地民居特色，提升村庄整体风貌品质。

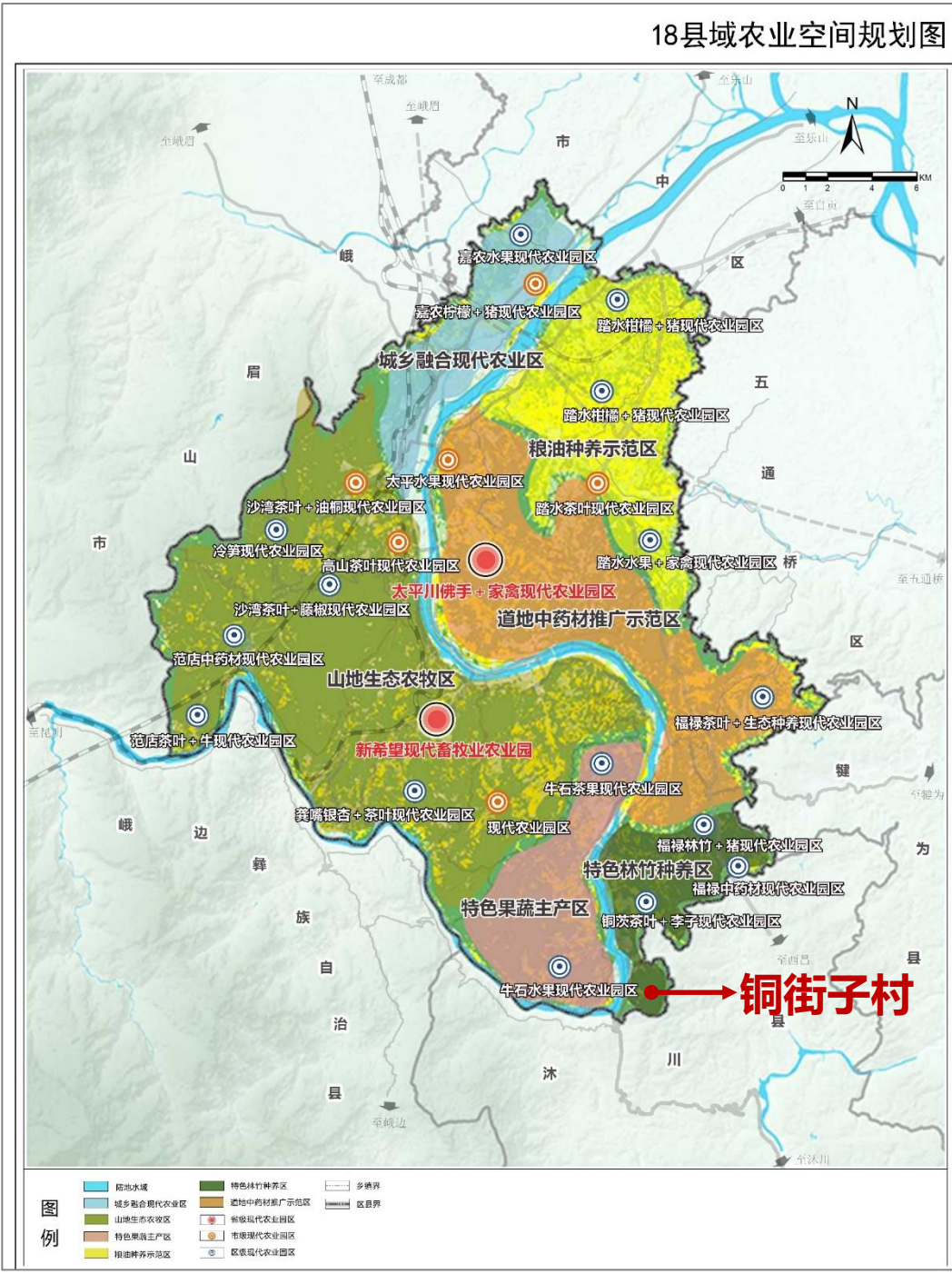
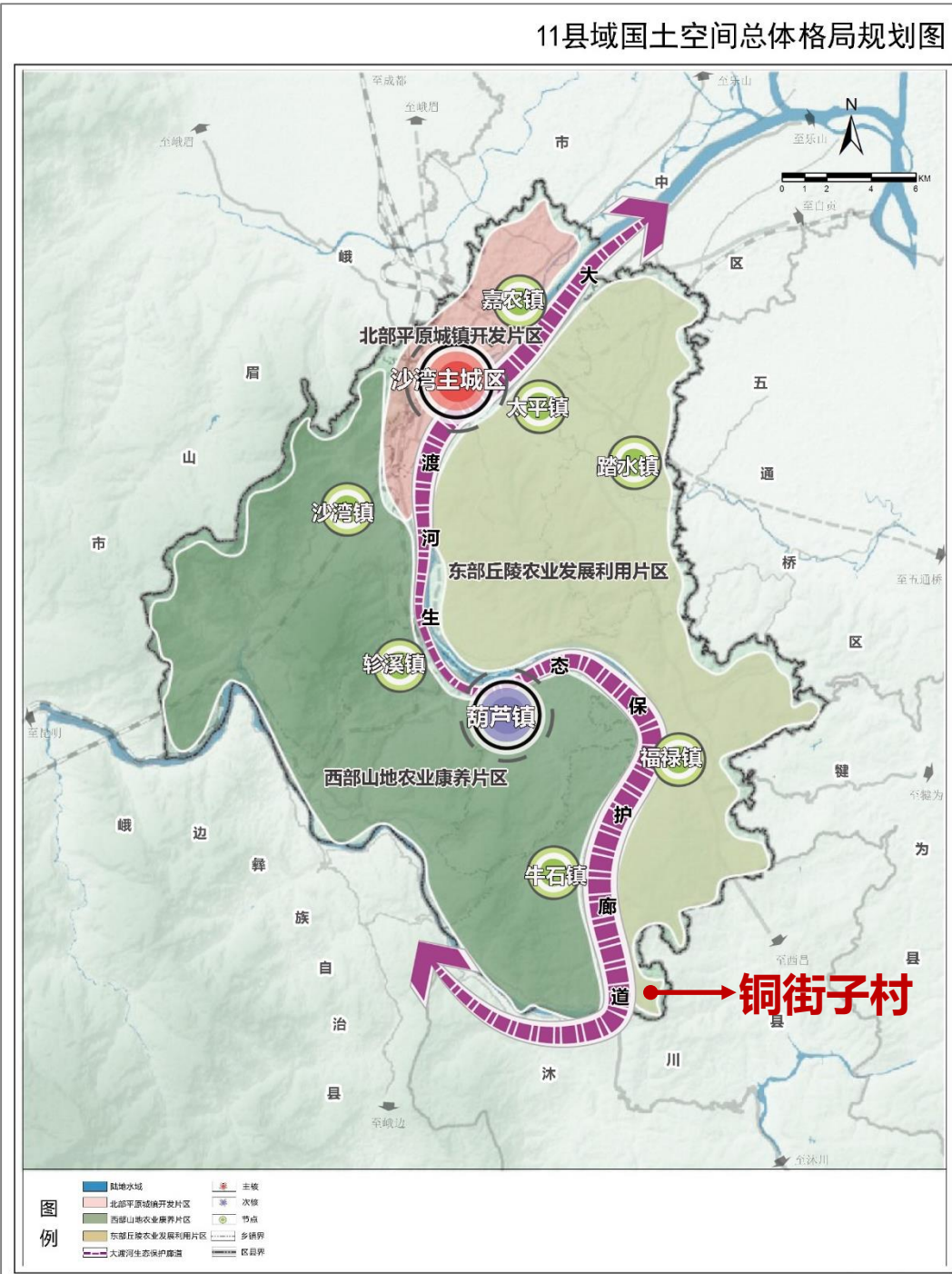
规划应立足农业本底，突出农文旅融合，对接大渡河研学旅游产业带，塑造山地民居风貌。

■ 村庄发展定位

铜街子村为一般村，村庄类型为特色保护类，应充分发挥自然生态与历史文化资源优势，以农文旅融合为主线，推动乡村振兴与产业发展。

■ 区域文旅融入

铜街子村位于大渡河研学旅游产业带，应主动对接区域文旅发展格局，融入研学旅游线路组织，推动文旅资源整合与产品开发，打造区域文旅重要节点。



3.1 规划解析

《乐山市沙湾区太平道地中药材片区国土空间总体规划（2021-2035年）》

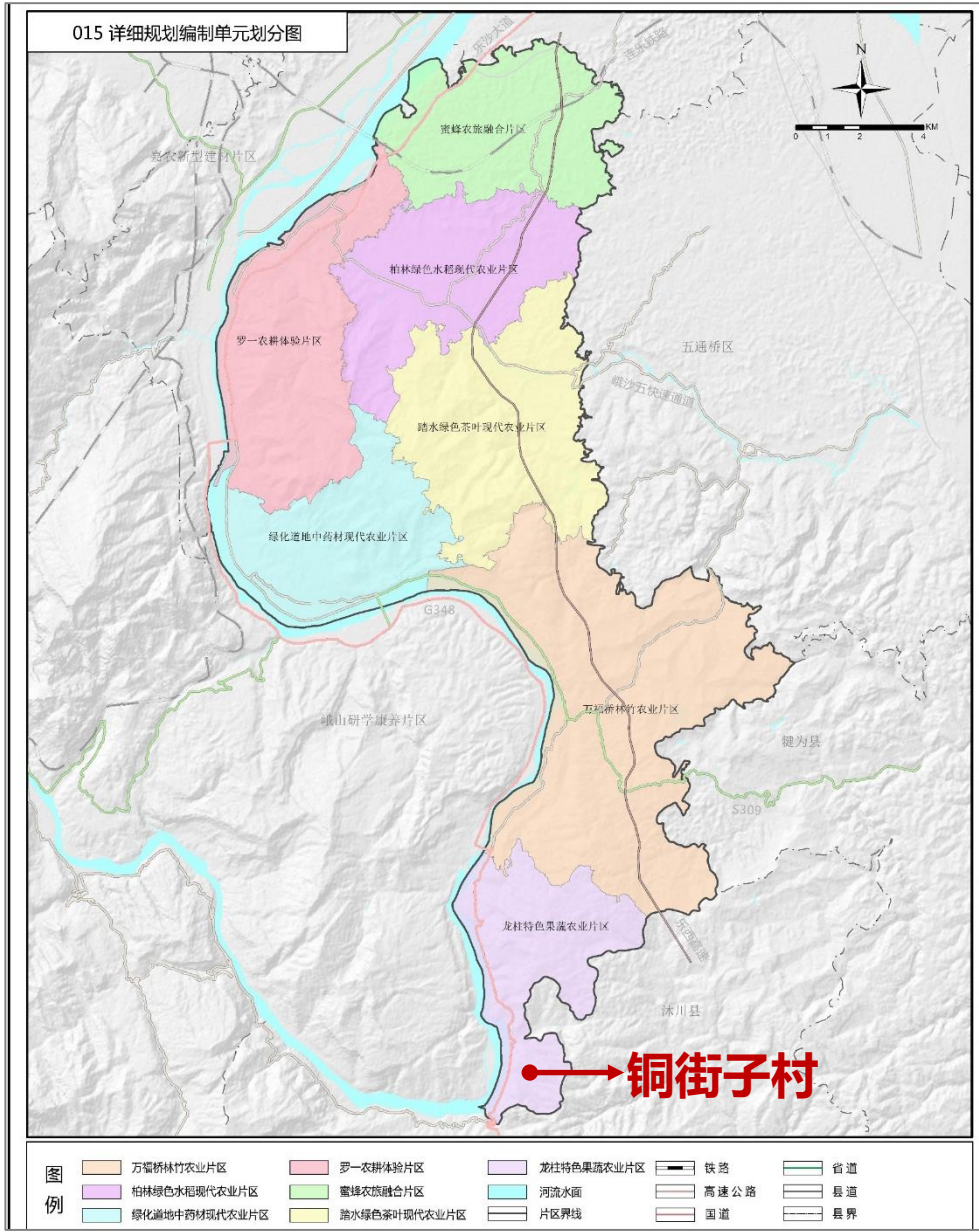
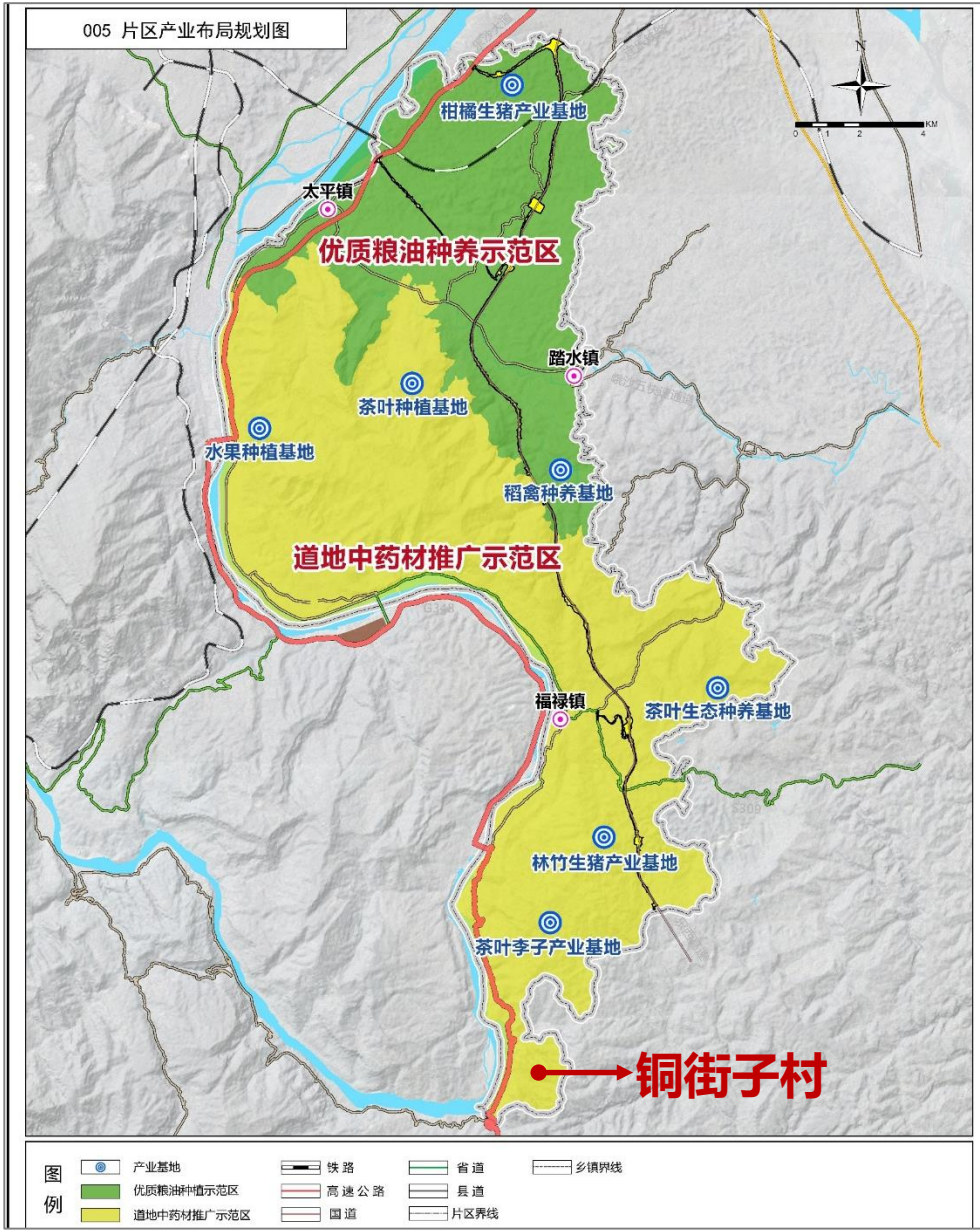
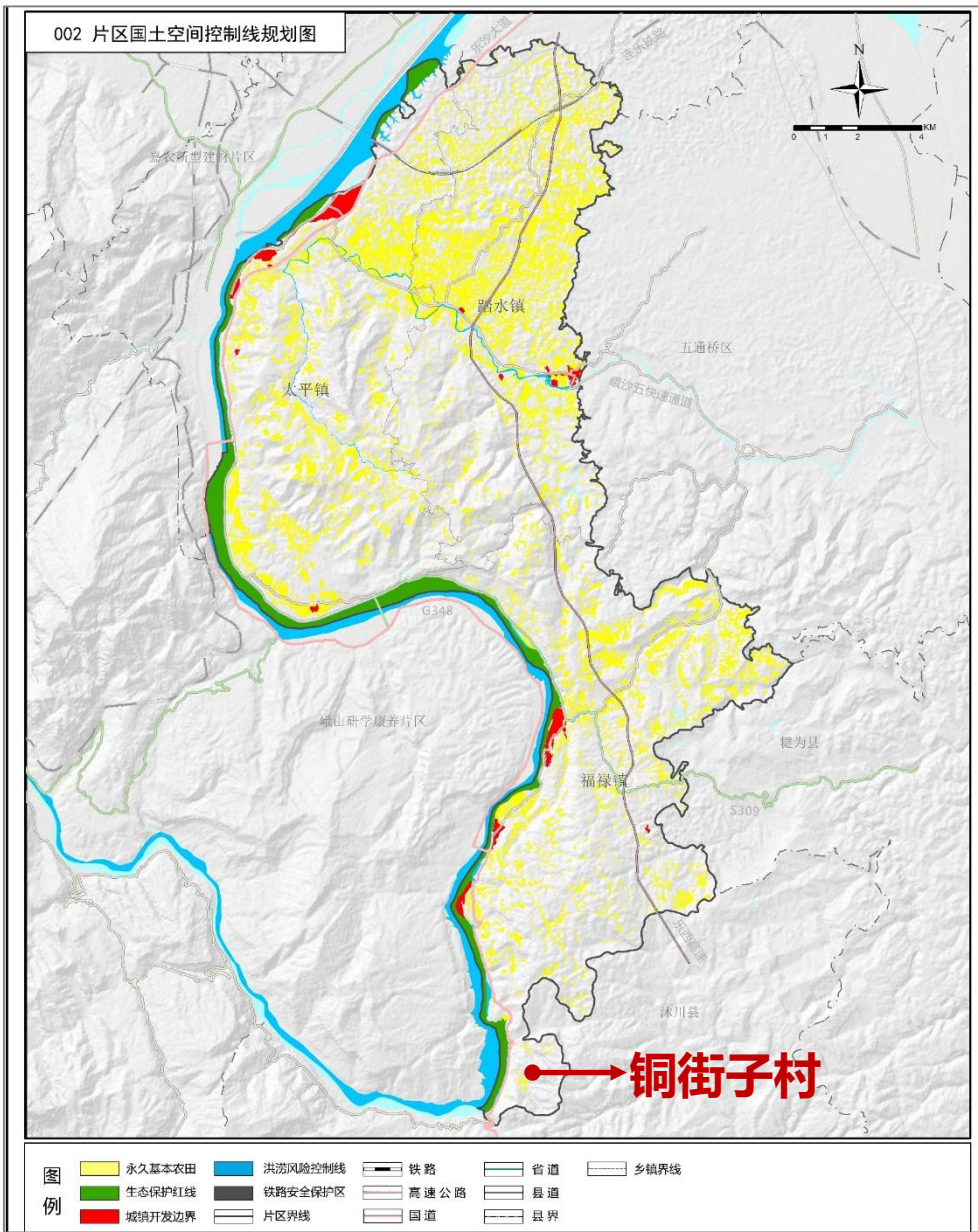
■ 约束性传导

约束性传导

落实铜街子村耕地保有量目标为21.84公顷，永久基本农田18.61公顷，生态保护红线99.69公顷，村庄建设边界16.04公顷。

■ 发展指引

铜街子村位于龙柱特色果蔬农业村级片区，为一般村，主导发展蔬菜、水果种植及铜文化体验功能。村域地处山地地区，居民点以小型、微型为主，空间形态突出“显山露水”，属高山生态景观建筑风貌区。产业发展坚持果蔬种植与文旅融合导向，近期依托铜街子库区旅游航道、防洪治理、移民基础设施提升及打铜湾文旅等重点项目，推动特色农业与文化旅游协同发展。



铜街子村位于龙柱特色果蔬村级片区，以果蔬种植与铜文化体验为主导，依托库区旅游航道、打铜湾文旅等重点项目，推动农文旅融合发展。

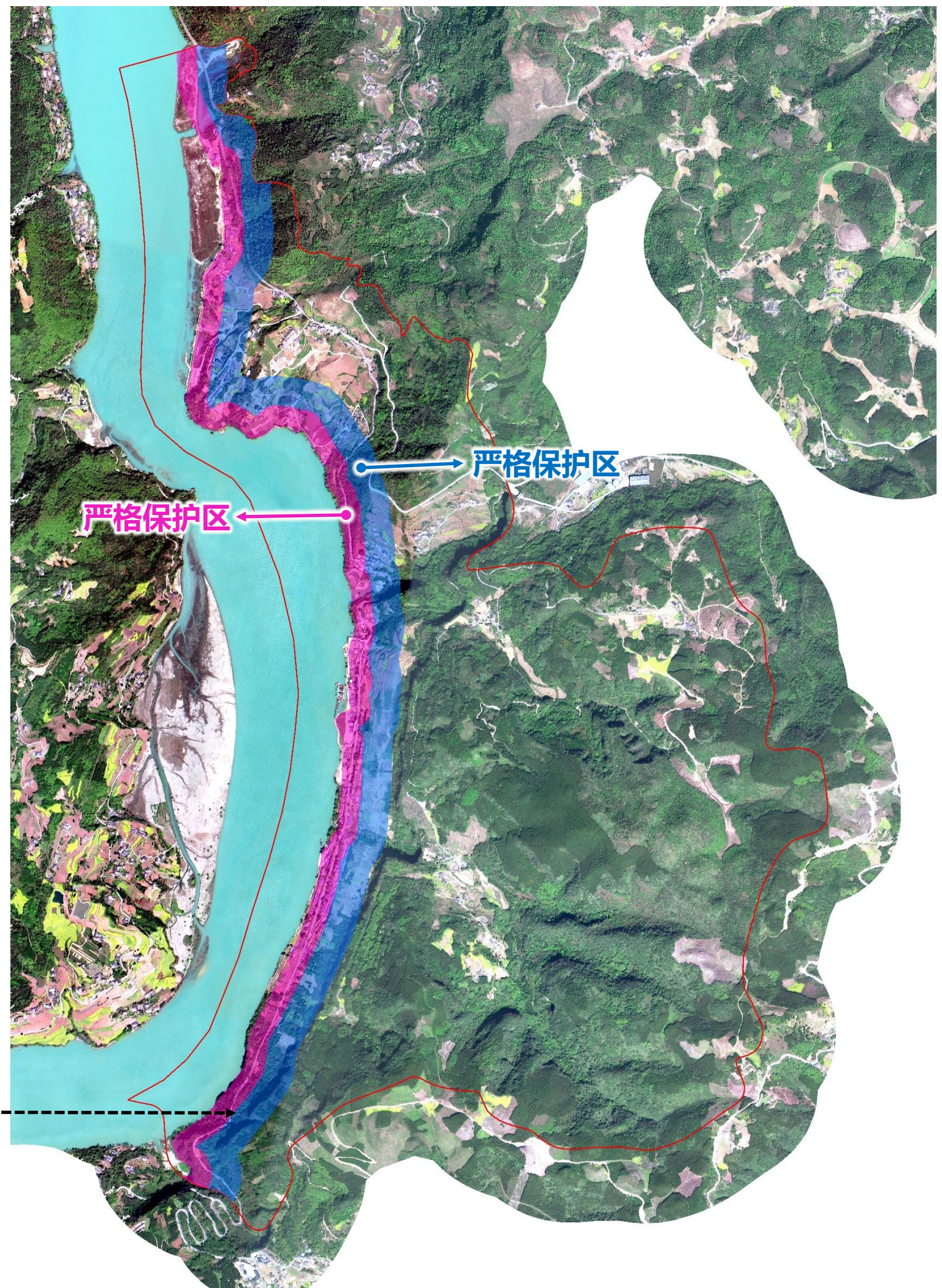
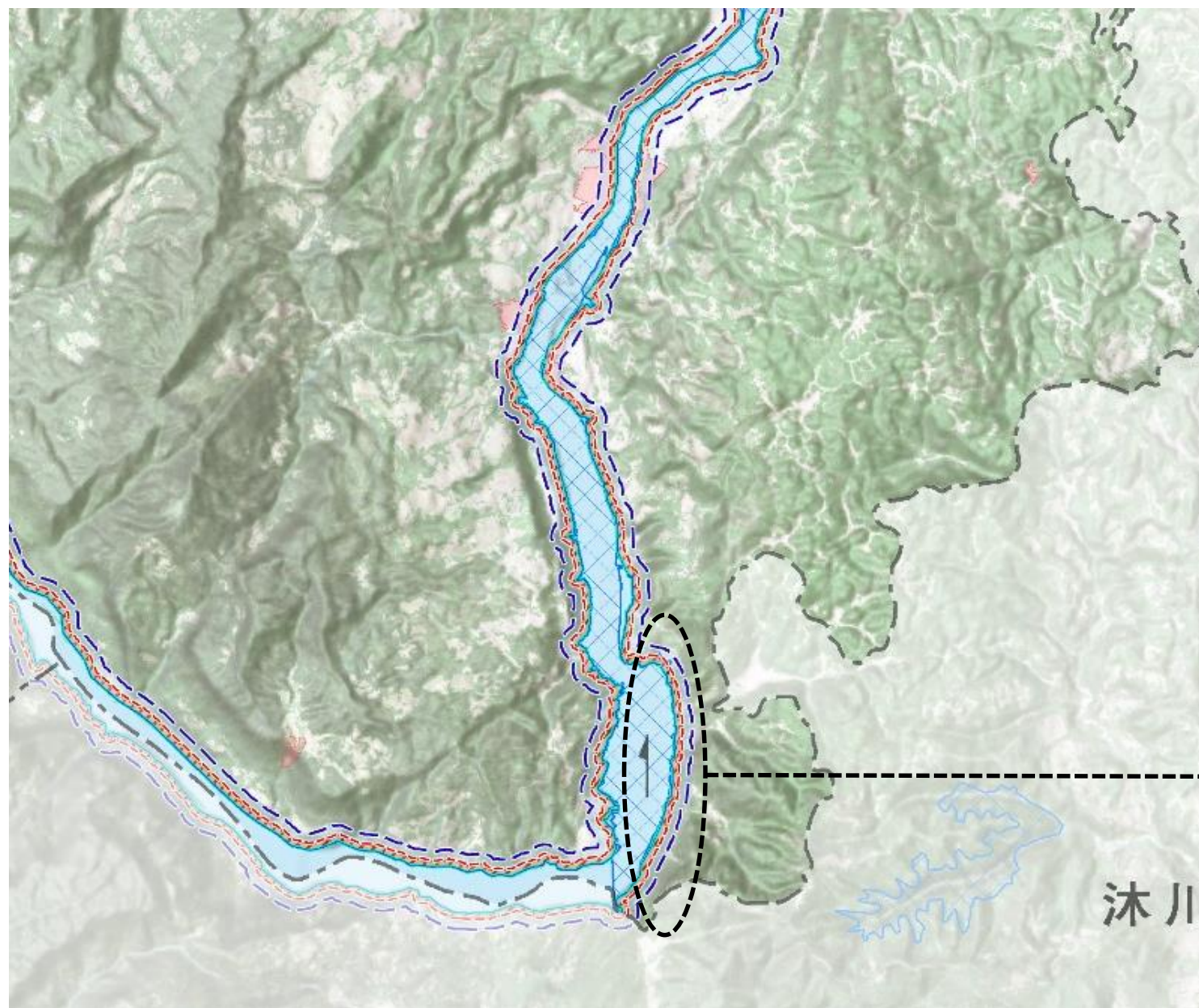
3.1 规划解析

《乐山市三江岸线保护规划》

■ 范围划定

铜街子位于严格保护区面积约44.68公顷,控制利用区面积约63.47公顷。

本村位于三江岸线严格保护区、控制利用区内建设活动需遵循《乐山市三江岸线保护规划》相关规定。



3.2 发展定位

落实上位规划对本村发展要求，以特色优势农业为基础，以**邓通文化、铜河三绝、自然风光**为引擎，构建**农文旅**深度融合、自然风光与人文底蕴交相辉映的立体发展体系，打造集**农业种植、农事实践、研学旅行、文化体验**于一体的宜居宜业和美乡村。

形象定位：

打铜湾

绿水绕青山，打铜炼金湾

西汉金融天才邓通返乡创业示范点

半两钱出发的地方

千年铜河打铜材 半两金钱修金身

3.3 规模控制

乡村人口

规划以平均增长率对本村进行人口预测，公式如下：

Q = Q_0(1 + k)^n

式中：Q：人口预测数(人)

Q_0：基期年人口现状数(人)

k：规划期内人口的平均增长率(‰)

n：规划期限(年)

其中：综合考虑该村历年户籍人口、常住变化情况和产业发展需求，取户籍人口平均增长率（k₁值）为-6.0‰、常住人口平均增长率（k₁值）为-2‰。

2035户籍人口预测：

1550*（1-6‰）¹⁰≈1449人，取1450人。

2035常住人口预测：

450*（1-2‰）¹⁰≈441人，取440人。

综上所述，规划预测：

至2035年铜街子村户籍总人口约为1460人；常住总人口约为440人。

旅游人口

日接待量：

每日接待总量约200（过夜）人。

全年游客量：

可营业天数：扣除极端天气、维护期约 310天/年。

平均入住率：保守估计第一年30%，第二年40%（市场培育期）。乐观估计成熟期（3-5年后）旺季80%，平季50%，淡季20%，综合约50%。则：

综上：日接待游客约200人，全年总接待游客约3.1万人。

表：接待容量统计表

项目名称	床位（床）	每床位日接待人次（人）	日接待游客量（人）
研学基地	80	1.5	120
库区风光民宿	15	1.2	18
村民民宿	50	1.2	60
合计	145	——	198

落实上位规划明确的约束性指标，结合本村经济社会发展和目标定位，对发展目标进行具体量化，建立本村规划指标体系

序号	名称	单位	现状指标	下达指标	规划指标	属性
1	永久基本农田保护面积	公顷	18.61	18.61	18.61	约束性
2	生态保护红线面积	公顷	99.69	99.69	99.69	约束性
3	耕地保有量	公顷	40.33	21.84	40.23	约束性
4	城镇开发边界规模	公顷	0	0	0	约束性
5	村庄建设边界规模	公顷	——	16.04	≤16.04	预期性
6	户籍人口	人	1550	——	1450	预期性
7	常住人口	人	450	——	440	预期性

注:此表中，“城镇开发边界规模”指市县中心城区外，以及乡镇人民政府驻地、各级开发区的城镇开发边界外的零星城镇开发边界规模。

3.4 规划策略

空间整合激活文旅引擎，以链条延伸夯实农业基础，以设施提升筑牢发展底盘，以产业聚人扭转空心困局，推动铜街子村从“资源沉睡”走向“融合发展”。

以问题为导向提出以下策略：

1

整合资源、串珠成链，推动农文旅产业融合发展

针对资源点状分散、旅游产品缺失、闲置资产待盘活等问题，以千年码头、悬崖天梯、茶马古道为主线，串联溶洞、瀑布、果园等自然节点，规划建设特色徒步环线与研学营地，形成“北果—中景—南文”的游览格局。盘活水运处办公楼、老街村委会、江山村委会、邓通庙等闲置资源，植入研学、驿站、文化展示等功能，变“沉睡资产”为“发展资本”。

2

延伸链条、三产融合，激活农业产业增值空间

针对农产品加工缺失、产业链条短、农旅融合浅等问题，依托千亩有机果园基础，建设粮果综合利用工坊，补齐分拣、仓储、初加工短板，提升产品附加值。推动果园变公园、产品变商品，开发四季采摘、农事研学等体验产品，借助电商与文旅双渠道，实现“以旅促农、以农兴旅”的良性互动。

3

畅通路网、补齐短板，筑牢乡村振兴基础底盘

针对村道路窄坡陡、防火通道缺失、燃气未通、电压不稳等问题，实施村道拓宽改造与南部山区防火通道建设，提升路网通行能力与安全水平。推动天然气入户工程，优化电网线路，建立农业生产垃圾收运处置体系，补齐基础设施与人居环境短板，为产业发展与村民生活提供坚实支撑。

4

产业聚人、服务留人，扭转人口外流空心困局

针对人口外流率高达71%、青壮年劳动力流失等问题，以产业振兴为核心，通过研学基地、民宿集群、工坊运营等业态创造就业岗位，吸引外出人口回流。完善村两委公共服务配套，提升养老、医疗、文化等服务水平逐步实现村庄从“空心化”向“活态化”的转变。



4 规划举措

4.1 底线约束

4.2 用地布局

4.3 产业发展

4.4 设施建设

4.5 整治修复

4.6 乡村空间设计

4.1 底线约束 | 三条控制线

底线思维、严格保护、强化管理

■ 耕地和永久基本农田

规划耕地面积为**40.23公顷**，占片区总面积的5.59%。

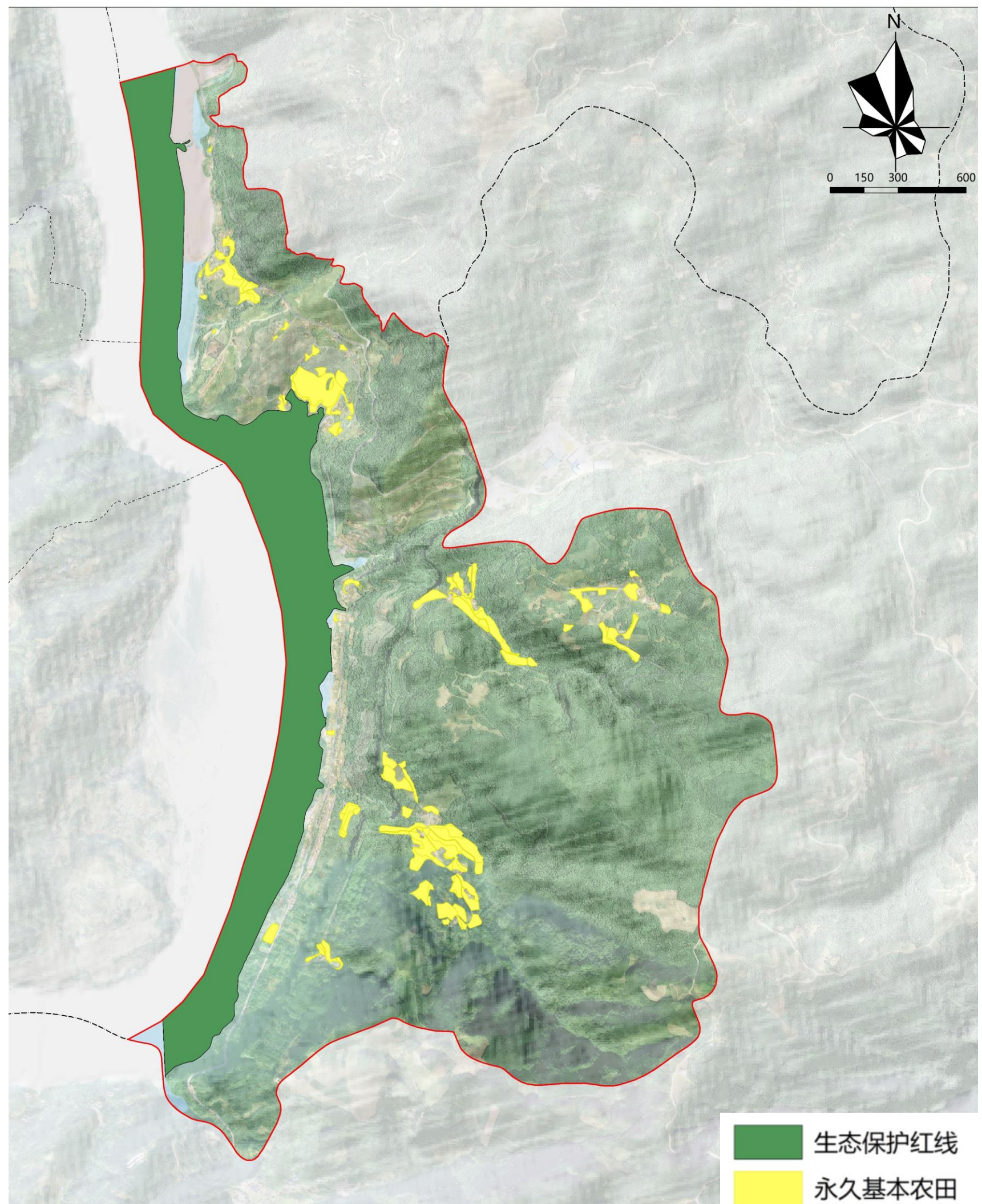
落实永久基本农田保护面积**18.61公顷**，占片区总面积的2.72%。

坚持最严格的耕地保护制度，永久基本农田严格按照《中华人民共和国基本农田保护条例》（2011年修订）等实行特殊保护。

■ 生态保护红线

落实大渡河国家湿地公园生态保护红线，**保护面积为99.69公顷**，占村域总面积的14.59%。

生态保护红线严格按照《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》进行管理和保护。



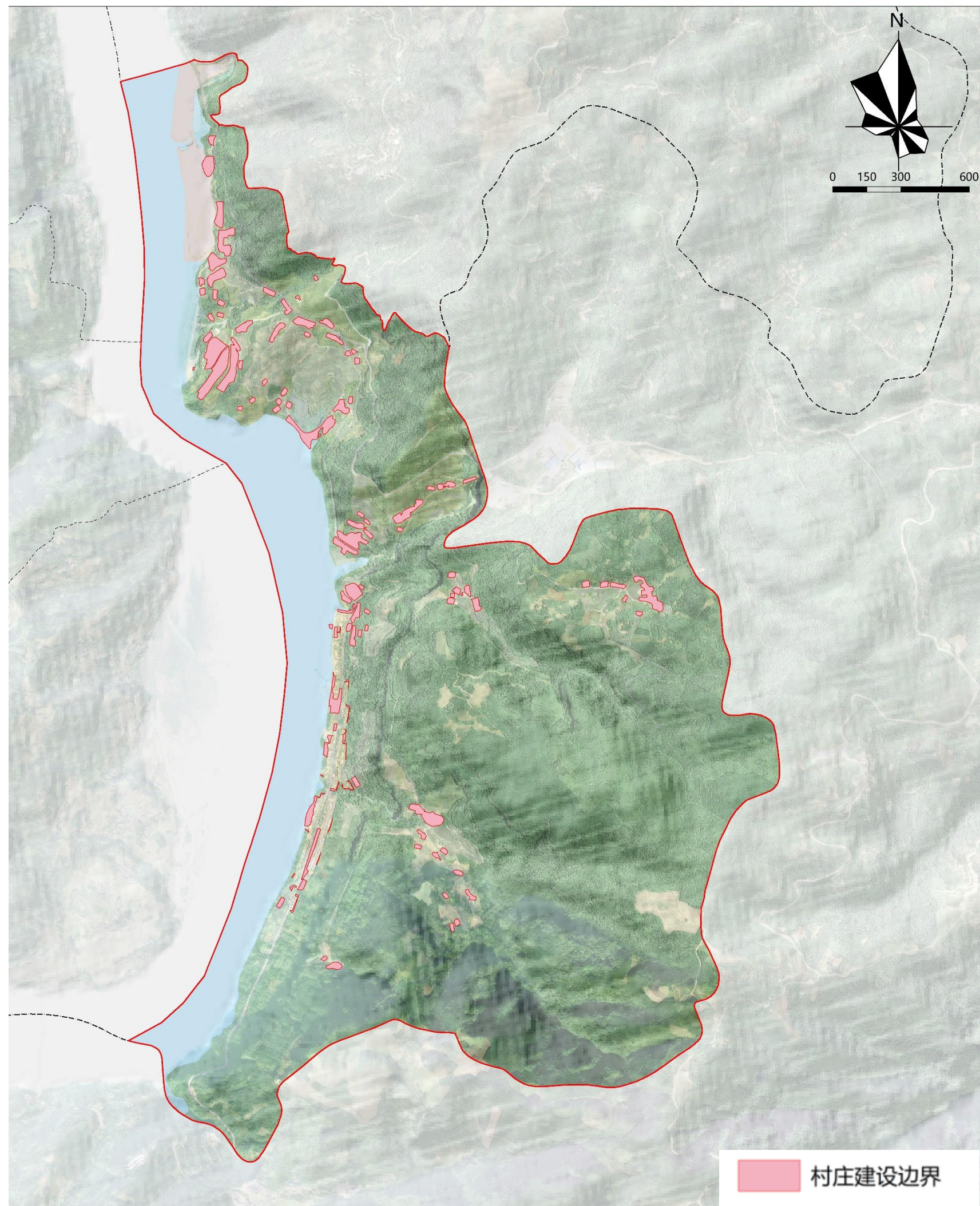
4.1 底线约束 | 村庄建设边界

底线思维、严格保护、强化管理

■ 规模及管控

落实《乐山市沙湾区太平道地中药材片区国土空间总体规划（2021-2035年）》下达到本村的村庄建设边界规模，结合本村产业发展需求对村庄建设边界范围进行优化调整，**调整后村庄建设边界规模不突破16.04公顷。**

引导乡村建设向村庄建设边界内集中，各类乡村建设应优先在村庄建设边界内开展。在满足环保、安全和相应的规划设计规范前提下，少量乡村公共服务和基础设施、零星乡村产业用地、散居农房和农村公益类项目，可以申请在村庄建设边界外进行建设。未划入村庄建设边界的现状村庄建设用地，可以保留并引导缩减，通过土地整理、置换、复垦等方式逐渐向村庄建设边界内集中。



4.1 底线约束 | 其他保护线

底线思维、严格保护、强化管理

■ 地灾风险

落实地质灾害高风险区40.93公顷，主要分布于本村1组、2组；中风险区154.57公顷，主要分布在村域北部及南部。

地质灾害防控线内的开发建设活动严格执行《地质灾害防治条例》，需进一步开展地质灾害风险隐患详细调查工作，将调查评估结论作为本规划实施的前置条件。地质灾害点应严格按照地质灾害防治规划相关要求进行治疗，整治验收合格后方可调出。

■ 洪涝风险

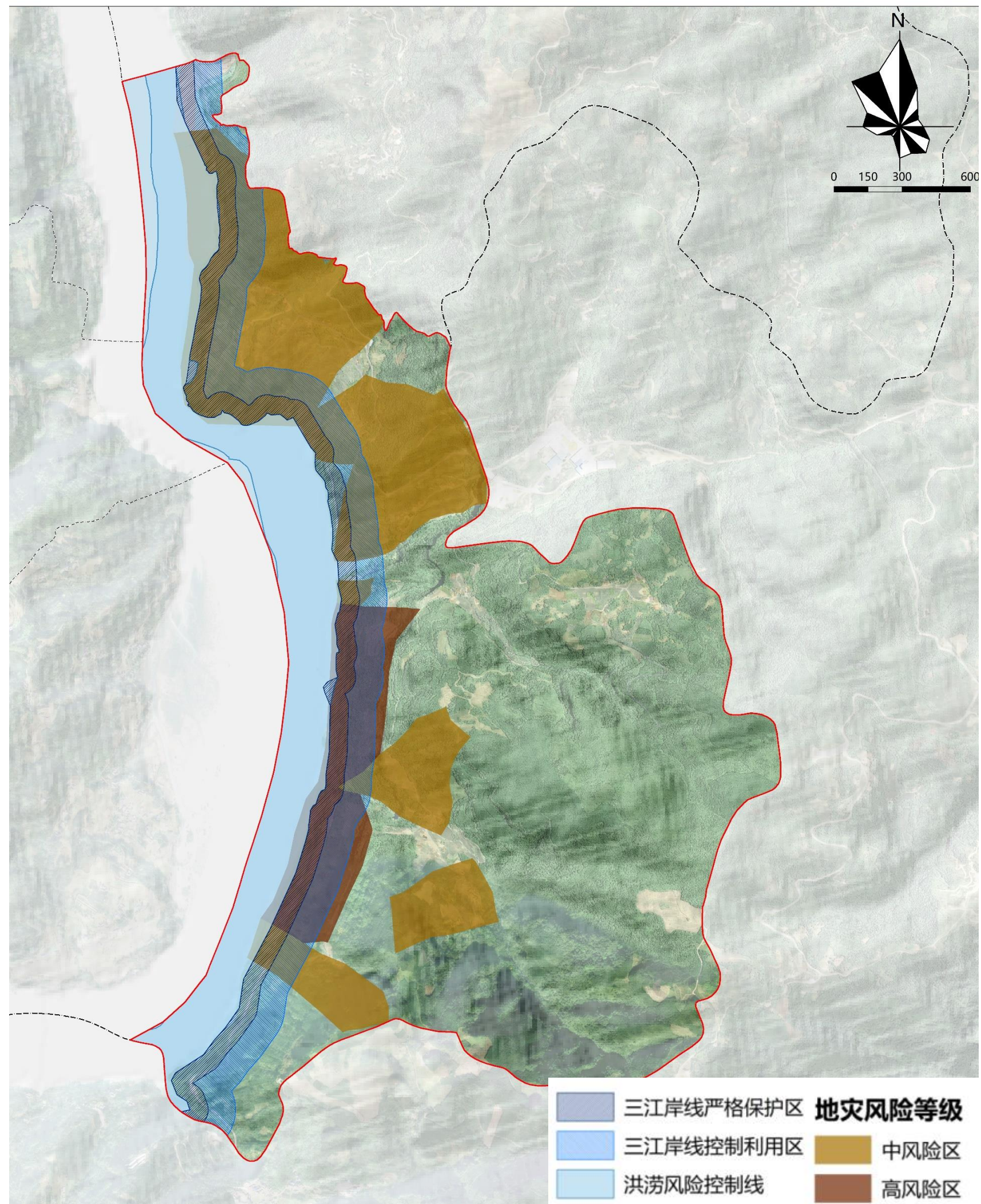
落实大渡河洪涝风险控制线105.86公顷。

洪涝风险控制线范围内严禁开展除水利、区域重大基础设施以外的项目建设；同时，为保障防洪安全，应持续开展河道治理、防洪堤建设。

■ 岸线保护

严格保护区面积为44.68公顷，控制利用区面积为63.47公顷。

衔接《乐山市三江岸线保护规划(2021-2035年)》划定的严格保护区与控制利用区范围。本村在严格保护区及控制利用区范围内的建设活动需符合《乐山市三江岸线保护规划(2021-2035年)》相关要求。



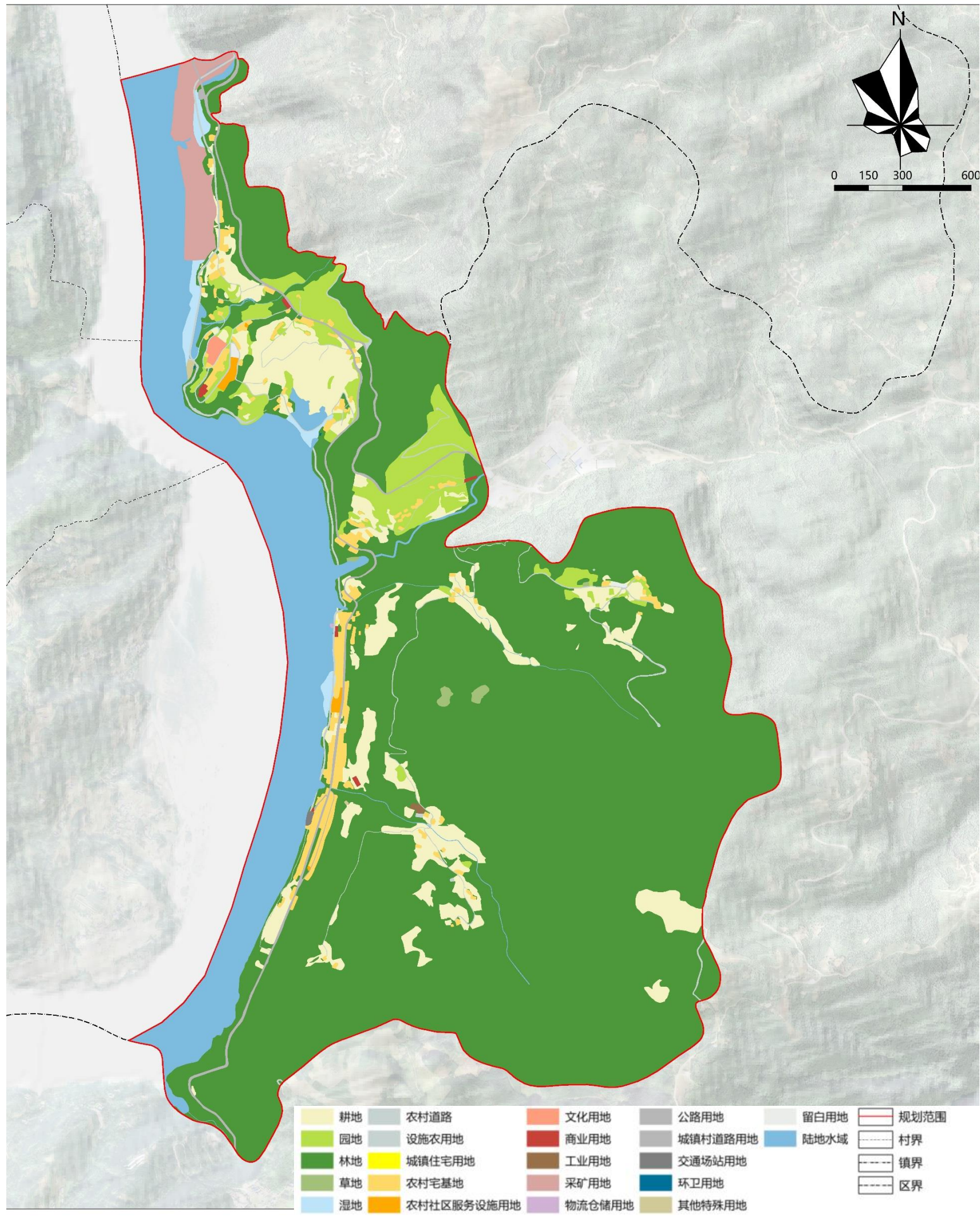
4.2 用地布局 | 全域用地布局优化

耕地提质、设施完善、产业布局优化

规划耕地40.23公顷，园地28.83公顷，林地454.71公顷，草地0.95公顷，湿地3.83公顷，农业设施建设用地7.72公顷，居住用地14.42公顷，公共管理与公共服务用地0.68公顷，商业服务业用地0.51公顷，工矿用地10.36公顷，仓储用地0.03公顷，交通运输用地7.36公顷，公用设施用地0.02公顷，留白用地面积0.29公顷，陆地水域105.09公顷，其他土地7.98公顷。

表：国土空间用途结构调整表

用途分类名称		单位：公顷、%				
		基期年		目标年		规划期内 增减
		面积	比重	面积	比重	
耕地	水田	2.36	0.35	2.36	0.35	0
	水浇地	0.03	0.00	0.03	0.00	0
	旱地	37.94	5.55	37.84	5.54	-0.1
园地	果园	30	4.39	28.82	4.22	-1.18
	茶园	0.01	0.00	0.01	0.00	0
林地	乔木林地	392.79	57.49	390.84	57.20	-1.95
	竹林地	4.61	0.67	4.56	0.67	-0.05
	灌木林地	0.02	0.00	0.02	0.00	0
	其他林地	59.56	8.72	59.29	8.68	-0.27
草地	其他草地	0.95	0.14	0.95	0.14	0
湿地	内陆滩涂	3.15	0.46	3.83	0.56	0.68
农业设施建设用地	农村道路	4.95	0.72	7.62	1.12	2.67
	设施农用地	0.1	0.01	0.1	0.01	0
居住用地	城镇住宅用地	0.02	0.00	0.01	0.00	-0.01
	农村宅基地	14.27	2.09	14.05	2.06	-0.22
	农村社区服务设施用地	0.24	0.04	0.36	0.05	0.12
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.02	0.00	0	0.00	-0.02
商业服务业用地	文化用地	0	0.00	0.68	0.10	0.68
	商业用地	0	0.00	0.51	0.07	0.51
工矿用地	工业用地	0.53	0.08	0.19	0.03	-0.34
	采矿用地	11.28	1.65	10.17	1.49	-1.11
仓储用地	物流仓储用地	0.11	0.02	0.03	0.00	-0.08
	公路用地	6.99	1.02	6.99	1.02	0
交通运输用地	港口码头用地	0.14	0.02	0	0.00	-0.14
	城镇村道路用地	0.2	0.03	0.2	0.03	0
	交通场站用地	0	0.00	0.17	0.02	0.17
公用设施用地	环卫用地	0	0.00	0.02	0.00	0.02
特殊用地	其他特殊用地	0.26	0.04	0.24	0.04	-0.02
留白用地		0	0.00	0.29	0.04	0.29
陆地水域	河流水面	100.99	14.78	100.97	14.78	-0.02
	坑塘水面	2.47	0.36	2.37	0.35	-0.1
	沟渠	1.26	0.18	1.75	0.26	0.49
其他土地	田坎	8	1.17	7.98	1.17	-0.02
	合计	683.25	100.00	683.25	100.00	0



4.2 用地布局 | 农房户型建议

川西民居特点，采用“青瓦白墙木走廊”

■ 建设效果

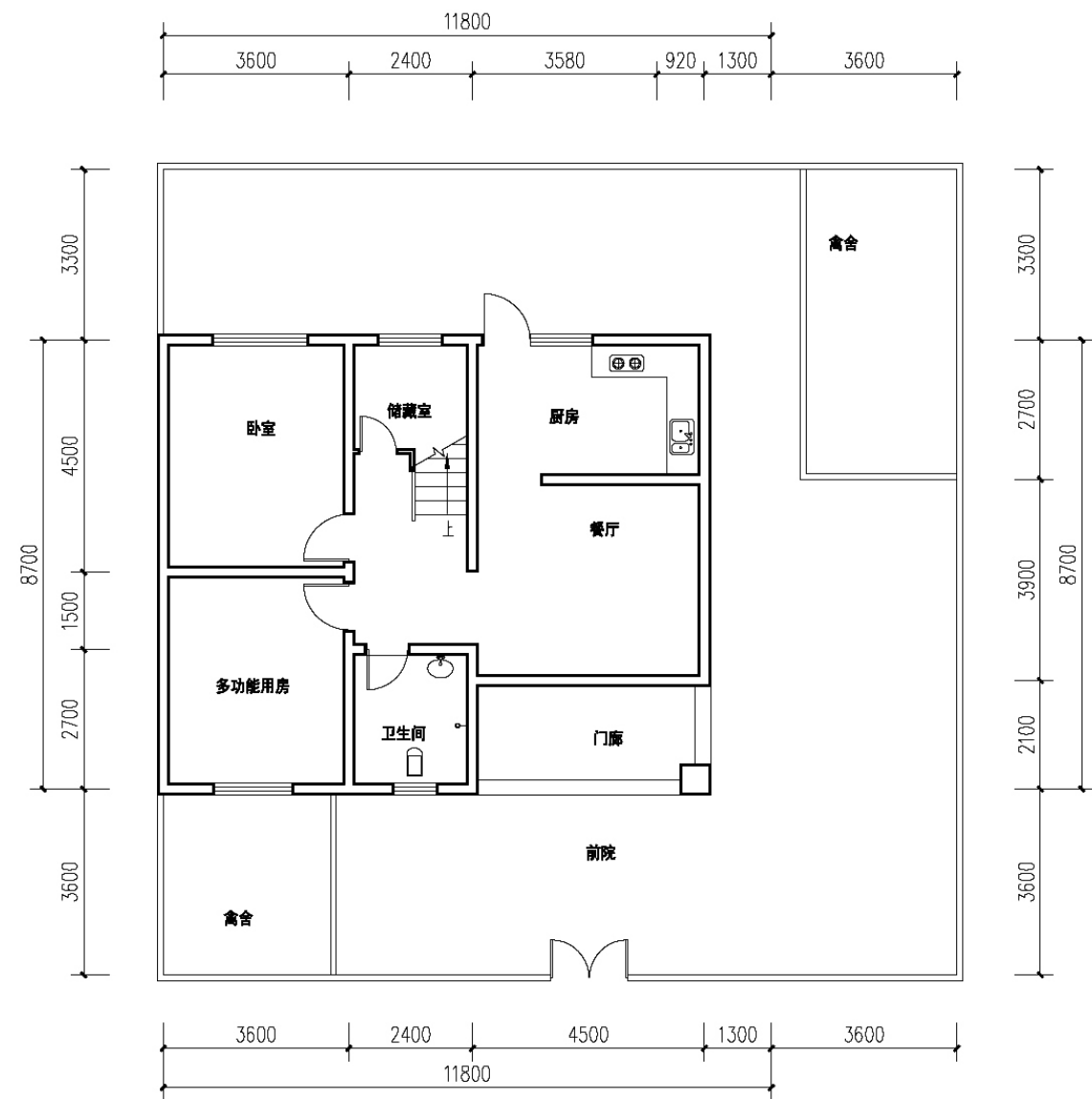
针对本村居民原址重建及改建需求，依据《乐山市沙湾区新村建设农房设计方案图集》及国土空间规划管控要求，规划推荐以下3种户型方案，供村民建房时参考选用：



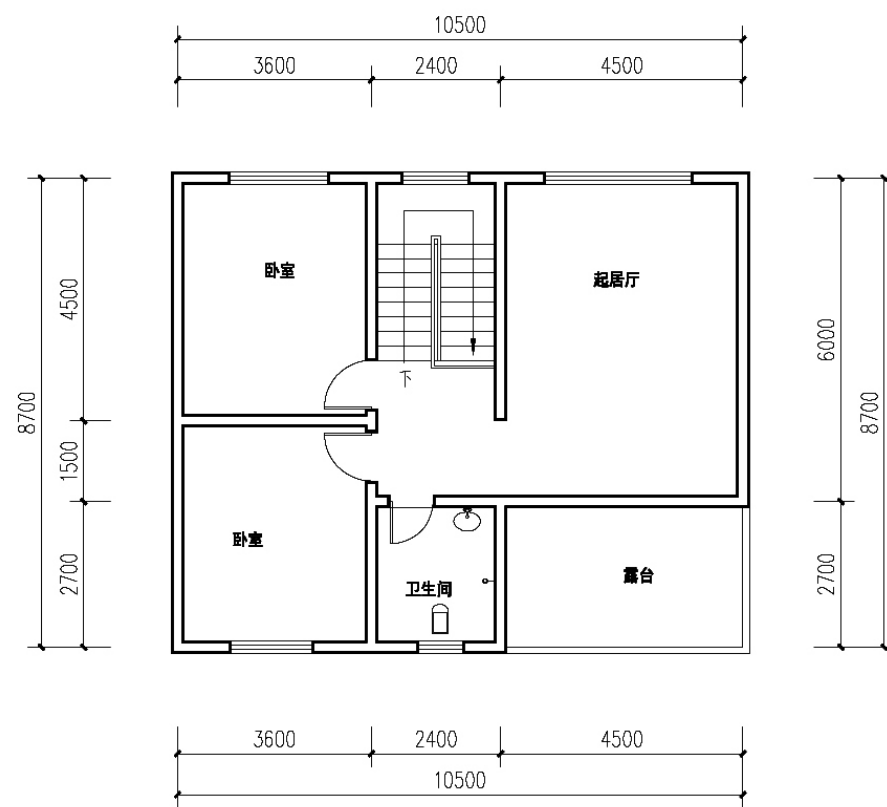
4.2 用地布局 | 农房户型建议

川西民居特点，采用“青瓦白墙木走廊”

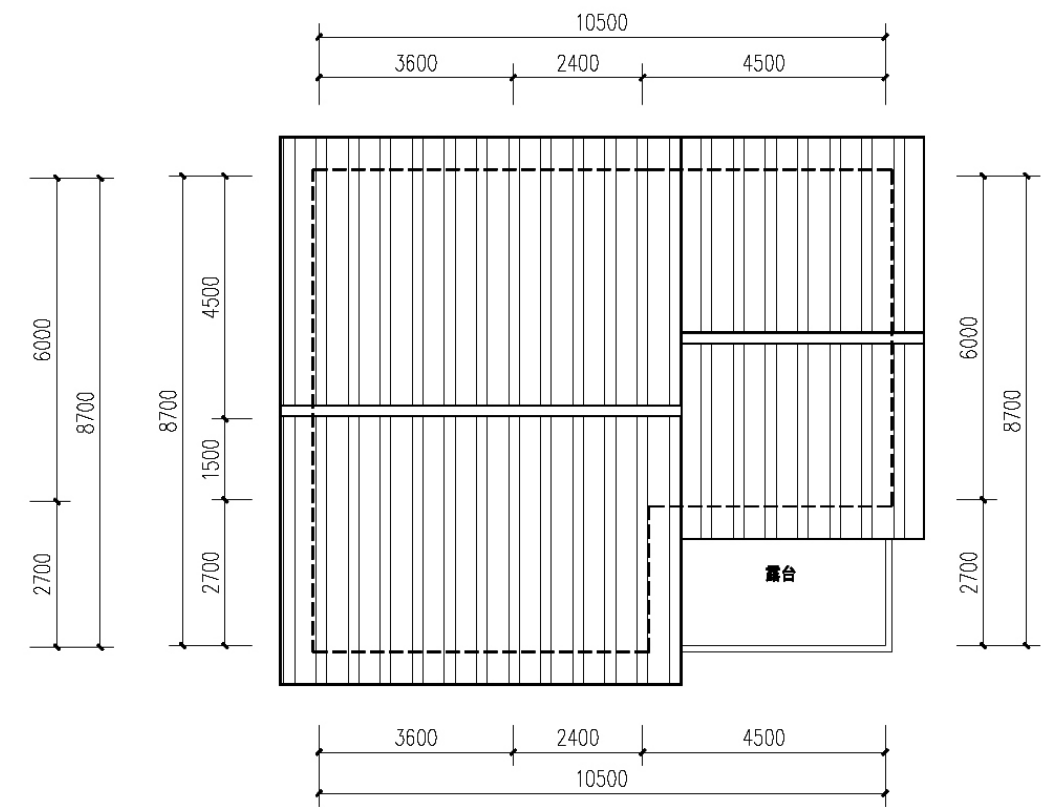
■ 3人户



一层平面



二层平面



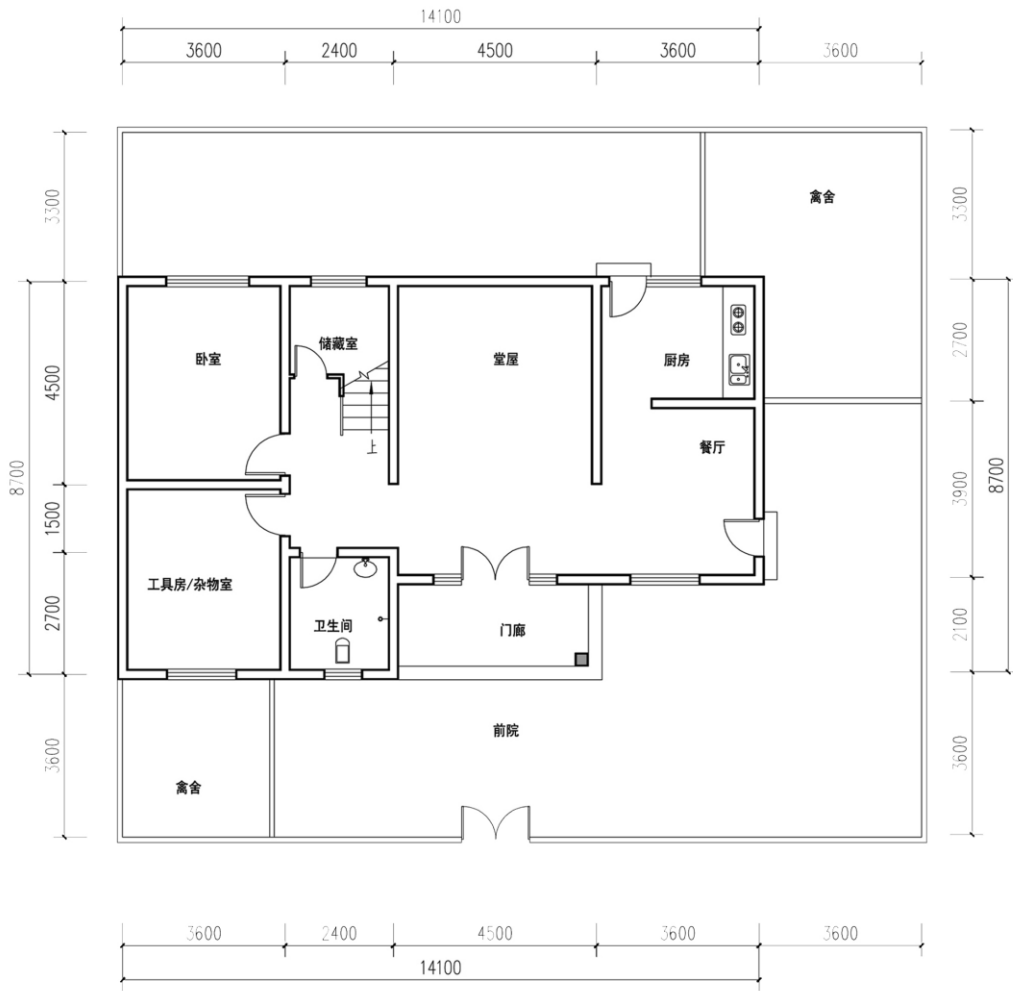
屋顶平面

建筑层数：二层
宅基地面积：91.18m²
建筑总面积：175.05m²

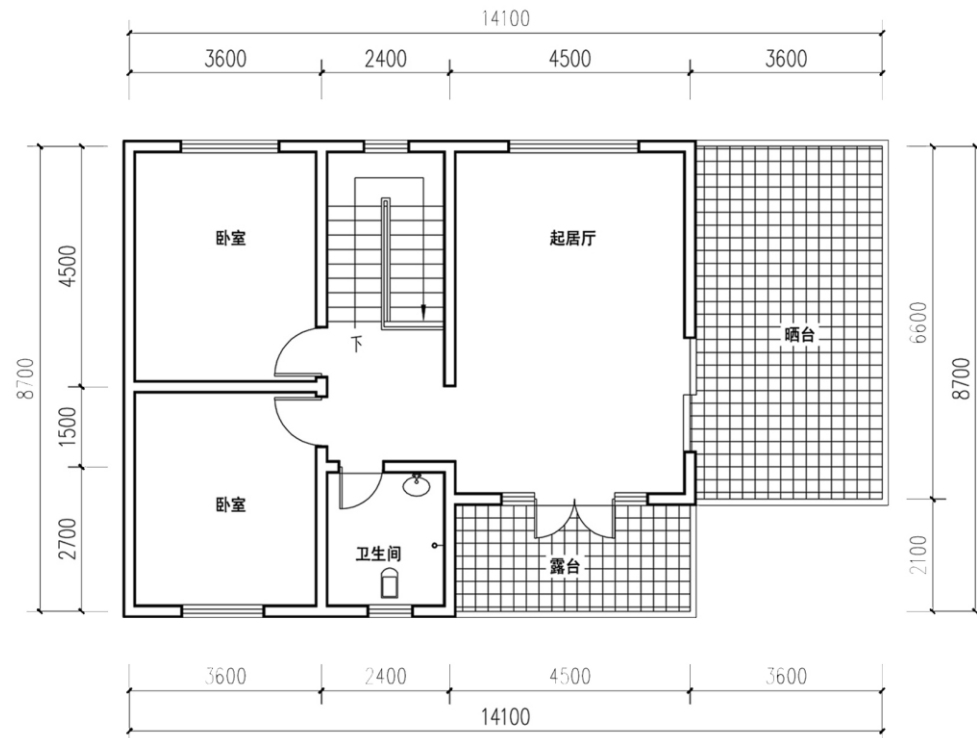
4.2 用地布局 | 农房户型建议

川西民居特点，采用“青瓦白墙木走廊”

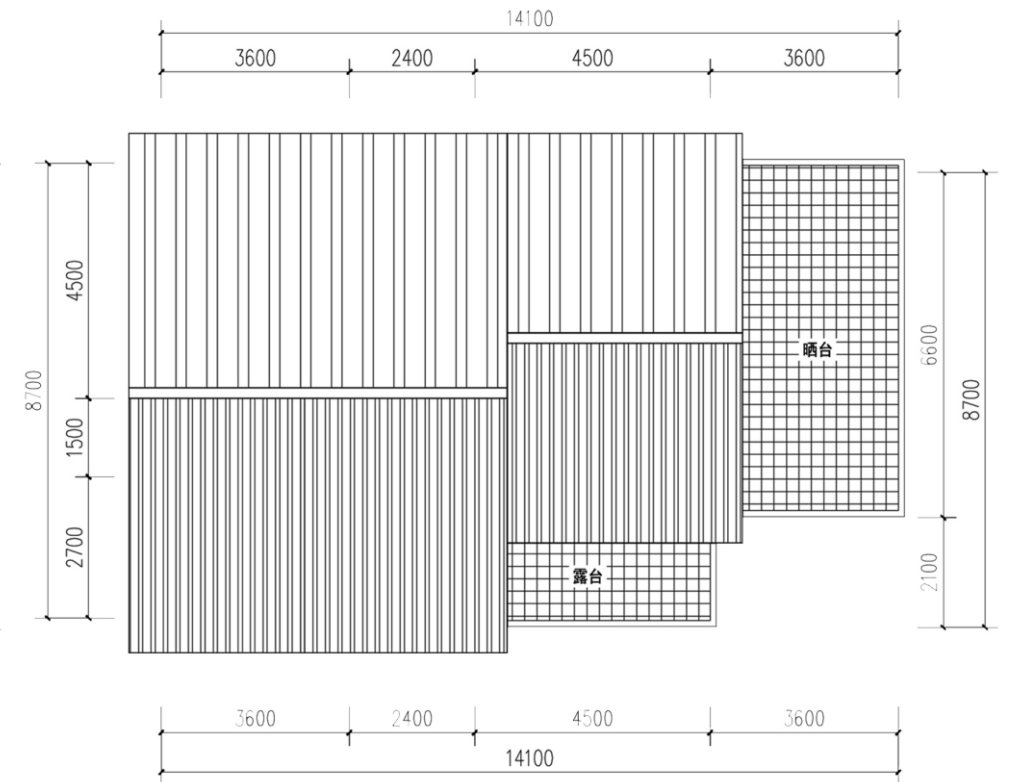
■ 4人户



一层平面



二层平面



屋顶平面

建筑层数：二层

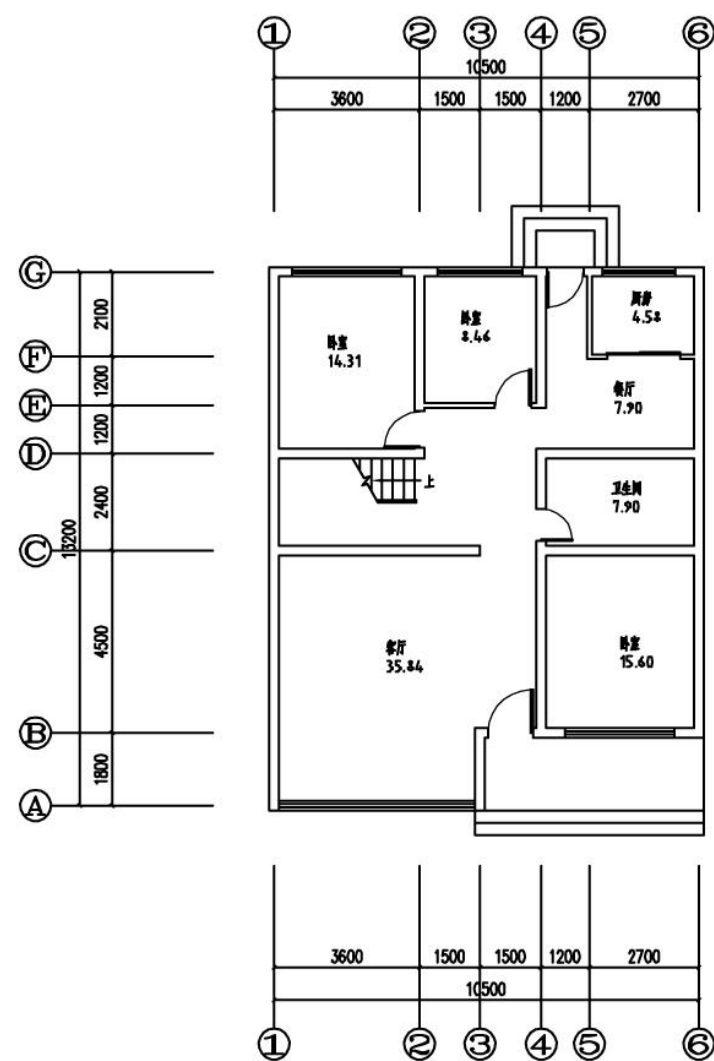
宅基地面积：115.91m²

建筑总面积：202.48m²

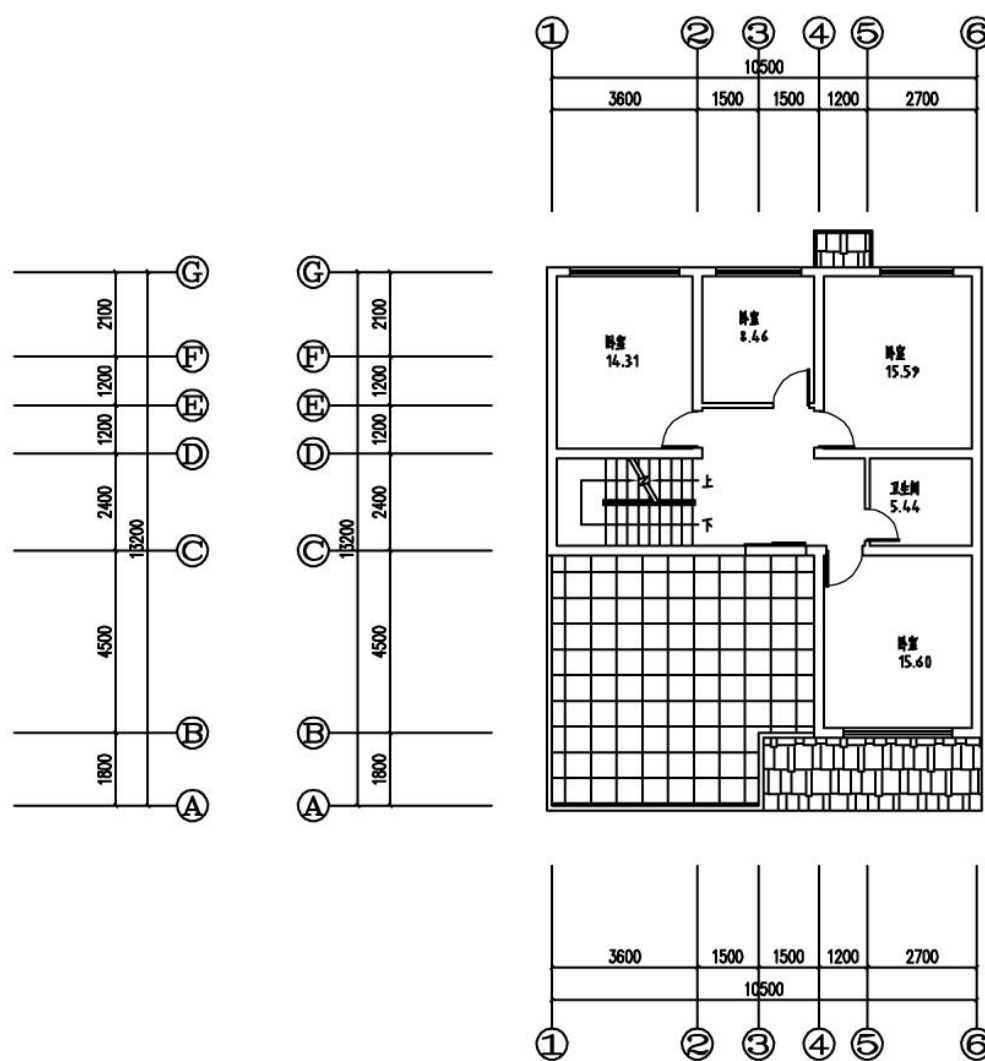
4.2 用地布局 | 农房户型建议

川西民居特点，采用“青瓦白墙木走廊”

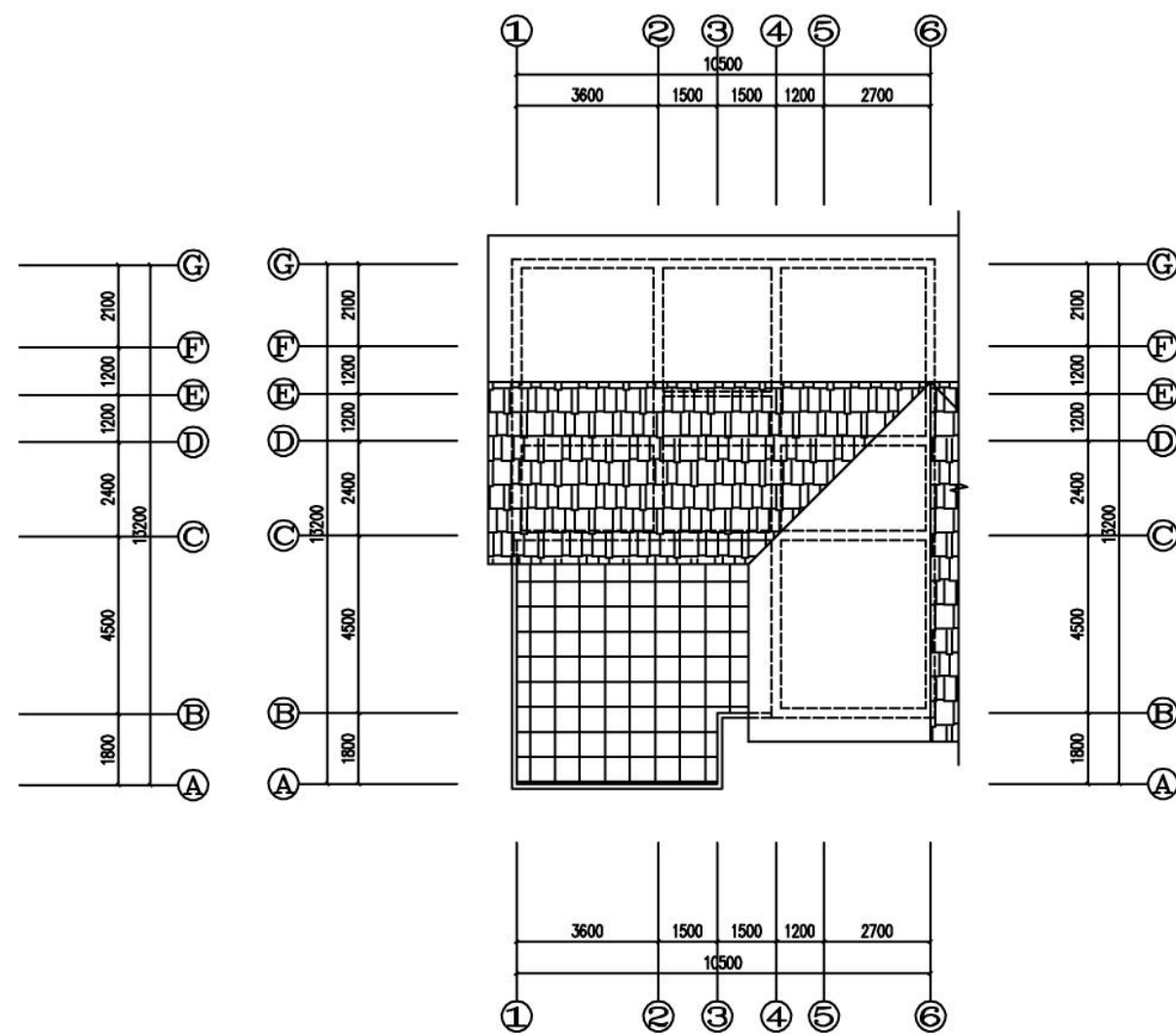
■ 5人户



一层平面



二层平面



屋顶平面

建筑层数：2层

宅基地面积：144 m²

建筑总面积：230 m²

4.3 产业发展 | 空间结构

规划形成 **“一核一带两区多节点”** 的产业空间结构

一核：打铜湾综合服务核

依托村委会与村史馆集中布局，整合村务管理、文化展示、产业服务、旅游集散、村民生活五大功能，打造打铜湾综合服务核心，辐射带动全村产业发展与公共服务提质。

一带：铜河生态农文旅发展带

沿大渡河纵向串联各产业功能节点，承载生态观光与文旅体验功能，形成集生态观光、文化体验、农旅休闲于一体的复合功能带。

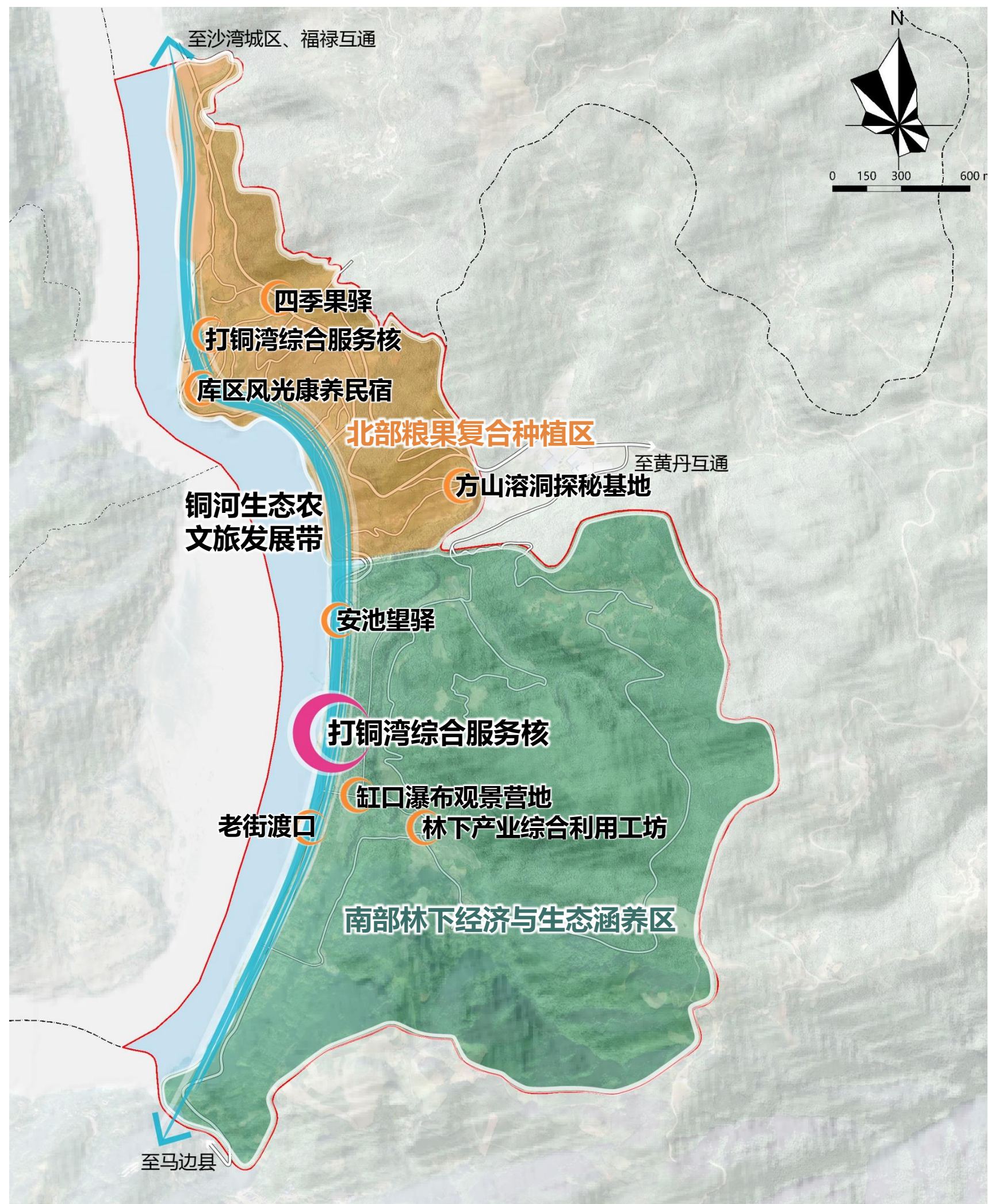
两区：北部粮果复合种植区、南部林下经济与生态涵养区

北部粮果复合种植区：位于村域北部，依托现状粮果种植基地，以粮食安全与水果产业协同发展为目标，推行粮果间作套种模式。规划选取4处示范点位先行推广，形成可复制经验后辐射带动北部其余区域，实现耕地资源高效利用与特色水果产业提质增效。

南部林下经济与生态涵养区：位于村域南部山地林区，立足丰富的森林生态资源，在严格保护生态本底的前提下，创新实践“林下三维复合经济”模式，科学规划“林+菌”“林+药”“林+禽”“林+蜂”四大业态，形成多层次、立体化的绿色循环产业体系。该区域兼具生态涵养与产业发展的双重功能，是全村绿色经济与可持续发展的重要支撑。

多节点：多个产业节点

包括铜河文化研究传习基地、库区风光康养民宿、方山溶洞探秘基地、缸口瀑布观景营地、老街渡口、三处特色驿站等产业节点。



4.3 产业发展 | 用地保障

以定量定空间+弹性留白方式，保障本村产业发展用地

■ 定量定空间

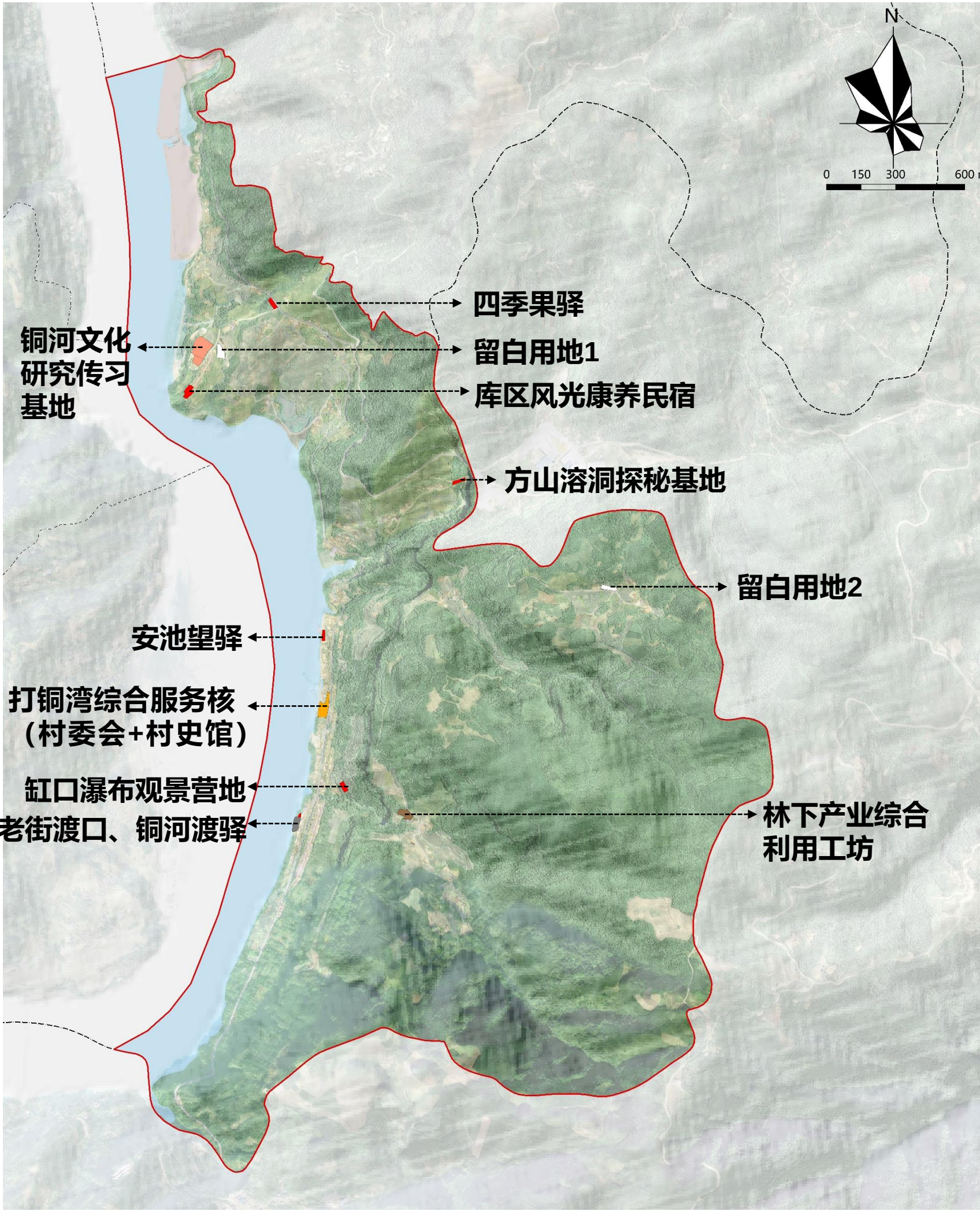
通过规划布局1.85公顷建设用地指标，保障本村产业发展需求以及乡村新产业、新业态发展。

■ 弹性留白

规划预留0.29公顷村庄建设用地指标，作为留白用地参与用地结构调整，不突破村庄建设边界、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，在本村内灵活使用。同时在项目审批时落地，项目批准后更新数据库。

表：产业项目规划一览表

项目名称	空间位置	用地性质	用地面积 (公顷)	建设性质
林下产业综合利用工坊	3组	工业用地	0.19	新建
打铜湾综合服务核 (村委会+村史馆)	现状村委会	农村社区服务设施用地	0.31	改造
铜河文化研究传习基地	大渡河福禄水运处	文化用地	0.68	改造+新建
库区风光康养民宿	6组	商业用地	0.16	改造+新建
方山溶洞探秘基地	方山溶洞入口处	商业用地	0.08	新建
缸口瀑布观景营地	缸口瀑布入口处	商业用地	0.09	新建
老街渡口	现状老街渡口	公共交通场站用地	0.17	改造
四季果驿	原江山村村委会	商业用地	0.09	改造
安池望驿	2组	商业用地	0.06	新建
铜河渡驿	原老街村村委会	商业用地	0.02	改造



4.4 设施建设 | 公共服务设施

基础保障+特色配置完善本村公服设施

按照《四川省村规划编制指南（2024年修订版）》的要求，遵循“**基础保障+特色配置**”的模式，构建本村公共服务设施体系。

基础保障

行政管理：保留现状村委会，配建便民服务站行政管理设施。

文化体育：结合村委会配建文化活动室，结合广场配套健身广场。

教育医疗：依托村委会配建儿童之家、村民培训中心、日间照料中心，完善相关配套设施，保留现状卫生室。

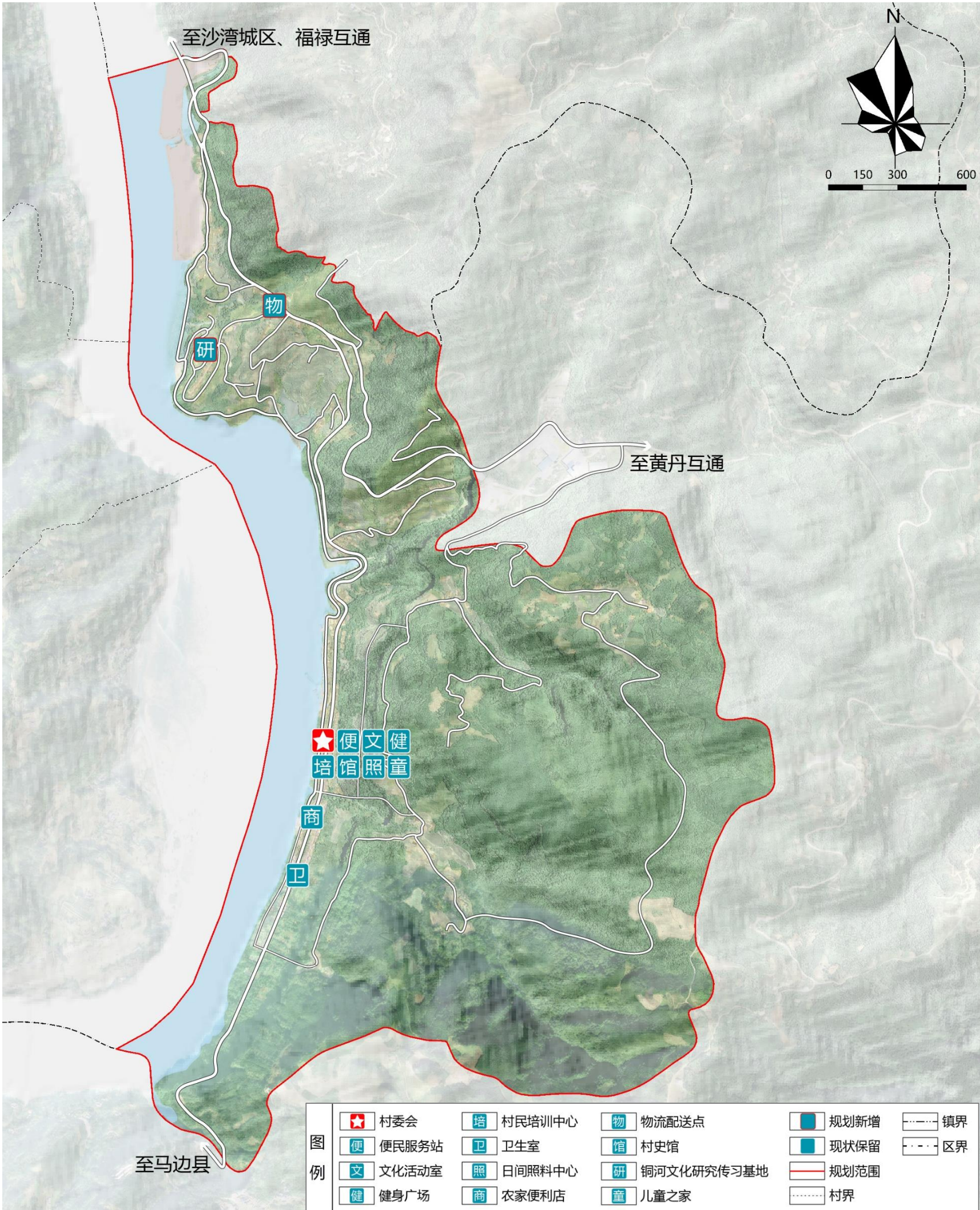
商业服务：保留国道348沿线农家便利店，盘活利用原江山村村委会改造为物流配送点。

特色配置

保留现状村史馆，作为村庄历史文化展示窗口；盘活大渡河福禄水运处闲置用房，改造为铜河文化研究传习基地，承担铜河文化研究、非遗传承与展示体验功能。

表：闲置公服设施盘活利用一览表

所在地	设施名称	现状用途	规划用地性质	规划用途
铜街子村	老街村委会	闲置	商业用地	铜河渡驿
	江山村委会	半闲置，部分为冻库	商业用地	四季果驿



4.4 设施建设 | 道路交通设施

构建“道路外通内畅、设施配套完善”的乡村交通体系

■ 对外交通

国道348与县道014构成“一纵一横”骨架。国道348沿大渡河穿越村域西部，向北衔接沙湾城区及乐西高速福祿互通，向南通往沐川、马边；县道014横向贯穿村域中部，向东连接乐西高速黄丹互通。**规划落实上位要求，对县道014实施改扩建，提升通行能力。**

■ 农村道路

结合地形条件与沿线居民点分布，**改扩建现状村组道路，路基宽度按4.0—6.5米控制**，间隔50—100米设置错车道，满足会车需求。同步**完善大渡河国家湿地公园管护巡护路**，路基宽度控制在8米以下，兼顾生态保护与巡护通行需求。

■ 特色步道

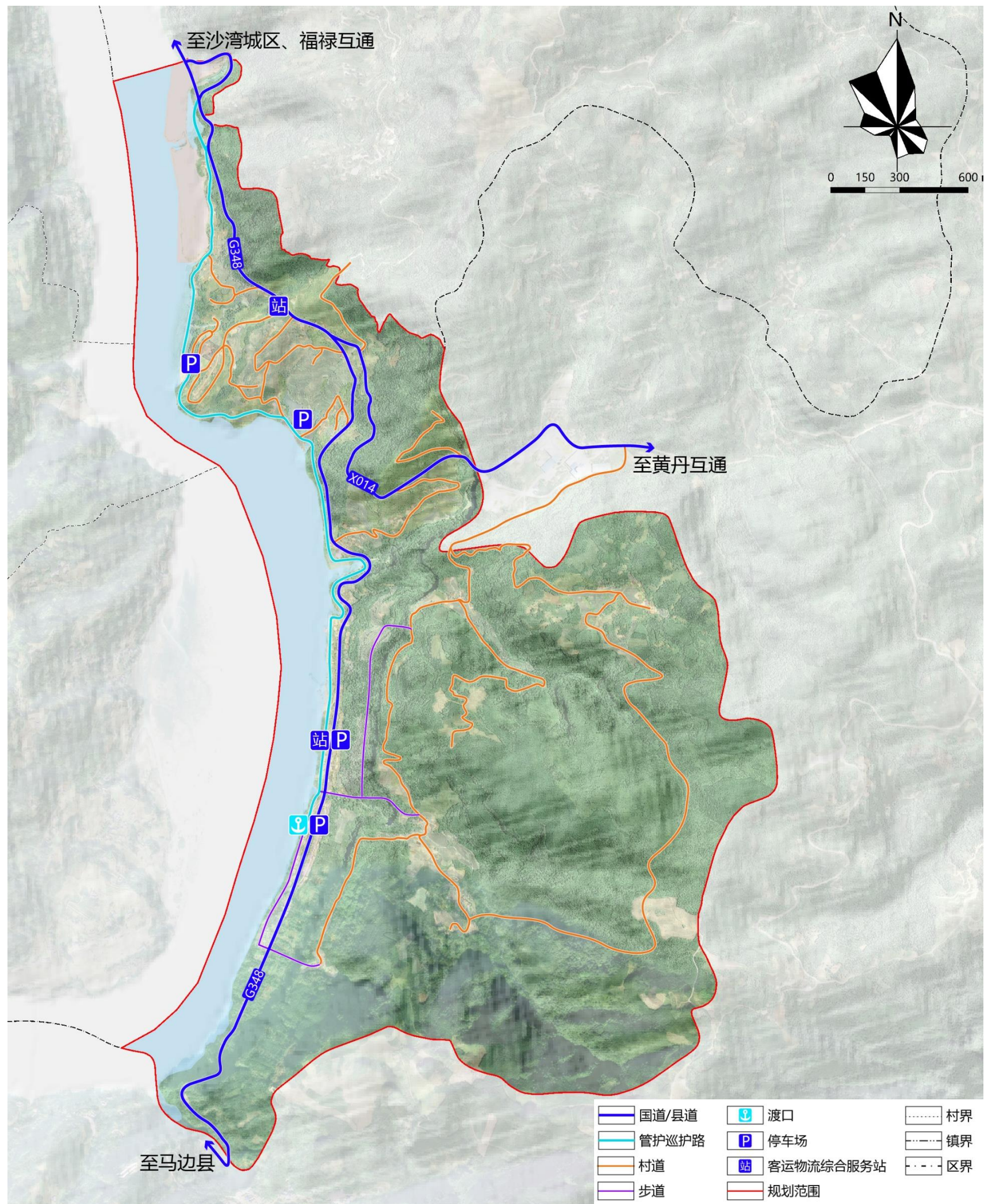
依托悬崖天梯与茶马古道，规划特色徒步环线，串联景观资源，完善配套设施。

■ 交通设施

渡口：改造提升老街渡口，完善船舶充电、停车、候船及安全防护等配套设施。

停车场：结合老街渡口及村委会**配套建设2处停车场**，按不低于总车位数的10%配建充电设施；结合产业项目配套建设2处生态停车场。

运输设施：按照乡村运输“金通工程”建设要求，遵循“一站多能、综合利用”原则，**在村委会及江山果驿分别配建村级客运物流综合服务站**，承担客运候车、物流配送、邮政快递等综合服务功能。



4.4 设施建设 | 市政基础设施

补齐市政设施短板，提升综合承载能力

■ 供水设施

供水方式：分散供水

供水水源：近期高位水池，远期城乡一体化供水管网

用水规模：按照人均综合用水量指标150升/人计，则本村最高日用水量为247.5立方米/日。

管网及设施：给水管沿村道铺设至入户。至规划期末自来水普及率达100%。

■ 排水设施

污水量预测：污水排放系数取0.8，则平均日污水量预计为198立方米/日。

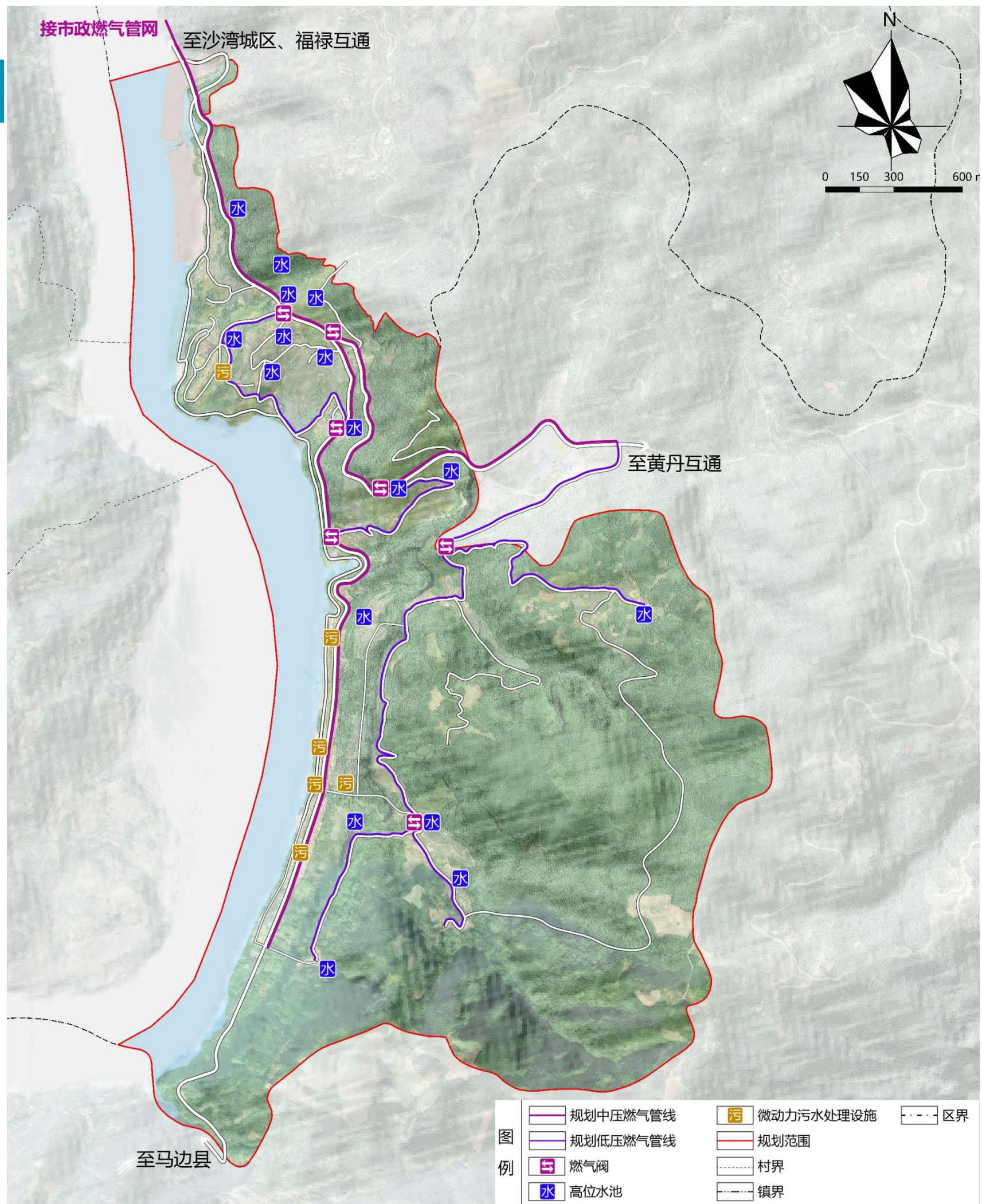
处理方式：结合居民集中居住区建设微动力污水处理设施，南部山区散户采用化粪池处理，解决本村生活污水，至规划期末污水处理率达100%以上。

雨水：雨水流量采用乐山市暴雨强度公式。有条件地区可在农家房前或田间采用露天敞口池收集贮存雨水，收集的雨水可用于灌溉或杂用。同时对屋面、院面雨水进行导流，防止冲刷庭院和道路。

■ 燃气设施

用气规模预测：用气量标准为0.3立方米/（人·天），本村用气量为495立方米/天。

配气管网：燃气供应接镇区燃气管网，管道向主要道路延伸。在管道关键节点设置阀门，以便于维修和事故隔离。



4.4 设施建设 | 市政基础设施

补齐市政设施短板，提升综合承载能力

■ 电力设施

用电负荷：人均综合用电量按2000千瓦时/（人·年），年综合最大负荷利用小时数取6000，则预测片区年用电量为330万千瓦时/年，最大负荷0.55兆瓦。

供电电源：接福禄镇供电线路。

电网规划：对农村10千伏重载和小截面农网配电线路进行升级改造，增强乡村供电保障。新建、改建现状超载运行的变压器。至规划期末，本村供电可靠率达100%。

■ 通信设施

电信用户量预测：移动电话用户约为0.17万户，宽带用户约为510户。

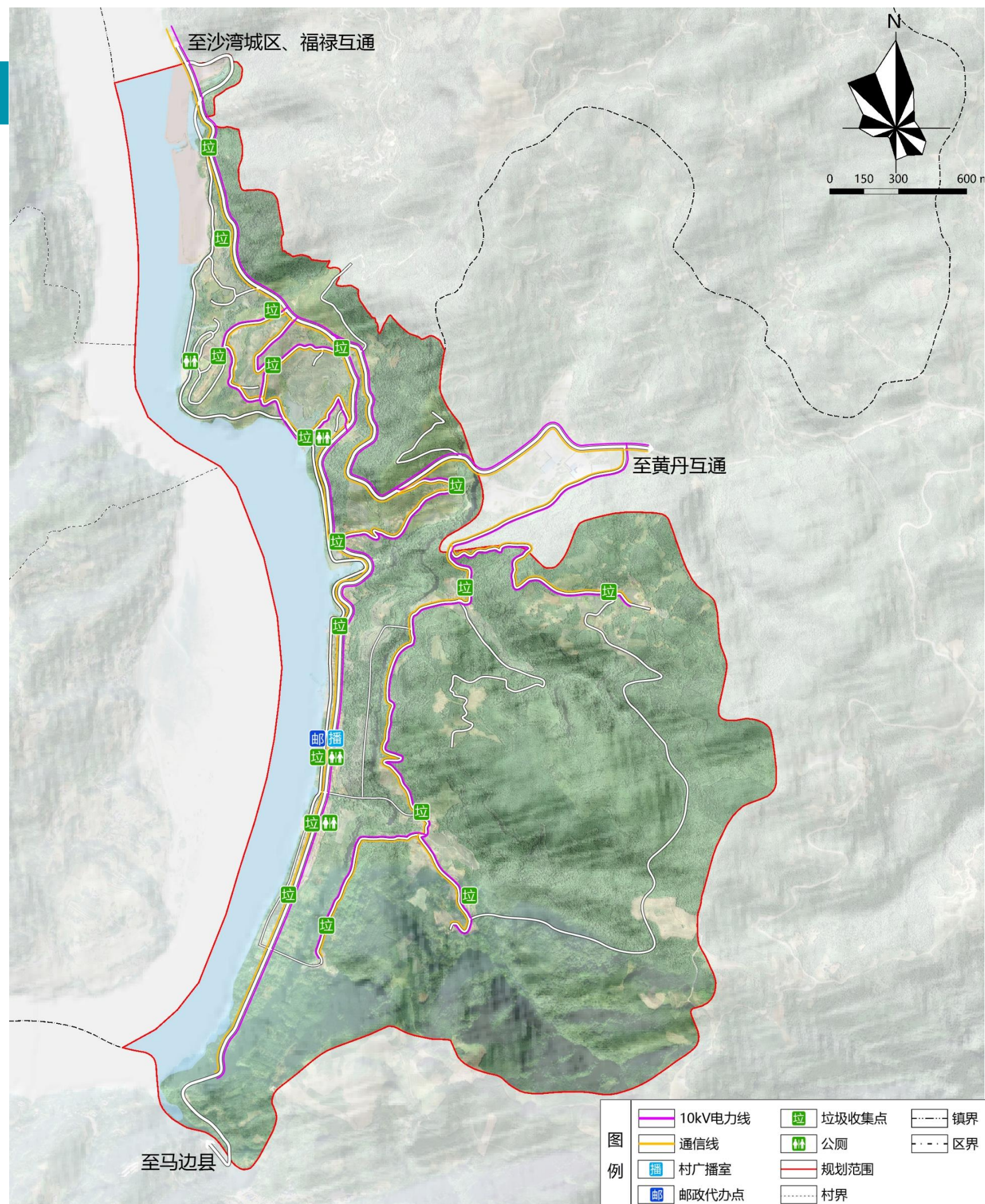
通信设施规划：推进三网合一，村设光纤交接箱，居民集中居住区内通信线路采用沿路埋地敷设，结合村委会配建邮政代办点与村广播室。

■ 环卫设施

生活垃圾量预测：人均生活垃圾指标取0.8千克/日，生活垃圾产量为1320千克/日。

垃圾收运处置体系：结合居民集中居住区设置垃圾收集点，按照形成“户分类—村收集—镇转运—区压缩—市处理”的体系的模式，垃圾转运至沙湾城区垃圾压缩转运站，集中运至乐山市生活垃圾焚烧发电厂处理。

公厕：规划结合产业项目设置4处公厕，每座建筑面积不小于50平方米。



4.4 设施建设 | 防灾减灾设施

强化综合防灾能力，建设安全韧性乡村

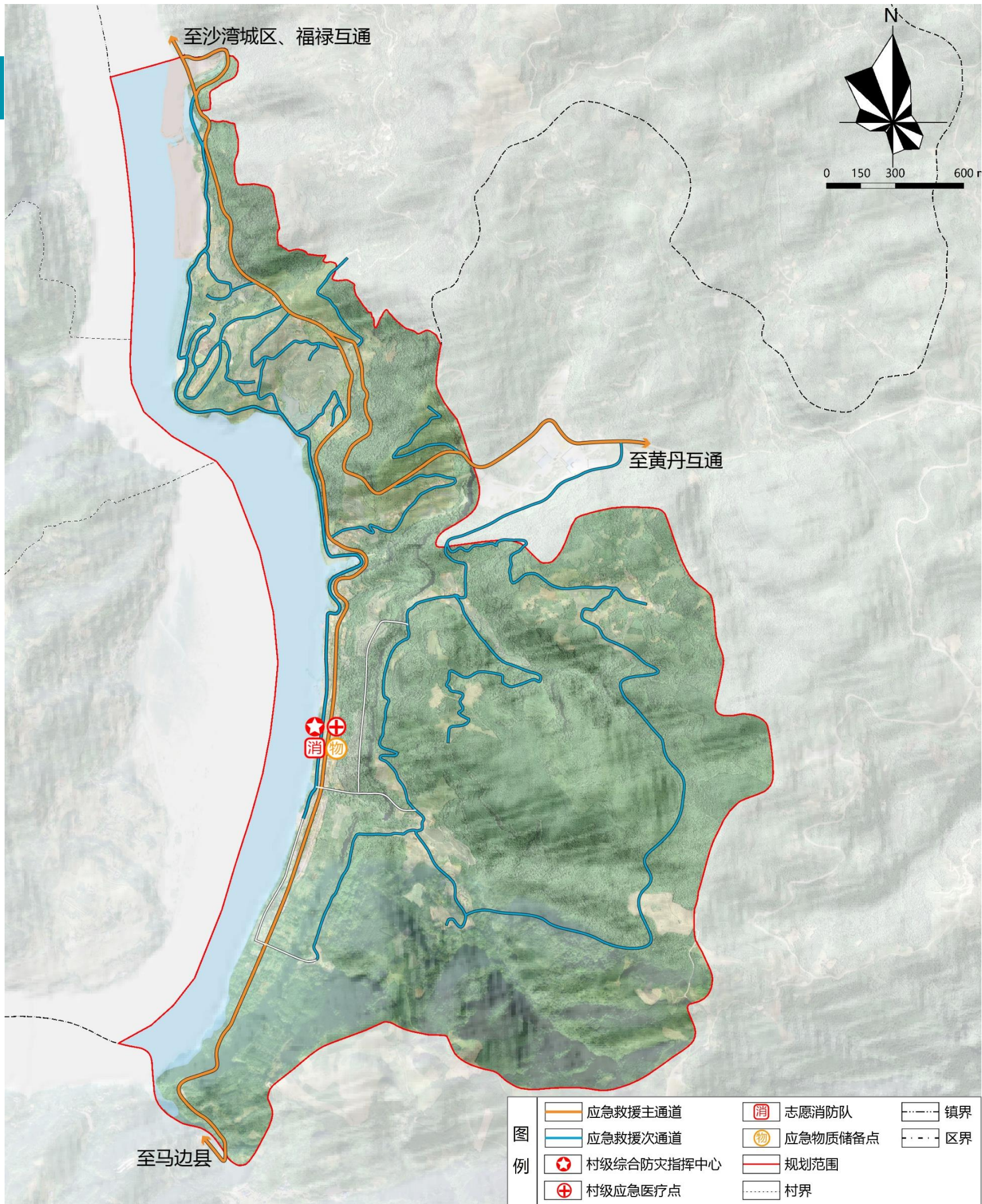
防洪规划：落实上位洪涝风险控制线管控要求，乡村防洪标准为10年一遇，山洪设防标准为10年一遇。

消防设施规划：消防依托福禄镇专职消防队负责，本村设置志愿消防队。结合农村道路提升完善乡村消防通道，保障应急救援及疏散通道建设。

抗震规划：本村抗震设防烈度按7度设防，设计基本地震动峰值加速度值为0.15g。生命线工程提高一度设防，并按各自抗震要求施工，制定应急方案，以确保地震时能正常运行或很快修复。

地质灾害防治：完善地质灾害防治监督管理体系，通过开展地质灾害调查、建立监测预报和预警系统，加强治理工作力度。**对1组、2组梯子岩崩塌地灾点实施“工程治理+生态修复”综合治理。**

防灾减灾设施规划：结合村委会设置村级综合防灾指挥中心，村卫生室为应急医疗点，在村委会设置应急物资储备点。



4.5 整治修复 | 农用地整治

以耕地整治为主，统筹实施田块平整、土壤改良等基础性工程

■ 高标准农田建设

对村域**18.61公顷农田进行综合整治**，推动高标准农田全覆盖，通过整合破碎斑块、平整土地以及田间道路工程和灌溉排水工程建设，推动农业农业现代化建设，建成高产稳产农田。

■ 耕地水土保持

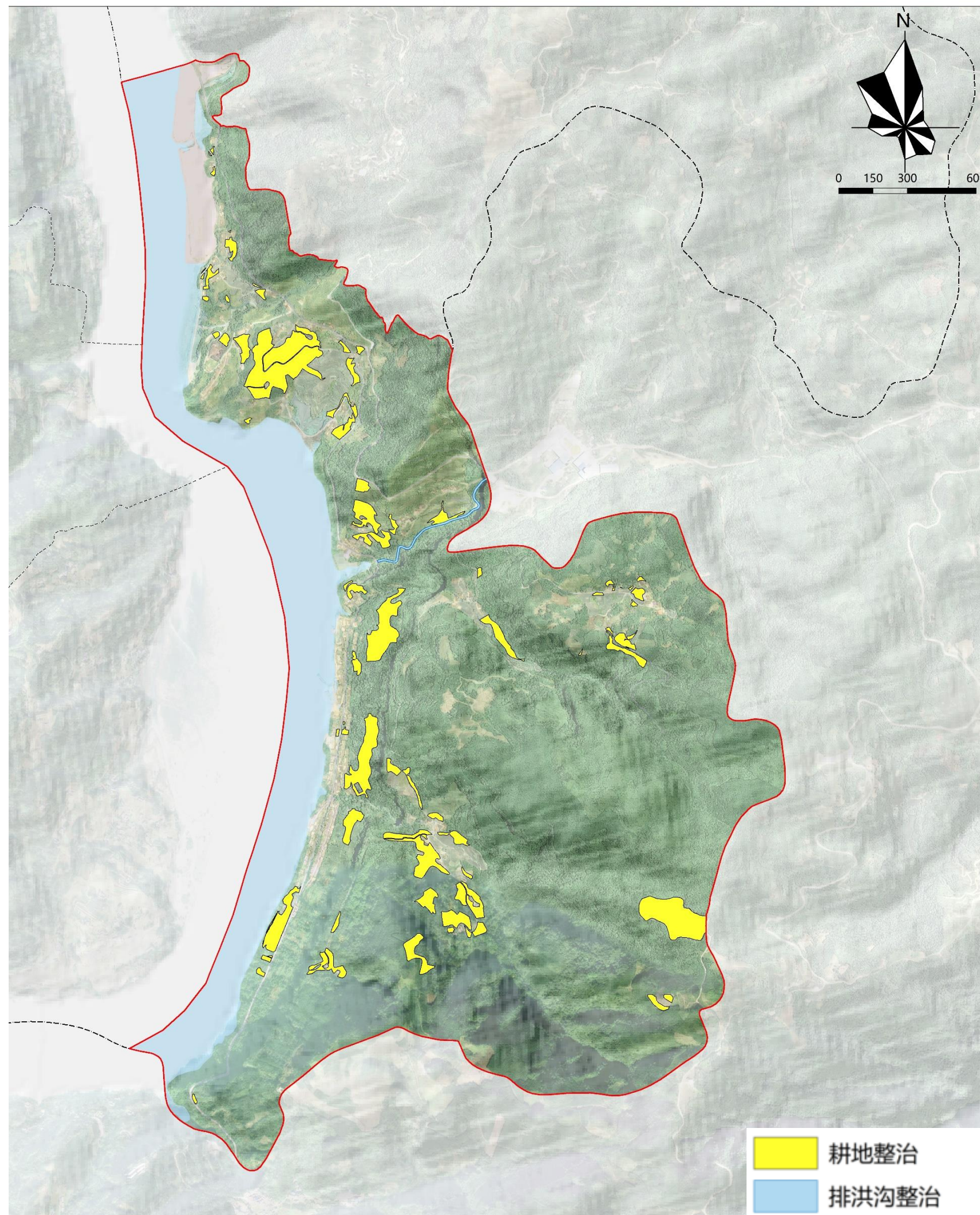
对村域内**坡度大于15°的存在水土流失风险的耕地**，开展**水土保持修复工程**，坚持山、水、田、林、路综合治理，提升耕地水土保持能力，实现耕地保水保肥，提高耕地质量。

■ 排洪沟整治

对村域老旧破损排洪沟进行清淤加固，优化泄洪能力，保障汛期乡村生产生活安全。



排洪沟整治意向图



4.5 整治修复 | 建设用地整治

腾退和整理农村宅基地及各类低效建设用地，合理布局村庄建设用地

■ 农村建设用地整理

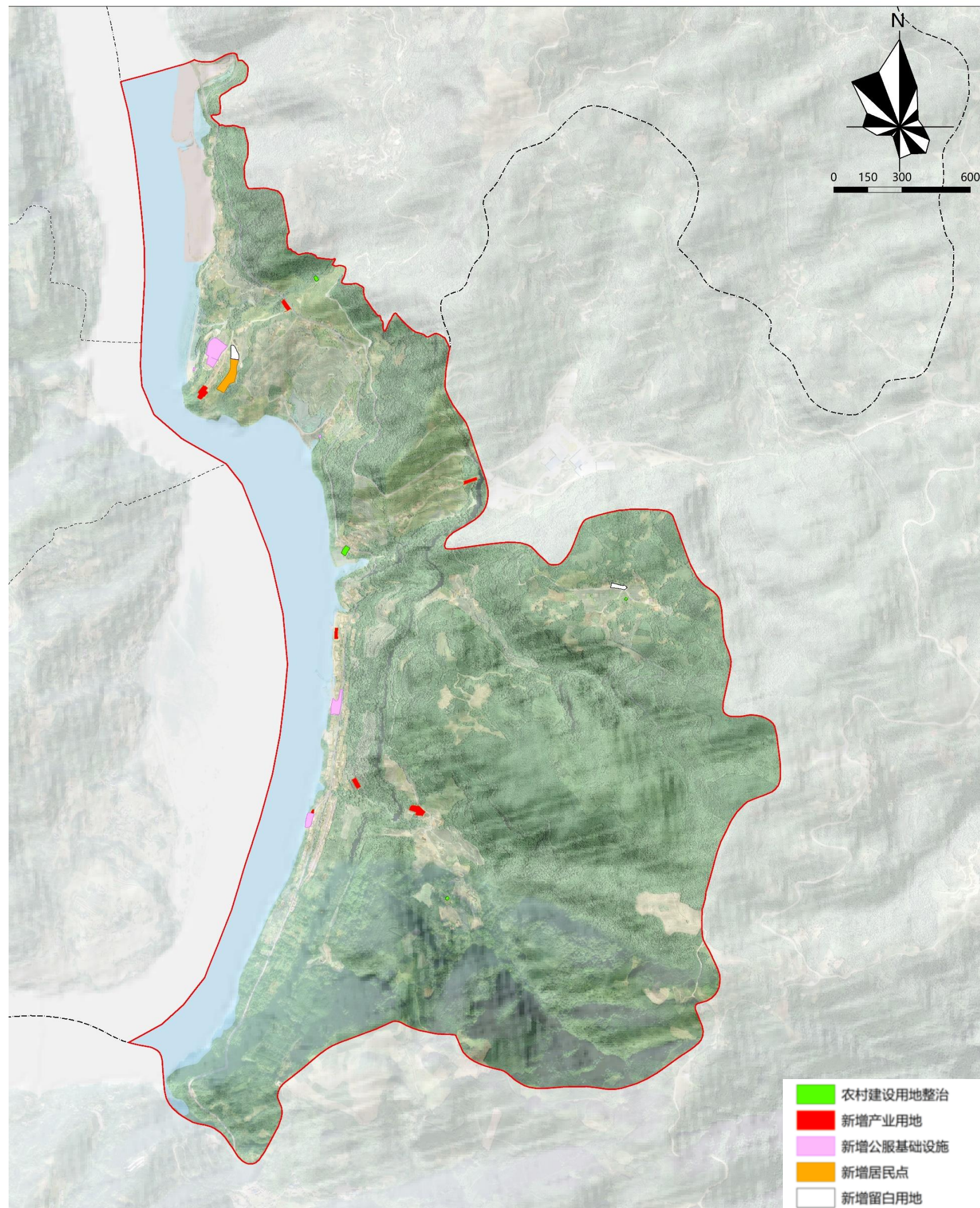
落实上位规划，根据当地村民意愿，结合本村发展前景和发展诉求，对当地的农村建设用地进行整理，规划对房屋质量较差、长期闲置、偏远零散的宅基地进行整理，提高农村建设用地的集约程度，优化建设用地布局，**本次共腾退村庄建设用地0.15公顷。**

■ 建设用地改建

对老村委会场地及其配套设施进行改造提升。盘活利用**0.29公顷**公共服务用地，进一步丰富村庄公共空间。

将原老街渡口用地**0.17公顷**，改造为公共交通场站用地，作为本村产业发展的配套基础设施。

将村内闲置工业用地**0.53公顷**，改造为铜河文化研究传习基地，赋能乡村文化振兴，带动村民就业与文旅产业融合发展。



4.5 整治修复 | 生态保护修复

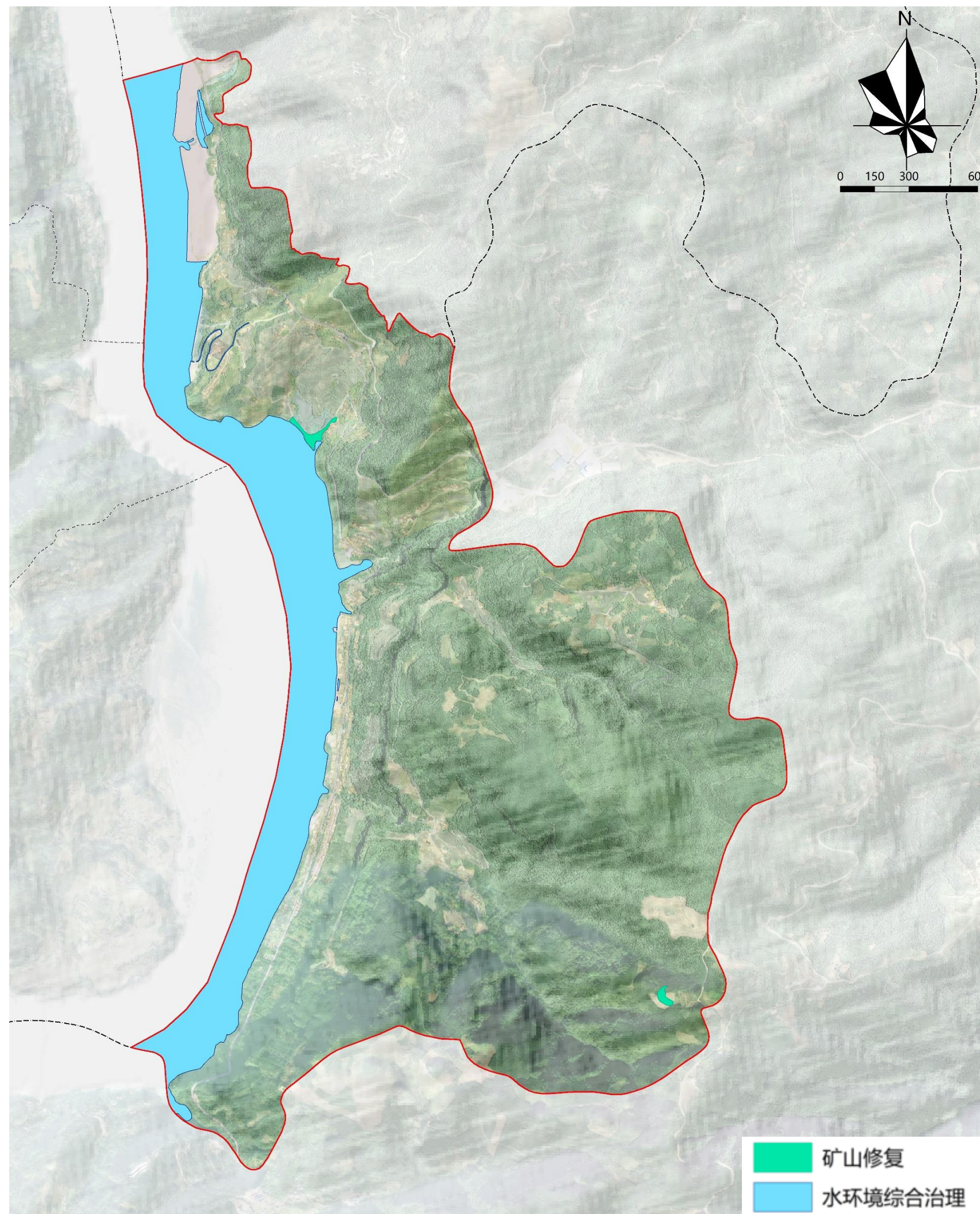
统筹推进水环境治理与矿山修复，筑牢生态安全屏障，夯实绿色发展本底

■ 水环境治理

规划治理片区水域104.18公顷，主要为河流水面和湿地。加强农村生活污水治理，分类推进农村生活污水治理，建设农村污水处理设施，禁止污水乱排；加强农业面源污染防治，强化畜禽水产养殖和种植业污染防治，通过技术手段提升水体质量，减轻流域沿线水环境压力，保护水域生态。

■ 矿山修复

对村域范围内0.92公顷的废弃采矿用地进行生态修复，促进自然恢复，通过地形重塑和植被重建恢复矿区生态，消除安全隐患，按照“宜农则农、宜建则建、宜水则水、宜留则留”原则，落实矿山修复利用方向，有序推进矿区生态修复，因地制宜复耕复绿，重构铜街子村绿色生态空间。



4.6 乡村空间设计 | 建筑风貌

川西风貌，双坡三段式，青砖白墙灰瓦，微田园

建筑风貌：依据上位规划，本村属于川西民居风貌。

屋顶形式：宜采用双坡屋顶，出大挑檐，可设檐廊，山墙面应悬挑一定深度以防止雨水侵蚀山墙面。

平面形态：宜采用一字形、“L”形、三合院型。

立面形态：宜为传统的三段式，层数为 1-3 层。

建筑装饰：墙体宜采用木穿斗形式，砖墙或石墙围合。屋顶脊饰可用泥灰塑脊，至脊两端翘头，檐下可做大撑拱。整体建筑装饰宜简洁淡雅，可选用民间故事、杰出人物、鸟兽花卉等雕刻或彩绘装饰题材。

建筑材料：建筑材料采用青瓦、青砖、石材、木材、竹钢、水泥砖等。

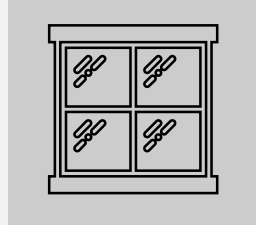
建筑色彩：建筑色彩以白色、青灰色、石质原色为主色调，以木质原色为辅色调。

绿化景观：以乡土树种为主，从院落及周围植物群落、竖向植物层次、四季色彩等方面，塑造果园、菜地的微田园景观效果。



平面形态

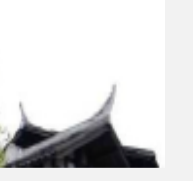
类型	平面示意图	示意图
一字形 (长方形)		
"L" 形		
"回" 字形 (三合院)		



建筑装饰



泥灰塑脊及中花



脊端翘头



穿斗形式



围墙彩绘装饰



大撑拱



窗棂



建筑色彩

白色

青灰色

石质原色

主色调

木质原色

辅助色



绿化景观



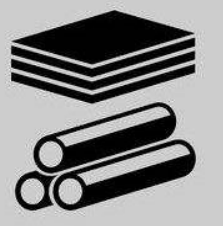
保留院落周围现状植被

立体绿化

灌木、地被

本地观赏树种

果树



建筑材料



小青瓦



水泥砖



青砖



竹钢

4.6 乡村空间设计 | 道路改造

构建“分级整治、风貌协调、功能复合”的道路改造体系

■ 路面整治

结合本村道路功能与农文旅需求，实行分级整治：

车行道：采用沥青/水泥混凝土进行全路面硬化，保障行车舒适性与耐久性。

入户路、宅间路：由建筑外墙、围墙、篱栏、林木、沟渠等空间要素灵活限定界面，路面宜采用石板、青砖等乡土生态型材料铺设，体现乡村风貌特色。

排水边沟：采用干砌片石或浆砌片石铺砌，与道路两侧田园、果林景观自然衔接。道路与两侧田园、护坡、边沟之间采用0.5米高木栅栏分隔，避免刻意种植行道树，保持视线通透与田园景观连续性。

■ 景观提升

车行道路景观：在村内主要道路两侧种植本地经果林与特色花卉，兼顾经济价值与景观效果，形成“路在景中、景在路上”的通行体验。

田间观景道路：利用现状耕作道路进行改造提升，增设碎石铺装，改善路面条件，增强田园景观可达性，为乡村旅游与农事体验提供基础支撑。

特色步道：对悬崖天梯实施加固升级，重点开展踏步锚固，提升通行安全性与体验感；对茶马古道实施修缮改造，清理沿线环境。两段步道共同构成村域特色徒步环线核心载体，串联溶洞、瀑布、千年码头等景观节点。





5 实施保障

5.1 实施计划

5.2 实施保障

5.1 实施计划

落实上位规划、衔接专项规划，重点建设项目主要围绕产业发展、交通、水利、市政、整治修复、防灾减灾及居民点建设等。

项目类型		项目名称
产业	一产	粮果复合种植基地、林下经济产业项目、特色产业发展项目、特色养殖基地、沙湾区移民后期扶持项目、产业设施提升项目。
	二产	林下产业综合利用工坊、农产品初加工项目。
	三产	打铜湾综合服务项目、铜河文化研究传习基地、库区风光康养民宿、老街渡口改造提升项目、方山溶洞探秘基地、缸口瀑布观景营地、四季果驿、安池望驿、铜河渡驿、铜街子村农文旅项目、铜街子村乡村旅游项目。
公共服务		福禄镇综合服务设施提升工程项目、铜街子村基础设施建设项目、铜街子村村委会改造项目、铜街子村村史馆改造项目、铜街子村村级活动阵地建设项目、铜街子村养老设施建设项目、铜街子村老年活动中心建设项目、铜街子村公共卫生室建设项目、铜街子村文化活动中心建设项目、铜街子村文化广场建设项目、铜街子村客运物流综合服务站建设项目、铜街子村片居民点乡村邻里中心建设项目、铜街子村“四公一农”建设项目、铜街子村低效闲置用地改建项目。
交通	县道	沙湾区X014改建工程。
	其他公路	铜街子村村道项目、铜街子村产业路新建及改造提升项目、铜街子村停车场建设项目、铜街子村管护巡护路项目、铜街子村特色步道与配套设施新建及改造项目、铜街子村乡村道路配套设施建设项目。
水利		铜街子村防洪沟整治工程、大渡河铜街子库区旅游航道建设工程、大渡河乐山市沙湾区福禄镇防洪治理工程、沙湾区坡耕地水土流失综合治理项目、沙湾区农村供水工程维修养护工程、沙湾区抗旱提升项目、大渡河沙湾水上特色旅游航道工程、铜街子村山坪塘建设项目、铜街子村农田沟渠水渠进行整治改造项目。
市政		铜街子村高位水池改造及新建项目、铜街子村微动力污水处理设施改造及新建项目、公共厕所、5G基站、邮政代办点、垃圾收集点、铜街子村市政改造提升项目
整治修复		铜街子村耕地提质改造项目、铜街子村水生态环境整治、大渡河生态岸线及水域环境整治、大渡河湿地保护与修复工程、铜街子村山坪塘渠道及排水沟整治、铜街子村水土保持工程、铜街子村农村生活污水处理工程、铜街子村面源污染整治项目、铜街子村人居环境提升项目、铜街子村民房改造提升工程、铜街子村坑塘水面改造项目。
防灾减灾		铜街子村地质灾害工程治理及排危除险项目、铜街子村山区防火通道建设项目、铜街子村志愿消防队伍建设、铜街子村集中居民点沿道路消防栓建设项目、铜街子村1组、2组梯子岩崩塌地灾点整治项目。
居民点		铜街子村集中居民点及其配套设施建设项目。
其他		铜街子村乡村历史文化保护项目、铜街子村水务融合移民后扶项目、铜街子村乡村振兴产业项目。

5.2 实施保障

加强组织保障

01

■ 由福禄镇人民政府负责规划实施

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

■ 完善规划决策体制和制度

建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。

■ 健全乡村建设规划许可管理制度

按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程，简化管理措施，强化规划权威，确保建设符合规划不走样。

落实配套政策

02

■ 制定集建入市配套政策

落实农村土地“三权分置”要求，明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制。

■ 完善土地综合整治政策

通过国土空间整治为发展提供用地保障。设立土地流转基金，建立土地整理政府融资平台，由政府统筹推进土地流转和土地整理。

■ 探索宅基地退出激励机制

落实农村宅基地“三权分置”，在土地、财政、融资等方面出台对“部分退出、完全退出”宅基地的配套支持政策。采取腾退的宅基地作价出资、作价入股等方式，保障集体经济组织成员的合法权益，鼓励集中居住。

建立规划的监控机制

03

■ 建立规划实施的跟踪监控机制

建立监督制度，加强督促检查。政府要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对耕地与永久基本农田保护、土地集约利用、生态环境保护、村庄建设等情况的监测。

■ 切实推进阳光规划

将公开公示作为规划工作的常态机制，完善阳光规划相关管理制度，严格建设项目证前公示和证后公示制度，加强社会监督。

